

Số: 219/BC-HĐND

Đông Hà, ngày 24 tháng 02 năm 2025

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Pháp chế trình tại kỳ họp thứ 22
(Kỳ họp chuyên đề) - HĐND thành phố Đông Hà khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố; sau khi xem xét Đề án kèm theo Tờ trình số 14/TTr-UBND ngày 24/01/2025 của UBND thành phố về việc thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà; Tờ trình số 23/TTr-UBND ngày 17/2/2025 của UBND thành phố về việc miễn nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân thành phố, nhiệm kỳ 2021-2026 và các dự thảo nghị quyết; Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. THẨM TRA ĐỀ ÁN:

1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý xây dựng Đề án thành lập, tổ chức lại cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà

Đề án thành lập, tổ chức lại cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà nhằm cụ thể hóa mục tiêu, nhiệm vụ Nghị quyết số 18 NQ/TW, Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (Nghị quyết số 18-NQ-TW); Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18 -NQ/TW của Chính phủ về việc định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện; Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12/01/2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc bổ sung, hoàn thiện phương án sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện; Công văn số 35/CV-BCĐTKNQ18 ngày 23/01/2025 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về hoàn thiện phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy; Kết luận số 23-KL/TU ngày 02/01/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố Đông Hà khóa XIII về tổng kết Kế hoạch số 65-KH/TU ngày 24/5/2018 của Thành ủy về việc thực hiện Nghị quyết số 18- NQ/TW; Kết luận số 24- KL/TU

ngày 06/2/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ thành phố về sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị thành phố Đông Hà.

Đề án thành lập, tổ chức lại cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà xây dựng đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý theo quy định tại: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính.

Việc xây dựng Đề án thành lập, tổ chức lại cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà là cần thiết, phù hợp với tình hình đặc điểm của địa phương, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước, nâng cao chất lượng dịch vụ công, tiết kiệm nguồn lực đáp ứng yêu cầu phát triển xã hội và nhiệm vụ chính trị của thành phố Đông Hà trong giai đoạn mới.

2. Nội dung Đề án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà

Nội dung Đề án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà gồm có 05 phần, bao gồm:

Phần thứ nhất: Sự cần thiết và cơ sở pháp lý

Phần thứ hai: Thực trạng và tổ chức, hoạt động của các cơ quan chuyên môn trước khi thành lập, tổ chức lại

Phần thứ ba: Phương án thành lập, tổ chức lại, điều chuyển chức năng, nhiệm vụ các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố.

Phần thứ tư: Tổ chức thực hiện

Phần thứ năm: Đề xuất, kiến nghị

Sau khi xây dựng phương án thành lập, tổ chức lại, điều chuyển chức năng, nhiệm vụ các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố, tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn UBND thành phố giảm từ 12 cơ quan xuống còn 10 cơ quan, cụ thể như sau:

- Tổ chức lại Phòng Nội vụ thành phố Đông Hà trên cơ sở tiếp nhận thêm chức năng, nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước về lao động, tiền lương trong khu vực kinh doanh và việc làm; người có công; an toàn, vệ sinh lao động; bảo hiểm xã hội; bình đẳng giới từ Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Đông Hà.

- Thành lập Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị thành phố Đông Hà trên cơ sở thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Phòng Quản lý đô thị thành phố Đông Hà và tiếp

nhận thêm chức năng, nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước về công thương từ Phòng Kinh tế thành phố Đông Hà chuyển sang.

- Thành lập Phòng Văn hóa, Khoa học và Thông tin thành phố Đông Hà trên cơ sở thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Phòng Văn hóa - Thông tin thành phố Đông Hà, tiếp nhận thêm chức năng, nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ từ Phòng Kinh tế thành phố Đông Hà và chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm giám sát, điều hành thông minh thành phố (IOC) từ Văn phòng HĐND và UBND thành phố Đông Hà chuyển sang.

- Thành lập Phòng Nông nghiệp và Môi trường thành phố Đông Hà thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Đông Hà, tiếp nhận thêm chức năng, nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước về nông nghiệp và phát triển nông thôn từ Phòng Kinh tế thành phố Đông Hà và chức năng, nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước về giảm nghèo của Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Đông Hà chuyển sang.

- Tổ chức lại Phòng Y tế thành phố Đông Hà trên cơ sở tiếp nhận thêm chức năng, nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước về lĩnh vực bảo trợ xã hội, trẻ em và phòng, chống tệ nạn xã hội từ Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Đông Hà chuyển sang.

- Tổ chức lại Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố Đông Hà trên cơ sở tiếp nhận thêm chức năng, nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước về giáo dục nghề nghiệp từ Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Đông Hà chuyển sang.

Ban Pháp chế nhận thấy việc sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn phù hợp với đặc điểm tình hình thực tiễn địa phương đảm bảo bộ máy chính quyền địa phương tinh gọn, cơ cấu hợp lý; đồng thời phù hợp với định hướng, gợi ý cơ cấu, sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ và đảm bảo theo quy định của pháp luật.

3. Trình tự, thủ tục và thẩm quyền thông qua Đề án

- Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định “*Tổ chức hành chính được tổ chức lại khi có sự điều chỉnh về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức, phạm vi, đối tượng quản lý theo quy định của cơ quan hoặc người có thẩm quyền*”;

- Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thẩm quyền, trách nhiệm của UBND cấp tỉnh và cấp huyện như sau: “*Ủy ban nhân dân cấp huyện trình hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định*

việc thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính quy định tại điểm a, khoản 5 Điều 2 nghị định này”;

- Căn cứ khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương; Căn cứ vào điểm g khoản 1 Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 quy định về nhiệm vụ quyền hạn của Hội đồng nhân dân huyện trong tổ chức và đảm bảo việc thi hành Hiến pháp, pháp luật trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền được quy định như sau: “*Quyết định thành lập, bãi bỏ cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện*”.

Việc UBND thành phố lập đề án thành lập, tổ chức lại cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà và trình Hội đồng nhân dân thành phố đề nghị ban hành Nghị quyết về việc thành lập, tổ chức lại cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà là cần thiết, đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

4. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà

Dự thảo nghị quyết thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý, thể thức, kỹ thuật trình bày và nội dung dự thảo nghị quyết đảm bảo theo quy định. Đề nghị HĐND thành phố xem xét thông qua.

5. Kiến nghị

Sau khi Nghị quyết thông qua, đề nghị UBND thành phố căn cứ các quy định, hướng dẫn của cơ quan cấp trên, tiến hành xây dựng và ban hành quyết định quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của các cơ quan theo quy định, đồng thời chỉ đạo các cơ quan thành lập mới thực hiện các nội dung về bàn giao biên chế, nhân sự... Thực hiện việc kiểm kê tài sản, thanh quyết toán kinh phí để tiến hành bàn giao về tài chính, tài sản, chỉnh lý, sắp xếp, bàn giao hồ sơ, tài liệu lưu trữ theo quy định; thực hiện ngay nhiệm vụ không để khoảng trống pháp lý, ảnh hưởng để quyền lợi, thủ tục hành chính của tổ chức, cá nhân; đồng thời gắn với việc sắp xếp các cơ quan với việc tinh giản biên chế, giải quyết kịp thời các chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, người lao động và đảm bảo các cơ quan sau sắp xếp hoạt động có hiệu lực, hiệu quả.

II. THẨM TRA QUY TRÌNH NHÂN SỰ

1. Thẩm tra quy trình miễn nhiệm chức danh Ủy viên UBND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 đối với ông Lê Cửu Long - Trưởng Phòng Lao động Thương binh & Xã hội thành phố, bà Nguyễn Thị Thùy Nga - Trưởng phòng Kinh tế thành phố

- Căn cứ khoản 1 Điều 54 và điểm d khoản 01 Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ quyền hạn của HĐND thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương;

- Căn cứ khoản 3 Điều 84 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định “... HĐND miễn nhiệm, bãi nhiệm Phó CT UBND, Ủy viên UBND theo đề nghị của Chủ tịch UBND”; Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 13 Nghị định 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 quy định “Từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm thành viên Ủy ban nhân dân”;

- Căn cứ Nghị định số 08/2016/NĐ - CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ quy định số lượng Phó Chủ tịch UBND và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên Ủy ban nhân dân; Nghị định số 69/2020/NĐ-CP ngày 24/6/2020 và Nghị định số 115/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2016/NĐ- CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ quy định số lượng Phó Chủ tịch UBND và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên Ủy ban nhân dân;

Sau khi xem xét Tờ trình số 23/TTr-UBND ngày 17/02/2025 của UBND thành phố về việc miễn nhiệm chức danh Ủy viên UBND thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 đối với:

1. Ông Lê Cửu Long - Trưởng Phòng Lao động Thương binh & Xã hội thành phố Đông Hà. Lý do: Nghi hưu trước tuổi theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP.

2. Bà Nguyễn Thị Thùy Nga - Trưởng Phòng Kinh tế thành phố Đông Hà. Lý do: Điều động, chuyển công tác khác.

Ban Pháp chế nhận thấy quy trình miễn nhiệm chức danh Ủy viên Ủy ban nhân dân khóa XII, nhiệm kỳ 2016 - 2021 đối với ông Lê Cửu Long và bà Nguyễn Thị Thùy Nga là đảm bảo trình tự và thẩm quyền quy định của pháp luật.

2. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết miễn nhiệm chức danh Ủy viên UBND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 đối với ông Lê Cửu Long - Trưởng Phòng Lao động Thương binh & Xã hội thành phố, bà Nguyễn Thị Thùy Nga - Trưởng Phòng Kinh tế thành phố

Dự thảo nghị quyết về việc miễn nhiệm chức danh Ủy viên UBND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 đối với ông Lê Cửu Long - Trưởng Phòng Lao động Thương binh & Xã hội thành phố, bà Nguyễn Thị Thùy Nga - Trưởng phòng Kinh tế thành phố đảm bảo căn cứ pháp lý, thể thức trình bày đảm bảo quy định pháp luật, đề nghị HĐND thành phố xem xét thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình tại kỳ họp thứ 22 (Kỳ họp chuyên đề) HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026, kính đề nghị đại biểu HĐND thành phố nghiên cứu, xem xét./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy (Báo cáo)
- Thường trực HĐND TP khóa XII (Báo cáo)
- UBND, UBND TP;
- Đại biểu HĐND thành phố khóa XII;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Đặng Thị Thủy