

Số: 14 /TTr-UBND

Đông Hà, ngày 24 tháng 01 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn
thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đông Hà

Thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (gọi tắt là Nghị quyết số 18-NQ/TW) và trên cơ sở định hướng, gợi ý về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện của Ban Chỉ đạo về Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ tại Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024, Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12/01/2025 và Công văn số 35/CV-BCĐTKNQ18 ngày 23/01/2025;

Căn cứ Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà kính trình Hội đồng nhân dân thành phố quyết nghị về việc thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố Đông Hà như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Sự cần thiết

Trong những năm qua, Đảng và Nhà nước đã ban hành và lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện nhiều chủ trương, nghị quyết, kết luận về xây dựng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, đạt được nhiều kết quả quan trọng; việc rà soát, đánh giá, ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố luôn quan tâm, coi

đây là nhiệm vụ chính trị quan trọng hàng đầu để đảm bảo bộ máy chính quyền địa phương tinh gọn, cơ cấu hợp lý và vận hành hiệu quả.

Tuy nhiên, do thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội nhanh chóng, các yêu cầu quản lý nhà nước mới phát sinh ngày một nhiều, công tác đổi mới tổ chức bộ máy của chính quyền địa phương vẫn chưa đạt được kết quả như mong muốn. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy, mối quan hệ của một số cơ quan chuyên môn có nội dung chưa thật rõ, còn chồng chéo, trùng lặp... Cơ cấu tổ chức vẫn còn cồng kềnh, nhiều đầu mối; tính kết nối, liên thông, liên tục trong việc thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước chưa được thực sự coi trọng và chưa được quan tâm đúng mức để có giải pháp cải tiến, sắp xếp bộ máy phù hợp. Việc cải cách, đổi mới công tác tổ chức bộ máy tuy đã có nhiều kết quả tích cực, tuy nhiên vẫn còn bó hẹp trong mỗi cơ quan, chưa thực sự có những thành tựu mang tính đột phá.

Nhằm cụ thể hóa mục tiêu, nhiệm vụ Nghị quyết số 18-NQ/TW, Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương, Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 của Ban Chỉ đạo Chính phủ về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Kết luận số 05-KL/BCĐ ngày 10/12/2024 của Ban Chỉ đạo tỉnh về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW đã đặt ra. Việc xây dựng Đề án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố là cần thiết, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan chuyên môn trên cơ sở tính toán mở rộng, sắp xếp bộ máy mang tính liên ngành, có chức năng nhiệm vụ tương đồng, có tính kết nối, liên thông trong việc thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước cũng như các nhiệm vụ chính trị được giao. Đồng thời, việc thành lập, tổ chức lại cơ quan chuyên môn nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, nâng cao chất lượng dịch vụ công, tiết kiệm nguồn lực và đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội. Điều này giúp giảm bớt sự chồng chéo, trùng lặp chức năng, nhiệm vụ, đồng thời tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan, đảm bảo sự thống nhất và hiệu quả trong việc thực hiện các nhiệm vụ, tạo điều kiện thuận lợi cho việc thực hiện các nhiệm vụ chính trị, kinh tế, xã hội.

2. Cơ sở pháp lý để xây dựng đề án

2.1. Cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW.
- Kết luận số 50-KL/TW ngày 28/02/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
- Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 10/7/2023 của Chính phủ về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 50-KL/TW ngày 28/02/2023 của Bộ Chính trị.
- Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24/11/2024 Phiên họp thứ nhất của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
- Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 ngày 06/12/2024 của Ban Chỉ đạo về Kế hoạch định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ;
- Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện.
- Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12/01/2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc bổ sung, hoàn thiện phương án sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện;
- Công văn số 31/CV-BCĐTKNQ18 ngày 04/01/2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc thực hiện Nghị định số 178/2024/NĐ-CP của Chính phủ;
- Công văn số 35/CV-BCĐTKNQ18 ngày 23/01/2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về hoàn thiện phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy;
- Kết luận số 23-KL/TU, ngày 02/01/2025 của Hội nghị lần thứ 35 Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố Đông Hà khóa XIII về tổng kết Kế hoạch số 65-KH/TU ngày 24/5/2018 của Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “*Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*”.

2.2. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

- Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

- Thông tư của các Bộ, ngành Trung ương hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các cơ quan chuyên môn cấp huyện;

- Công văn số 7968/BNV-CCVC ngày 08/12/2024 của Bộ Nội vụ về việc định hướng xây dựng phương án bố trí, sắp xếp CBCCVC và người làm việc theo chế độ HĐLĐ khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy hành chính.

- Công văn số 5659/UBND-NC ngày 23/12/2024 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc hướng dẫn sắp xếp các cơ quan, đơn vị thuộc khối chính quyền địa phương của tỉnh.

- Công văn số 129/UBND-NC ngày 13/01/2025 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc bổ sung, hoàn thiện phương án, sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Căn cứ các chủ trương, định hướng, gợi ý việc sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện của Trung ương, của tỉnh, UBND thành phố đã ban hành Công văn số 2946/UBND-NV ngày 25/12/2024 để chỉ đạo thực hiện, trong đó giao Phòng Nội vụ thành phố chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan khẩn trương triển khai thực hiện các thủ tục có liên quan đến việc xây dựng Đề án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà.

Trên cơ sở Báo cáo của các cơ quan chuyên môn, Phòng Nội vụ đã chủ động xây dựng Đề án sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn và lấy ý kiến tham gia của các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố tại Công văn số 29/PNV-TCBM ngày 11/01/2025. Các ý kiến tham gia của các cơ quan chuyên môn cơ bản thống nhất với Dự thảo Đề án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn.

Tiếp thu các ý kiến tham gia của các cơ quan, Ủy ban nhân dân thành phố hoàn thiện dự thảo Đề án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố trình Ban Thường vụ Thành ủy tham gia ý kiến.

Trên cơ sở nội dung kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy tại Thông báo kết luận số 857/TB-TU ngày 21 tháng 01 năm 2025, Ủy ban nhân dân thành phố hoàn thiện dự thảo Đề án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

III. NỘI DUNG CHÍNH CỦA ĐỀ ÁN

Nội dung chính của Đề án tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh gồm 05 phần và các nội dung chính như sau:

Phần thứ nhất: Sự cần thiết và cơ sở pháp lý.

Phần thứ hai: Thực trạng, tổ chức, hoạt động của các cơ quan chuyên môn trước khi thành lập, tổ chức lại.

I. Thực trạng và tổ chức hoạt động của Phòng Nội vụ thành phố.

II. Thực trạng và tổ chức hoạt động của Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố.

III. Thực trạng và tổ chức hoạt động của Phòng Kinh tế thành phố.

IV. Thực trạng và tổ chức hoạt động của Phòng Quản lý đô thị thành phố.

V. Thực trạng và tổ chức hoạt động của Phòng Văn hóa và Thông tin thành phố.

VI. Thực trạng và tổ chức hoạt động của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố.

VII. Thực trạng và tổ chức hoạt động của Phòng Y tế thành phố.

VIII. Thực trạng và tổ chức hoạt động của Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố.

IX. Thực trạng và tổ chức hoạt động của Trung tâm Giám sát, điều hành thông minh thành phố (IOC).

Phần thứ ba: Phương án thành lập, tổ chức lại, điều chuyển chức năng, nhiệm vụ các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố.

I. Mục tiêu, phạm vi, đối tượng.

II. Tên gọi và loại hình hoạt động.

III. Vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức, biên chế.

1. Phòng Nội vụ thành phố.

2. Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị thành phố.

3. Phòng Văn hóa, Khoa học và Thông tin thành phố.

4. Phòng Nông nghiệp và Môi trường thành phố.

5. Phòng Y tế thành phố.

6. Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố.

IV. Giải trình về việc đáp ứng các tiêu chí, điều kiện.

V. Phương án sắp xếp nhân sự, tài chính, tài sản, trang thiết bị hoạt động và nhiệm vụ chuyên môn.

VI. Đánh giá hiệu quả sau khi sắp xếp.

Phần thứ tư: Tổ chức thực hiện.

I. Lộ trình và dự kiến thời gian thực hiện.

II. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị liên quan.

Phần thứ năm: Đề xuất, kiến nghị.

1. Đối với Trung ương.

2. Đối với tỉnh.

3. Đối với Ban Thường vụ Thành ủy.

(Sao gửi kèm Đề án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn)

IV. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LIÊN QUAN

Không có

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND thành phố;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Hồ Sỹ Trung