

Số: 206 /BC-HĐND

Đông Hà, ngày 18 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 21 HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố tại Kế hoạch số 72/KH-HĐND ngày 22/11/2024; Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với các báo cáo trình tại kỳ họp và nhận định, đánh giá thêm về tình hình thi hành pháp luật trình kỳ họp thứ 21 - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 như sau:

I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA UBND THÀNH PHỐ

1. Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội năm 2024, nhiệm vụ trọng tâm năm 2025

1.1. Tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội

- Công tác quốc phòng, quân sự thành phố tiếp tục được củng cố và tăng cường; đặc biệt trên lĩnh vực xây dựng khu vực phòng thủ, xây dựng LLVT thành phố vững mạnh về mọi mặt, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong mọi tình huống; duy trì và thực hiện nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, trực chỉ huy, trực ban, trực chiến, trực phòng không, trực cơ động từ thành phố đến cơ sở theo quy định.

Trong năm 2024, thành phố chỉ đạo tổ chức diễn tập trong khu vực phòng thủ đối với 02 phường¹ đạt kết quả hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, đảm bảo an toàn tuyệt đối về người và vũ khí thiết bị; tổ chức thành công Đại hội thi đua quyết thắng LLVT thành phố giai đoạn 2019 - 2024; tuyển chọn công dân nhập ngũ, tổ chức Lễ giao nhận quân năm 2024 đối với các đơn vị bảo đảm an toàn, đúng quy định, bàn giao quân đủ số lượng, chất lượng; đầu tư xây dựng trụ sở làm việc của Ban CHQS phường 1 và phường Đông Thanh; triển khai thực hiện Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện và hoạt động đảm bảo chế độ, chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Đông Hà giai đoạn 2023-2025; công tác quản lý các công trình quốc phòng trên địa bàn tiếp tục được quan tâm.

Tuy nhiên, trong thực hiện nhiệm vụ QS-QPĐP Ban Pháp chế nhận thấy công tác quản lý nguồn công dân trong độ tuổi tham gia nghĩa vụ quân sự còn gặp khó khăn; kết quả sức khỏe loại 1, loại 2 của công dân trong độ tuổi nghĩa vụ quân sự

¹ Phường 4 và phường Đông Lễ

tham khám tuyển đạt tỷ lệ thấp²; công tác kiện toàn Phó Ban CHQS một số phường đang còn gặp khó khăn³.

Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố quan tâm chỉ đạo các ngành phối hợp với UBND các phường tăng cường các giải pháp để làm tốt công tác quản lý nguồn thanh niên trong độ tuổi tham gia nghĩa vụ quân sự; chú trọng công tác sơ tuyển, khám tuyển để góp phần nâng cao chất lượng trong công tác tuyển quân; triển khai thực hiện hiệu quả Đề án “*Tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và đảm bảo chế độ, chính sách cho lực lượng dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Đông Hà giai đoạn 2023 -2025*”; chỉ đạo kiện toàn Ban CHQS các phường còn khuyết, nhằm đáp ứng nhu cầu thực hiện nhiệm vụ QS- QP địa phương tại các đơn vị.

- Tình hình an ninh chính trị trên địa bàn thành phố tiếp tục ổn định, trật tự an toàn xã hội được giữ vững. Lực lượng chức năng thành phố đã chủ động làm tốt công tác nắm tình hình và kịp thời tham mưu lãnh đạo thành phố có các giải pháp chỉ đạo kịp thời; công tác bảo vệ an ninh, an toàn các lễ hội, sự kiện chính trị quan trọng diễn ra trên địa bàn đảm bảo tuyệt đối an toàn⁴; An ninh trên các lĩnh vực được chú trọng⁵;

Công tác phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố tiếp tục được các cấp các ngành quan tâm; tuy vậy, tình hình tội phạm và vi phạm trên địa bàn thành phố trong năm 2024 có chiều hướng gia tăng và diễn biến phức tạp, đặc biệt tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội⁶; tội phạm và vi phạm pháp luật về ma túy⁷; tội phạm xâm phạm sở hữu⁸; tình hình tranh chấp dân sự phát sinh nhiều vụ việc phức tạp⁹. Công tác phòng ngừa đối với một số loại tội phạm hiệu quả còn thấp dẫn đến tội phạm chưa được kiềm chế bền vững; ý thức cảnh giác và tố giác tội phạm trong Nhân dân chưa cao, tạo điều kiện cho tội phạm lợi dụng sơ hở để hoạt động, nhất là tội trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, lừa đảo trên không gian mạng, hoạt động “tín dụng đen” vẫn còn xảy ra. Tỷ lệ phá án công nghệ cao để chiếm đoạt tài sản, tội trộm cắp tài sản còn gặp nhiều khó khăn.

² Trong năm số lượng công dân trong độ tuổi tham gia khám tuyển là 465 người, sức khỏe loại 1, loại 2 là 47/465, đạt tỷ lệ 10,1%.

³ Hiện còn thiếu 6 đ/c Phó BCH Quân sự các phường theo quy định (Phường 1: 02 đ/c; Phường 2: 01 đ/c; Phường Đông Lương: 02 đồng chí; phường 5: 01 đ/c).

⁴ Bảo vệ tuyệt đối an toàn cho 21 đoàn lãnh đạo Đảng, Nhà nước đi qua, thăm, làm việc trên địa bàn. Triển khai 149 kế hoạch, phương án bảo đảm ANTT.

⁵ An ninh trên lĩnh vực tôn giáo; an ninh xã hội; an ninh chính trị nội bộ; an ninh mạng...

⁶ Án nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng, trong kỳ xảy ra 04 vụ (02 vụ cướp tài sản, 02 vụ giết người), làm rõ 04/04 vụ, làm rõ hành vi 06 đối tượng; vi phạm pháp luật về TTXH gồm 107 vụ/195 đối tượng (Tăng 50 vụ, tăng 98 đối tượng so với cùng kỳ năm 2023), phạt 374.340.000 đ.

⁷ Đấu tranh, bắt, xử lý 179 vụ/ 227 đối tượng vi phạm pháp luật về ma túy (Tăng 59 vụ/38 đối tượng so với năm 2023). Xử lý hình sự 78 vụ/119 đối tượng tàng trữ, mua bán, vận chuyển, tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy(tăng 7 vụ, giảm 21 đối tượng so với cùng kỳ năm 2023); xử lý hành chính 101 vụ/108 đối tượng(Tăng 52 vụ, tăng 57 đối tượng so với cùng kỳ năm 2023).

⁸ Phát hiện 78 vụ, tăng 19 vụ so với cùng kỳ năm trước (Báo cáo VKS số 25/BC-VKS ngày 30/11/2024.

⁹ Khiếu kiện hành chính 01 vụ; tranh chấp lao động 03 vụ; (Tăng 02 vụ); áp dụng biện pháp xử lý hành chính tại Tòa án 19 vụ việc (Tăng 05 vụ)..

Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố, UBND phường và các ngành chức năng tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước về tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên các lĩnh vực; chú trọng phối hợp tham mưu giải quyết các trường hợp vi phạm trên lĩnh vực trật tự xây dựng, giải quyết đơn thư, không để hình thành điểm nóng, phức tạp, nhằm đảm bảo an ninh chính trị- trật tự an toàn xã hội, đặc biệt trong thời điểm diễn ra Đại hội Đảng các cấp, tiến đến Đại hội Đảng Toàn quốc lần thứ XIV của Đảng.

1.2. Công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính, quản lý địa giới hành chính

Công tác tổ chức bộ máy tiếp tục được thành phố thực hiện tốt¹⁰; công tác tổ chức cán bộ được UBND thành phố thực hiện thường xuyên theo kế hoạch, điều kiện thực tế về công tác cán bộ của thành phố như: Công tác quy hoạch cán bộ¹¹; công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại cán bộ; công tác tuyển dụng công chức phường được thực hiện nghiêm túc, đúng quy định¹²; công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động luôn được UBND thành phố quan tâm, xác định nhiệm vụ trọng tâm hàng đầu, nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ có đủ phẩm chất, năng lực, trình độ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; việc thực hiện tinh giản biên chế có hiệu quả¹³.

Công tác cải cách hành chính được lãnh đạo UBND thành phố tập trung lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt; ban hành nhiều công văn, kế hoạch lãnh đạo chỉ đạo thực hiện thực hiện 08 nhóm nhiệm vụ trọng tâm và 41 nội dung công việc cụ thể nâng cao các chỉ số cải cách hành chính (PAR INDEX), chỉ số sự hài lòng của tổ chức cá nhân về sự phục vụ của cơ quan hành chính Nhà nước (SIPAS), chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI), chỉ số năng lực cạnh tranh (CPI) năm 2024.

Công tác quản lý địa giới tiếp tục được UBND thành phố chỉ đạo thường xuyên theo dõi, thực hiện tốt công tác quản lý địa giới hành chính, mốc, hồ sơ địa giới hành chính theo quy định. Trong đó tập trung xử lý, thống nhất phương án xác định địa giới hành chính giữa phường Đông Thanh, thành phố Đông Hà với xã Thanh An, Huyện Cam Lộ (*Đoạn từ điểm đặc trưng số 3 đến điểm đặc trưng số 5*).

¹⁰ UBND thành phố thành lập Ban QLDA phát triển đô thị ven biển miền Trung, hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà (Ban QLDA AFD); xây dựng Đề án và phê duyệt vị trí việc làm của các cơ quan, đơn vị thuộc UBND thành phố; hoàn thiện hồ sơ đề nghị phân loại đơn vị hành chính đối với phường Đông Lễ; ban hành trên 60 quyết định kiện toàn các Ban chỉ đạo, hội đồng, đoàn kiểm tra...

¹¹ Trong năm quyết định bổ nhiệm 14 công chức, viên chức; quyết định bổ nhiệm lại 12 công chức, viên chức; quyết định điều động 01 công chức...quyết định phê chuẩn kết quả bầu cử các chức danh Chủ tịch, PCT UBND các phường: P3, P4, P5, Đông Lễ; quyết định phê chuẩn kết quả miễn nhiệm các chức danh Chủ tịch phường P4, P5, Phó chủ tịch phường Đông Thanh;

¹² Quyết định tuyển dụng vào công chức phường 12 thí sinh trúng tuyển.

¹³ Thực hiện tinh giản biên chế 01 công chức thành phố và 04 viên chức sự nghiệp giáo dục.

2. Báo cáo tiếp công dân, tình hình tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân năm 2024 và nhiệm vụ năm 2025

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với Báo cáo số 334/BC-UBND ngày 20/11/2024 của UBND thành phố về tình hình tiếp công dân; giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân năm 2024. Ban nhận thấy năm 2024 kết quả tiếp công dân, tiếp nhận đơn thư tại thành phố có chiều hướng giảm hơn so với cùng kỳ năm 2023¹⁴. Nội dung tiếp công dân, đơn thư tiếp nhận phần lớn liên quan đến lĩnh vực đất đai, bồi thường, giải phóng mặt bằng. Chính quyền địa phương từ thành phố đến cơ sở thực hiện nghiêm túc việc tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý và giải quyết đơn thư theo quy định. UBND thành phố thường xuyên ban hành các văn bản chỉ đạo, đôn đốc người đứng đầu các cơ quan đơn vị, Chủ tịch UBND các phường thực hiện nghiêm túc việc tiếp công dân theo quy định; nâng cao chất lượng hiệu quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố tiếp tục quan tâm chỉ đạo giải quyết đối với các trường hợp đơn thư chưa dứt điểm, còn kéo dài¹⁵.

3. Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng năm 2024 và nhiệm vụ năm 2025

Ban Pháp chế thống nhất với Báo cáo số 316/BC-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố về công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN); báo cáo đã phản ánh rõ kết quả công tác PCTN năm 2024. Trong năm 2024, UBND thành phố đã ban hành nhiều văn bản lãnh đạo, chỉ đạo, hướng dẫn, triển khai thực hiện có hiệu quả các biện pháp, giải pháp phòng ngừa, PCTN trên địa bàn thành phố; thực hiện tốt chương trình cải cách hành chính; công khai minh bạch trong tổ chức hoạt động của các đơn vị; thực hiện việc kê khai tài sản, thu nhập cá nhân hàng năm. Công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật nhà nước về PCTN được UBND thành phố quan tâm triển khai dưới nhiều hình thức phù hợp với tình hình thực tế và nhu cầu của nhân dân. Công tác thanh tra, kiểm tra thi hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng thường xuyên duy trì và thực hiện tốt. Trong năm 2024, không có trường hợp nào được phát hiện, xử lý về hành vi tham nhũng thông qua phản ánh, hoạt động giám sát, kiểm tra, công tác thanh tra, kiểm toán.

Ban Pháp chế thống nhất với 05 nhiệm vụ trọng tâm trong thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng của UBND thành phố và có một số kiến nghị sau:

- UBND thành phố tiếp tục tổ chức thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa tham nhũng gắn với việc triển khai thực hiện Chỉ thị 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu

¹⁴ Tổng số đơn thư tiếp nhận 277 đơn/ 253 vụ việc (Tiếp công dân giảm 17 lượt/23 người/19 vụ việc; số đơn giảm 21 đơn/09 vụ việc). Tổng số đơn đủ điều kiện xử lý: 253/229 đơn. Trong đó: Thuộc thẩm quyền xử lý 156 đơn/138 vụ việc; đơn không thuộc thẩm quyền hoặc không đủ điều kiện thụ lý, giải quyết 97 đơn/91 vụ việc.

¹⁵ Như trường hợp công dân Bùi Quang Minh- Khu phố 8- phường 1- tp Đông Hà; Lê Thị Thu Hiền- Phường Đông Lương; Thái Văn Đính- Phường 1; Mai Hồng Sơn...

quả tình trạng những nhiễu gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc.

- UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra; trong đó chú trọng đến công tác tự kiểm tra về phòng, chống tham nhũng.

4. Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2024, nhiệm vụ năm 2025

Ban Pháp chế thống nhất với Báo cáo số 367/ BC- UBND ngày 29/11/2024 của UBND thành phố về công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật năm 2024 và phương hướng nhiệm vụ năm 2025.

Trong năm 2024, Công an thành phố đã làm tốt công tác tham mưu UBND thành phố ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, tăng cường công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật. Công tác phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật được quan tâm, đẩy mạnh thông qua công tác phòng ngừa xã hội¹⁶; tiếp tục nhân rộng và xây dựng mô hình mới¹⁷ gắn với nâng cao chất lượng Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc nhằm huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và nhân dân.

Lực lượng chức năng đã phát huy vai trò trách nhiệm trong phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; kết hợp có hiệu quả giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ; triển khai quyết liệt các biện pháp điều tra, khám phá, đấu tranh trấn áp tội phạm. Công tác đấu tranh, phát hiện, xử lý với các loại tội phạm đảm bảo theo đúng quy định pháp luật. Tỷ lệ điều tra khám phá án và giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố đạt tỷ lệ cao¹⁸. Trong kỳ lực lượng chức năng đã phát hiện 3.505 trường hợp vi phạm hành chính, phạt tiền 8,3 tỷ đồng, chủ yếu tập trung trên lĩnh vực: TTATGT, TTCC, TTATXH, ma túy.

¹⁶ Phát động phong trào toàn dân BVANTQ trên 62 khu phố, phát hành 8.400 bản thông báo phương thức thủ đoạn hoạt động của các loại tội phạm; treo 50 pano, 310 áp phích tuyên truyền về tác hại, phòng chống ma túy; phát hành 1.500 quyển sổ tay tuyên truyền về ma túy; tổ chức 16 lượt tuyên truyền lưu động về PCCC; tuyên truyền 10 lượt /10 trường học với sự tham gia 5.400 giáo viên và học sinh về công tác phòng, chống tội phạm, bảo đảm ATGT, PCCC & CHCN và phòng chống đuối nước; tổ chức cho 14.132 hộ dân và 17 trường học ký cam kết chấp hành về quản lý VK,VLN,CCHT và pháo, 5.800 hộ dân cam kết không mua bán, vận chuyển, sử dụng trái phép chất ma túy; phối hợp tuyên truyền 1.320 lượt trên hệ thống loa phát thanh của phường.

¹⁷ 02 mô hình “ Trường học văn minh, học sinh thân thiện, không tệ nạn xã hội, không bạo lực học đường” tại Trường THCS Phường 3 và Trường phổ thông liên cấp Cao Đăng sự phạm Quảng trị; 01 mô hình “Làng Điều Ngao và các dòng họ không có tội phạm, tệ nạn xã hội, xây dựng đô thị văn minh”; 01 mô hình “ Phật tử tham gia giữ gìn an ninh trật tự và xây dựng văn minh đô thị” ở Chùa Châu Quang (Phường 1); 03 mô hình “ Cựu chiến binh tham gia giáo dục, giúp đỡ người mãn hạn tù tái hòa nhập cộng đồng” của Hội CCB Phường 2, Phường 3, Phường Đông Thanh. Thành phố có 15 loại mô hình với 132 mô hình tự quản về ANTT.

¹⁸ Tỷ lệ điều tra khám phá án đạt 91,1%, chỉ tiêu ngành giao là 74,2 %; Trong kỳ số tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố xử lý trong kỳ là 220 tin (kỳ trước chuyển qua 13 tin, tiếp nhận mới 196 tin, phục hồi giải quyết 11 tin); Số tin báo tố giác tội phạm đã giải quyết 199 tin/220 đạt tỷ lệ 90,45%. Trong kỳ khởi tố mới 194 vụ/297 bị can, chuyển VKS truy tố 164 vụ/269 bị can.

Bên cạnh kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy: Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật trên một số lĩnh vực có chiều hướng gia tăng¹⁹; án nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng vẫn còn xảy ra²⁰; tai nạn giao thông tăng cả 03 tiêu chí²¹; đặc biệt trong năm xảy ra 01 vụ hiếp dâm, 02 vụ giao cấu với người từ đủ 13 đến dưới 16 tuổi.

Ban Pháp chế kiến nghị:

- Tiếp tục triển khai đồng bộ quyết liệt các biện pháp chủ động phòng ngừa, kiểm chế gia tăng các loại tội phạm và vi phạm pháp luật, đặc biệt là tội phạm về trật tự xã hội; kiểm chế giảm thiểu tai nạn giao thông. Triển khai thực hiện hiệu quả Đề án “Nâng cao năng lực, hiệu quả công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố giai đoạn 2022-2026”.

- Nâng cao chất lượng Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; kịp thời phát hiện và phối hợp xử lý có hiệu quả các tranh chấp, mâu thuẫn trong nội bộ Nhân dân, gia đình góp phần hạn chế phát sinh tội phạm.

- Tăng cường công tác quản lý cư trú, quản lý nhà nước đối với các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự, về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn; kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm minh các trường hợp vi phạm, lừa đảo trên không gian mạng.

5. Báo cáo công tác phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố năm 2024, nhiệm vụ năm 2025

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với Báo cáo số 365/ BC-UBND ngày 29/11/2024 của UBND thành phố “*Đánh giá tình hình triển khai công tác gia đình và phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Đông Hà năm 2024 và phương hướng nhiệm vụ năm 2025*”; công tác triển khai, phổ biến, tuyên truyền giáo dục pháp luật nói chung và Luật Phòng, chống bạo lực gia đình nói riêng được UBND thành phố, UBND các phường quan tâm tổ chức triển khai thực hiện với đa dạng hình thức, phong phú về nội dung. Công tác quản lý nhà nước về phòng, chống bạo lực gia đình đã được quan tâm thể hiện thông qua việc ban hành các kế hoạch tổ chức triển khai công tác gia đình và Luật phòng, chống bạo lực gia đình.

Tuy vậy, qua giám sát, Ban Pháp chế nhận thấy:

- Công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật phòng, chống bạo lực gia đình chưa tuyên truyền tập trung vào các nhóm, đối tượng có nguy cơ bạo lực gia đình.

¹⁹ Tội phạm và VPPL về TTXH có 112 vụ/182 đối tượng; xử lý hành chính 107 vụ/195 đối tượng VPPL về TTXH (Tăng 50 vụ, tăng 98 đối tượng so với cùng kỳ năm 2023); 78 vụ/119 đối tượng tàng trữ, mua bán, vận chuyển, tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy (Tăng 7 vụ, giảm 21 đối tượng so với cùng kỳ 2023) ; xử lý hành chính 101 vụ/108 đối tượng có hành vi sử dụng trái phép chất ma túy (Tăng 52 vụ, 57 đối tượng so với cùng kỳ 2023).

²⁰ Xảy ra 02 vụ cướp tài sản, 02 vụ giết người.

²¹ Xảy ra 31 vụ, chết 06 người, bị thương 23 người (Tăng 03 vụ, tăng 03 người chết, tăng 01 người bị thương)

- Một số phường chưa xây dựng được cơ sở trợ giúp, địa chỉ tin cậy trong phòng, chống bạo lực gia đình; chưa cụ thể hóa việc xây dựng quy trình tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác về hành vi bạo lực gia đình theo quy định.

- Công tác nắm bắt các vụ việc liên quan đến bạo lực gia đình còn hạn chế²².

Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố:

- Tiếp tục chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn UBND các phường thực hiện tốt công tác phòng ngừa bạo lực gia đình; có biện pháp ngăn chặn hành vi bạo lực gia đình và bảo vệ, hỗ trợ người bị bạo lực gia đình; xử lý vi phạm trong phòng, chống bạo lực gia đình theo quy định pháp luật.

- Tăng cường công tác phối hợp giữa UBND với UBMTTQVN và các đoàn thể từ thành phố đến cơ sở trong công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật về phòng, chống bạo lực gia đình.

6. Báo cáo giải trình của UBND thành phố về ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ 21- HĐND thành phố khóa XII

Các đơn vị được tổ chức tiếp xúc cử tri trước kỳ họp thường lệ cuối năm theo Kế hoạch của Thường trực HĐND thành phố và UBMTTQ thành phố bao gồm: Phường 1, phường Đông Thanh, phường Đông Giang, phường Đông Lễ. Tại các buổi tiếp xúc cử tri đều có đại diện lãnh đạo các cấp tham dự và trao đổi, phát biểu làm rõ các vấn đề mà cử tri quan tâm. Các ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri được UBND thành phố trả lời bằng văn bản trình tại kỳ họp thứ 21- HĐND thành phố khóa XII. Tổng số ý kiến cử tri được tổng hợp là: 19 ý kiến thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố. Các ý kiến, kiến nghị tập trung vào các nhóm lĩnh vực như: Quy hoạch, xây dựng, quản lý đô thị; tài nguyên và môi trường.

Báo cáo số 380/BC-UBND ngày 06/12/2024 của UBND thành phố về giải trình ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thường lệ cuối năm HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 được UBND thành phố trả lời cụ thể, thông tin cử tri biết; UBND thành phố tiếp thu nguyện vọng chính đáng của cử tri, tiếp tục nghiên cứu, xem xét đưa vào kế hoạch thực hiện trong thời gian tới.

7. Báo cáo kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp thứ 19- HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Tổng số ý kiến cử tri trước và sau kỳ họp thứ 19- HĐND thành phố gồm 45 ý kiến thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố. Trong đó: Trước kỳ họp thứ 19 - HĐND thành phố, UBND thành phố đã giải trình 25 ý kiến thuộc thẩm quyền²³; sau kỳ họp thứ 19- UBND thành phố đã giải trình 20 ý kiến thuộc thẩm

²² Năm 2024, trên địa bàn thành phố có 21 vụ ly hôn do nguyên nhân bạo lực gia đình (Theo số liệu báo cáo số 56/BC-TA ngày 01/12/2024 của Tòa án nhân dân thành phố).

²³ Tại Báo cáo số 200/BC-UBND ngày 18/7/2024 của UBND thành phố “Giải trình ý kiến cử tri trước kỳ họp thường lệ giữa năm 2024 HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026”

quyền²⁴. Kết quả giải quyết ý kiến cử tri tập trung chủ yếu vào các lĩnh vực: Quy hoạch, xây dựng, quản lý đô thị, trật tự đô thị có 30 ý kiến (chiếm 66,7%); TNMT - GPMB có 10 ý kiến (chiếm 22,2%); Kinh tế - Tài chính có 03 ý kiến (chiếm 6,7 %); Lĩnh vực khác có 02 ý kiến (chiếm 4,4%).

* Kết quả giám sát giải quyết ý kiến, kiến nghị cử tri trước kỳ họp thứ 19-HĐND thành phố khóa XII.

+ Có 11/ 25 ý kiến đã được UBND thành phố giải trình, trả lời cho cử tri, đạt tỷ lệ 44%.

+ Có 04/25 ý kiến đã được UBND thành phố giải quyết, đạt tỷ lệ 16%.

+ Có 10/25 ý kiến UBND thành phố đang trong quá trình chỉ đạo, giải quyết, đạt tỷ lệ 40 %.

* Kết quả giám sát giải quyết ý kiến, kiến nghị cử tri sau kỳ họp thứ 19-HĐND thành phố khóa XII.

+ Có 11/20 ý kiến đã được UBND thành phố giải trình, cung cấp thông tin cho cử tri biết, đạt tỷ lệ 55%.

+ Có 09/20 ý kiến UBND thành phố đang trong quá trình giải quyết, đạt tỷ lệ 45 %.

Qua thẩm tra Ban nhận thấy: UBND thành phố đã tích cực chỉ đạo, quan tâm giải quyết ý kiến, kiến nghị cử tri; song do nguồn lực kinh phí thành phố còn khó khăn nên việc xây dựng cơ sở hạ tầng thành phố cần được xem xét thực hiện theo chế độ ưu tiên; cần được điều chỉnh quy hoạch; có thời gian khảo sát, lập báo cáo chủ trương đầu tư; liên quan đến việc kiểm đếm, lập hồ sơ thu hồi đất, phương án bồi thường hỗ trợ...vì vậy ý kiến cử tri cần có thời gian để thực hiện.

*Ban Pháp chế kiến nghị: UBND thành phố tiếp tục quan tâm, tăng cường chỉ đạo UBND các phường, các phòng ban chuyên môn tham mưu giải quyết sớm các ý kiến, nguyện vọng chính đáng của bà con cử tri.

II. THẨM TRA BÁO CÁO HOẠT ĐỘNG CÁC CƠ QUAN TÒA ÁN, VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN, CHI CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ THÀNH PHỐ

1. Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân thành phố

Trong năm, Viện kiểm sát nhân dân thành phố triển khai đồng bộ, kịp thời các biện pháp để thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ trọng tâm, đặc biệt nhiệm vụ chống oan sai, không để xảy ra bỏ lọt tội phạm và người phạm tội; chú trọng phát

²⁴ Báo cáo số 302 /BC-UBND ngày 08/11/ 2024 của UBND thành phố

hiện sơ hở trong công tác quản lý của các cơ quan, tổ chức là nguyên nhân, điều kiện dẫn đến tội phạm và vi phạm pháp luật, đề kiến nghị áp dụng biện pháp phòng ngừa tội phạm, vi phạm²⁵; chủ động phối hợp chặt chẽ với cơ quan điều tra và các cơ quan hữu quan khác trong việc nắm và quản lý nguồn tin về tội phạm, nâng cao chất lượng phân loại xử lý ban đầu về nguồn tin; kiểm sát 100% tố giác, tin báo về tội phạm được thụ lý giải quyết; trong kỳ đã thực hành quyền công tố và kiểm sát giải quyết 165 tố giác, tin báo về tội phạm (*giảm 11 tin so với cùng kỳ năm trước*)²⁶.

Viện kiểm sát đã thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra 257 vụ/ 382 bị can (*tăng 49 vụ/ 96 bị can so với cùng kỳ năm trước*), Cơ quan điều tra đã xử lý, giải quyết 192 vụ/ 298 bị can²⁷; thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát việc giải quyết trong giai đoạn truy tố 176 vụ/ 293 bị can (*tăng 42 vụ /92 bị can so với cùng kỳ năm trước*), đạt tỷ lệ 100%; thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm hình sự 194 vụ/ 319 bị cáo (*tăng 44 vụ/95 bị cáo so với cùng kỳ năm trước*), Tòa án đã xét xử 177 vụ/ 264 bị cáo.

Viện kiểm sát đã kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can và các hoạt động điều tra; đề cao trách nhiệm của Viện kiểm sát trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định tố tụng của cơ quan điều tra bảo đảm đúng quy định pháp luật; các quyết định truy tố của Viện kiểm sát nhân dân bảo đảm đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai và bỏ lọt tội phạm.

Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã chủ động thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự; kiểm sát chặt chẽ việc chấp hành pháp luật của Tòa án, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng, các bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo hoạt động xét xử tuân thủ đúng quy định pháp luật tố tụng hình sự.

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại và các việc khác đảm bảo theo quy định của pháp luật. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam; Kiểm sát việc thi hành án hình sự, thi hành án dân sự, kiểm sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp tiếp tục được Viện Kiểm sát quan tâm, chú trọng thực hiện tốt.

* Ban Pháp chế kiến nghị: Viện kiểm sát nhân dân thành phố tiếp tục thực hiện tốt quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp; bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân theo quy định pháp luật.

2. Đối với Tòa án nhân dân thành phố

²⁵ Ban hành 165 bản yêu cầu điều tra, xác minh; Ban hành 06 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm; 02 phòng ngừa tội phạm, vi phạm.

²⁶ Hiện đang giải quyết 20 tố giác, tin báo về tội phạm trong hạn luật định.

²⁷ Trong đó kết thúc điều tra đề nghị truy tố 175 vụ/293 bị can (Trong đó 12 vụ không xác định được bị can và 01 vụ/01 bị can không xác định được bị can đang ở đâu; đình chỉ 04 vụ/ 04 bị can.

Trong năm 2024, tổng số án các loại Tòa án phải giải quyết là 806 vụ, việc; tăng 63 vụ so với năm 2023; đã giải quyết 685 vụ, việc, đạt tỷ lệ 84,98%, tăng 0,18% so với cùng kỳ năm trước. Các loại án tập trung chủ yếu đó là: Án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh thương mại, gồm 784 vụ, việc chiếm tỷ lệ 97,3%²⁸.

Án hình sự phải giải quyết là 191 vụ/ 287 bị cáo, tăng 41 vụ so với cùng kỳ năm trước. Tỷ lệ giải quyết án hình sự cao, đạt tỷ lệ 92,67%, tăng hơn 5,34% so với cùng kỳ. Các loại tội phạm tập trung nhiều vào: Tội cố ý gây thương tích; tội trộm cắp tài sản; tội lừa đảo chiếm đoạt tài sản; tàng trữ, vận chuyển hàng cấm; tàng trữ, mua bán trái phép, tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy; đánh bạc; vi phạm quy định về tham gia giao thông đường bộ, gồm có 157 vụ/ 191 vụ chiếm 82,2%²⁹. Trong năm, các cơ quan tiến hành tố tụng xác định được 05 vụ án trọng điểm.

Tòa án xét xử các vụ án hình sự đảm bảo đúng người, đúng tội, áp dụng các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ đúng pháp luật, không xử oan, không bỏ lọt tội phạm. Hình phạt áp dụng đối với các bị cáo đảm bảo nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội. Việc tranh tụng tại phiên tòa được chú trọng, đảm bảo theo tinh thần cải cách tư pháp. Không xảy ra trường hợp kháng nghị.

Tỷ lệ giải quyết án dân sự đạt 68,72%³⁰ (Chỉ tiêu 85% trở lên) giải quyết, xét xử án Hôn nhân & Gia đình đạt tỷ lệ 91,24%; giải quyết, xét xử án kinh doanh thương mại đạt tỷ lệ 85,5%; việc giải quyết, xét xử các vụ việc đảm bảo quy định của pháp luật, quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự được Tòa án bảo vệ. Không để xảy ra trường hợp kháng nghị.

Hoạt động hòa giải đối thoại tại Tòa án; tổ chức phiên tòa rút kinh nghiệm; xét xử trực tuyến; xét xử lưu động; công tác thi hành án hình sự; giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo tư pháp; công tác Hội thẩm nhân dân ngày càng được Tòa án nhân dân thành phố quan tâm, chú trọng.

* Ban Pháp chế kiến nghị Tòa án nhân dân thành phố: Tiếp tục thực hiện tốt chức năng xét xử, thực hiện quyền tư pháp; xét xử, giải quyết các vụ án, vụ việc đảm bảo theo quy định của pháp luật; không để xảy ra án hủy, án sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán.

3. Báo cáo của Chi cục THADS thành phố

²⁸ Án hình sự 191 vụ/287 bị cáo, tăng 41 vụ so với cùng kỳ năm 2023; án dân sự phải giải quyết 227 vụ, việc; tăng 25 vụ, việc so với cùng kỳ 2023; Án Hôn nhân & Gia đình với tổng số vụ phải giải quyết 297 vụ, việc, giảm 33 vụ việc so với cùng kỳ; án kinh doanh thương mại phải giải quyết 69 vụ, tăng 26 vụ so với cùng kỳ năm 2023.

²⁹ Tội cố ý gây thương tích 11 vụ/19 bị cáo; trộm cắp tài sản 39 vụ/43 bị cáo; lừa đảo chiếm đoạt tài sản 11 vụ/12 bị cáo; tàng trữ, vận chuyển hàng cấm 10 vụ/15 bị cáo; tàng trữ trái phép chất ma túy 41 vụ/51 bị cáo; mua bán trái phép chất ma túy 9 vụ/10 bị cáo; tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy 20 vụ/59 bị cáo; tội đánh bạc 09 vụ/ 23 bị cáo; vi phạm quy định về tham gia giao thông đường bộ 7 vụ/07 bị cáo.

³⁰ Đã giải quyết 156 vụ, việc/ 227 vụ, việc, đạt tỷ lệ 68,72%.

Năm 2024, công tác Thi hành án dân sự trên địa bàn thành phố tiếp tục tăng cao về số vụ, việc và số tiền phải thi hành án³¹, quá trình tổ chức thi hành án gặp rất nhiều khó khăn, song Chi cục Thi hành án dân sự thành phố đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện, áp dụng nghiêm túc các văn bản của Quốc Hội, Bộ Tư pháp, văn bản pháp luật, hướng dẫn liên quan trong thực hiện nhiệm vụ; vì vậy, đã đạt được nhiều kết quả tích cực trong năm 2024.

Trong năm, số việc có điều kiện thi hành 1.193 việc, chiếm 75% tổng số phải thi hành, đã thi hành xong 810 việc, tăng 58 việc (7,7%) so với năm 2023. Số tiền phải giải quyết tăng 230%, số tiền thụ lý mới tăng 441% so với cùng kỳ năm 2023³²; số tiền có điều kiện thi hành đã thi hành xong tăng 76,8% so với cùng kỳ 2023³³. Chi cục THADS thành phố ban hành quyết định cưỡng chế 93 trường hợp³⁴, tổ chức thành công 60 trường hợp; công tác phối hợp với UBND các phường, các tổ chức, đơn vị liên quan được thực hiện chặt chẽ, kịp thời, đem lại hiệu quả trong việc tổ chức thi hành án trên địa bàn. Việc triển khai thi hành pháp luật phòng - chống tham nhũng trong công tác thi hành án được Chi cục THADS thành phố quan tâm; trong năm không phát hiện có hành vi tiêu cực, tham nhũng của cán bộ trong quá trình tổ chức thi hành án.

Việc ra quyết định thi hành án, việc xác minh điều kiện thi hành án được thực hiện nghiêm túc, cơ bản đảm bảo theo đúng quy định pháp luật. Tuy vậy, việc ra quyết định thi hành án, xác minh điều kiện thi hành án; ra quyết định ủy thác thi hành án có vụ việc vẫn còn những sai sót chưa đảm bảo theo quy định của Luật Thi hành án dân sự³⁵.

* Ban Pháp chế kiến nghị Chi cục THADS thành phố:

- Tiếp tục thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, UBND các phường trong quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế thi hành án³⁶. Tập trung giải quyết các vụ việc có điều kiện thi hành. Quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế đảm bảo đúng thủ tục, trình tự theo quy định pháp luật, không để phát sinh khiếu nại, tố cáo, góp phần ổn định ANCT- TTATXH trên địa bàn, đặc biệt trong thời điểm diễn ra Đại hội Đảng các cấp.

³¹ Tổng số vụ, việc giải quyết là 1.608 việc, tăng 393 việc so với năm 2023 (Tăng 35 % so với cùng kỳ); thụ lý mới 1.148 việc, tăng 297 việc (tăng 35%); Số tiền phải giải quyết 1.039. 446.029.000 đ, tăng 725.405.337.000 đ (tăng 230%) so với năm 2023.

³² Số tiền phải giải quyết 1.039.446.029.000 đ, tăng 725.405.851.000 đ (230%); số tiền cũ chuyển sang là 275.970.448.000 đ, số thụ lý mới 763.475.851.000 đ, số thụ lý mới tăng 622.431.586.000 đ (441%) so với cùng kỳ năm 2023.

³³ Số tiền đã thi hành xong 158.625.835.000 đ, tăng 121.816.350.000 đ (Tăng 76, 8%) so với cùng kỳ 2023.

³⁴ Trong đó cưỡng chế thành công 60 trường hợp; 01 trường hợp thi hành án tự nguyện trước khi cưỡng chế; 03 trường hợp cưỡng chế không thành công; 29 quyết định chuyển kỳ sau thực hiện.

³⁵ Trường hợp thi hành án vụ việc đương sự ông Trần Văn Thanh, bà Trần thị Lương với ông Nguyễn Văn Năm và bà Ngô Thị Quyên.

³⁶ 29 trường hợp đã ra quyết định cưỡng chế sang năm 2025.

- Tăng cường chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc Chấp hành viên trong thực hiện nhiệm vụ được giao, đặc biệt chú trọng công tác xác minh điều kiện thi hành án, phân loại án và tổ chức thi hành án đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

- Tăng cường công tác tham mưu, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS thành phố, kịp thời chỉ đạo giải quyết những khó khăn vướng mắc trong quá trình thi hành án đối với các vụ, việc phức tạp, kéo dài.

III. THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng - An ninh năm 2025

- Về cơ sở pháp lý: Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển Kinh tế- Xã hội, Quốc phòng- An ninh năm 2025 được xây dựng đảm bảo các căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Nội dung dự thảo các Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tình hình thực tế về phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng - An ninh của địa phương và Kết luận của BCH Đảng bộ thành phố “về tình hình phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng - An ninh năm 2025”; thể thức, kỹ thuật trình bày của dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định. Ban Pháp chế HĐND thành phố đề nghị HĐND thành phố xem xét, thông qua.

2. Nghị quyết về Kế hoạch tổ chức kỳ họp năm 2025

Căn cứ vào Khoản 1,2 Điều 78 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi. Bổ sung một số điều của Luật TCCQĐP và Luật TCCP năm 2019 quy định; Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo Nghị quyết về tổ chức các kỳ họp của Hội đồng nhân dân thành phố năm 2025 có đầy đủ cơ sở pháp lý, đảm bảo theo quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thi hành pháp luật trong năm 2024 trên địa bàn thành phố; Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ 21 - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 để đại biểu HĐND thành phố nghiên cứu xem xét./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố (Báo cáo);
- UBND; UBND TP; UBMTTQVN thành phố;
- Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục THA, Công an, BCH Quân sự Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND thành phố khóa XII;
- Đại biểu mời tham dự kỳ họp HĐND TP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Phan Thị Hà