

Số: 193/BC-HĐND

Đông Hà, ngày 15 tháng 10 năm 2024

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội tại kỳ họp thứ 20 (kỳ họp chuyên đề), HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, sau khi xem xét các tờ trình, đề án, quy chế, báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 20 (kỳ họp chuyên đề), HĐND thành phố khóa XII, Ban KT-XH báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### I. Quy chế quản lý kiến trúc đô thị thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị

##### 1. Thẩm quyền lập, thẩm định, phê duyệt quy chế quản lý kiến trúc đô thị thành phố Đông Hà

UBND thành phố trình HĐND thành phố xem xét thông qua Quy chế quản lý kiến trúc đô thị thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị căn cứ trên cơ sở Nghị định số 85/NĐ-CP, ngày 17/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật kiến trúc; Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND, ngày 21/6/2021 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc phân công, phân cấp tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh danh mục công trình kiến trúc có giá trị và quy chế quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh Quảng Trị<sup>1</sup>; Quyết định số 2363/QĐ-UBND, ngày 14/9/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc phê duyệt Đề cương lập Quy chế quản lý kiến trúc đô thị thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị.

##### 2. Sự cần thiết phải ban hành Quy chế quản lý kiến trúc đô thị thành phố Đông Hà

- Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc đô thị thành phố Đông Hà được UBND tỉnh Quảng Trị ban hành kèm theo Quyết định số 07/QĐ-UBND, ngày 25/01/2014. Đến nay, sau hơn 10 năm thực hiện có những khó khăn, vướng mắc; quá trình phát triển đô thị phát sinh nhiều yếu tố mới, đồng thời Chính phủ cũng đã ban hành các

<sup>1</sup> Theo đó tại điều 4, điều 5 quy định: Phân cấp UBND cấp huyện tổ chức lập quy chế quản lý kiến trúc đô thị và quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn trong phạm vi địa giới hành chính thuộc quyền quản lý; sở xây dựng có trách nhiệm tổ chức thẩm định quy chế quản lý kiến trúc đô thị và quy chế quản lý kiến trúc điểm dân cư nông thôn trên địa bàn tỉnh; cơ quan tổ chức lập quy chế quản lý kiến trúc có trách nhiệm căn cứ vào báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định để tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh hồ sơ, trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, ban hành quy chế quản lý kiến trúc; UBND tỉnh phê duyệt ban hành quy chế quản lý kiến trúc đô thị trên địa bàn tỉnh sau khi Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua; cơ quan tổ chức lập quy chế quản lý kiến trúc có trách nhiệm phối hợp với UBND các cấp trong việc trình HĐND cùng cấp thông qua quy chế quản lý kiến trúc.

quy định mới đòi hỏi phải xây dựng, ban hành lại quy chế quản lý kiến trúc mới phù hợp yêu cầu thực tiễn, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các quy hoạch có liên quan và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

- Việc ban hành quy chế quản lý kiến trúc đô thị nhằm thực hiện có hiệu quả công tác quản lý cảnh quan đô thị, kiến trúc các công trình xây dựng theo đồ án quy hoạch đô thị đã được phê duyệt; kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang đô thị và quy định cụ thể trách nhiệm quản lý quy hoạch, kiến trúc, xây dựng đối với UBND thành phố Đông Hà, các cơ quan chuyên môn, các tổ chức và cá nhân trong và ngoài nước có hoạt động liên quan đến quy hoạch, xây dựng trên địa bàn.

### **3. Nội dung quy chế quản lý kiến trúc đô thị**

Nội dung quy chế trình kỳ họp được xây dựng trên cơ sở Đề cương lập Quy chế quản lý kiến trúc đô thị thành phố Đông Hà đã được UBND tỉnh phê duyệt, đồng thời bám sát Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đông Hà đến năm 2045 đã được phê duyệt theo Quyết định số 1234/QĐ-UBND, ngày 15/6/2023 của UBND tỉnh Quảng Trị. Nội dung quy chế được lập trên cơ sở mục tiêu, tính chất, về tổ chức không gian kiến trúc, cảnh quan, đô thị của đồ án quy hoạch chung đô thị thành phố Đông Hà đáp ứng các quy chuẩn, tiêu chuẩn quy định hiện hành; quy chế xác định rõ danh mục các khu vực đô thị hiện hữu, khu vực phát triển mới, khu vực cảnh quan, khu vực bảo tồn, các khu trung tâm hành chính, khu vực điểm nhấn, khu vực cửa ngõ, khu vực quản lý đặc thù. v.v; quy định chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong tổ chức thực hiện quy chế.

Trong quá trình tổ chức lập Quy chế, UBND thành phố đã tổ chức lấy ý kiến tham gia của các tổ chức, đơn vị, cá nhân, cộng đồng dân cư; tổ chức các hội nghị để lấy ý kiến của các cơ quan, ban, ngành cấp tỉnh, thành phố; đồng thời tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh hồ sơ đúng theo quy định. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với các nội dung đề xuất của UBND tại Tờ trình số 180/TTr-UBND, ngày 26/9/2024 trình kỳ họp, đề nghị HĐND thành phố xem xét thông qua.

## **II. Đề án đặt tên đường, cầu và điều chỉnh điểm đầu, điểm cuối một số tuyến đường trên địa bàn thành phố Đông Hà**

### **1. Sự cần thiết của việc xây dựng đề án**

Việc xây dựng Đề án là hết sức quan trọng nhằm kịp thời đặt, đổi tên cho các công trình công cộng trên địa bàn thành phố, góp phần thực hiện tốt công tác quản lý đô thị, quản lý hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân trong hoạt động giao dịch kinh tế, văn hóa - xã hội, đồng thời giáo dục truyền thống lịch sử, văn hóa dân tộc, tình yêu quê hương, đất nước, lòng tự hào dân tộc; hoàn thiện các tiêu chí đô thị loại II, từng bước trở thành thành phố thông minh.

## 2. Căn cứ xây dựng đề án

UBND thành phố xây dựng đề án đảm bảo các cơ sở pháp lý và thực tiễn, các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, có tính khoa học, sát với yêu cầu và thực tiễn đặt ra hiện nay của thành phố trong quá trình xây dựng và phát triển đô thị. Đề án đã được tổ chức lấy ý kiến nhiều lần, tiếp thu và hoàn chỉnh đảm bảo quy trình, quy định.

## 3. Nội dung đề án

### 3.1. Về đặt tên đường và cầu

Đề án đã cơ bản bám sát các nguyên tắc chung và nguyên tắc cụ thể về đặt tên, đổi tên đường, phố và các công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

#### - Về đặt tên đường

Việc đặt tên đường đã được rà soát tổ chức lấy ý kiến nhiều lần của các cơ quan chuyên môn, các tổ chức Đảng, chính quyền, mặt trận tham gia phản biện và đã được công khai rộng rãi dưới nhiều hình thức khác nhau. Việc lựa chọn tên để đặt đảm bảo theo danh mục tên đã được UBND tỉnh thông qua (ngân hàng dữ liệu về địa danh và danh nhân để đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị), đảm bảo về tiêu chí và nguyên tắc, đúng quy định.

Đề án trình kỳ họp đề xuất đặt tên mới cho 40 tuyến đường trên địa bàn thành phố đã được xây dựng đạt các yêu cầu về quy chuẩn đô thị, đủ điều kiện đặt tên theo quy định, trong đó:

Tên danh nhân lịch sử: 38 (*tên danh nhân địa phương khác: 34; tên danh nhân địa phương Quảng Trị: 04*).

Tên địa danh, danh từ có ý nghĩa, sự kiện lịch sử, chiến thắng tiêu biểu: 02.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với nội dung đặt tên đường do UBND thành phố trình tại kỳ họp. Tuy nhiên, đề nghị UBND thành phố rà soát, cập nhật, điều chỉnh một số thông tin liên quan đến các danh nhân lịch sử đảm bảo phù hợp<sup>2</sup>.

#### - Về việc đặt tên cầu

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất đề xuất đặt tên cho 05 cầu qua sông đảm bảo các yêu cầu về quy chuẩn đô thị trên địa bàn thành phố, trong đó: Tên địa danh, danh

<sup>2</sup> + Mục 1.2.1, tên đường Vạn Hạnh: rà soát năm sinh, năm mất; quê quán (trước đây và hiện nay) .

+ Mục 1.2.6, tên đường Lý Nhân Tông, đề án ghi: Lý Nhân Tông (1072-1127) rà soát thêm về năm sinh, năm trị vì và năm mất.

+ Mục 1.2.14, tên đường Lê Đức Thọ: Cần rà soát lại quê quán (trước đây và hiện nay).

từ có ý nghĩa, sự kiện lịch sử, chiến thắng tiêu biểu: 05 (tên thuộc quốc gia: 01; tên thuộc địa phương Quảng Trị: 04 gồm Cầu An lạc, Cầu 28 tháng 4, Cầu Sông Hiếu, Cầu Đông Hà).

### **3.2. Việc điều chỉnh điểm đầu, điểm cuối một số tuyến đường đã có tên**

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí đề xuất điều chỉnh điểm đầu, điểm cuối đối với 5 tuyến đường đã được xây dựng, mở rộng, nối dài đạt các yêu cầu về quy chuẩn đô thị và điều kiện cần thiết điều chỉnh điểm đầu, điểm cuối (gồm: Đường Nguyễn Hữu Thận, đường Ngô Sỹ liên, đường Chi Lăng, đường Nguyễn Thái Học, đường Trần Hoàn) theo đề án của UBND thành phố trình kỳ họp.

Ban Kinh tế - Xã hội kính đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố xem xét thông qua Đề án đặt tên đường, cầu và điều chỉnh điểm đầu, điểm cuối một số tuyến đường trên địa bàn thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị để UBND thành phố hoàn chỉnh hồ sơ trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

### **III. Kế hoạch nguồn kinh phí sự nghiệp đảm bảo hoạt động dịch vụ công ích, bảo vệ môi trường thành phố quản lý năm 2025**

Qua xem xét Kế hoạch số 213/KH-UBND, ngày 25/9/2024 của UBND thành phố về nguồn kinh phí sự nghiệp đảm bảo hoạt động dịch vụ công ích; bảo vệ môi trường thành phố quản lý năm 2025, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy UBND thành phố đã đánh giá sát đúng tình hình thực hiện dự toán kinh phí sự nghiệp hoạt động dịch vụ công ích và bảo vệ môi trường năm 2023 và năm 2024. Việc thực hiện các nhiệm vụ hoạt động dịch vụ công ích, bảo vệ môi trường đã được UBND thành phố xem xét, phê duyệt theo quy định pháp luật, đảm bảo duy trì, thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ được giao.

Kế hoạch nguồn vốn sự nghiệp đảm bảo hoạt động dịch vụ công ích; bảo vệ môi trường năm 2025 được xây dựng trên cơ sở quy định pháp luật hiện hành, phù hợp với yêu cầu thực tiễn, nhiệm vụ đặt ra đối với thành phố hiện nay. Ban thống nhất với Kế hoạch số 213/KH-UBND, ngày 25/9/2024 của UBND thành phố với các nội dung chủ yếu sau:

- Thống nhất trình HĐND thành phố ban hành nghị quyết về việc cho ý kiến đối với dự kiến kế hoạch nguồn kinh phí sự nghiệp đảm bảo hoạt động dịch vụ công ích; bảo vệ môi trường thành phố quản lý năm 2025 với dự kiến tổng nguồn kinh phí sự nghiệp là 49.270.000.000 đồng (trong đó dự kiến kinh phí sự nghiệp đảm bảo hoạt động dịch vụ công ích là 47.750.000.000 đồng) để UBND thành phố thực hiện các quy trình, thủ tục theo quy định. Đề nghị UBND thành phố chủ động rà soát, cân đối đảm bảo nguồn ngân sách bố trí như dự kiến của năm 2025 sau khi được HĐND thành phố thống nhất thông qua.

- Thực hiện phương thức đấu thầu các hoạt động dịch vụ công ích nguồn sự nghiệp môi trường để đảm bảo theo đúng quy định pháp luật hiện hành.

- Thời gian thực hiện: Thực hiện đấu thầu toàn bộ các hoạt động dịch vụ công ích trong 01 năm của năm 2025; từ năm 2026 trở đi, căn cứ tình hình thực tiễn, UBND thành phố sẽ đề xuất thời gian thực hiện cho phù hợp.

Ban Kinh tế - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét thông qua.

#### **IV. Về phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, gồm 02 dự án, tổng mức đầu tư 6.500 triệu đồng**

##### **1. Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Khu tăng gia sản xuất Ban Chỉ huy Quân sự thành phố Đông Hà**

- Sự cần thiết đầu tư: Khu tăng gia sản xuất Ban Chỉ huy Quân sự thành phố Đông Hà là một hạng mục thuộc dự án các công trình quân sự trong khu vực phòng thủ được HĐND thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 120/NQ-HĐND, ngày 24/12/2021. Trong quá trình thực hiện, do gặp vướng mắc về quy hoạch nên đã được điều chỉnh, cắt giảm<sup>3</sup>.

Đến nay, đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đông Hà đến năm 2045 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1234/QĐ-UBND, ngày 15/6/2024 và quy hoạch phân khu 1/2000 phường Đông Lương được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 518/QĐ-UBND, ngày 13/3/2024 thì khu vực thực hiện hạng mục khu tăng gia sản xuất Ban Chỉ huy Quân sự thành phố Đông Hà phù hợp với quy hoạch được duyệt, đảm bảo điều kiện để tiếp tục triển khai. Nhằm từng bước hiện đại hóa cơ sở vật chất quốc phòng, xây dựng hoàn thiện mô hình, phương thức tăng gia sản xuất theo hướng tập trung, khép kín, bền vững, hiệu quả đáp ứng các yêu cầu về hậu cần, doanh trại<sup>4</sup>; việc đầu tư xây dựng khu tăng gia sản xuất Ban Chỉ huy Quân sự thành phố Đông Hà trong giai đoạn hiện nay là rất cần thiết.

- Quy mô đầu tư: Xây dựng khu tăng gia sản xuất diện tích khoảng 10.400m<sup>2</sup> bao gồm các hạng mục nhà ở bộ đội, nhà chăn nuôi tập trung, vườn cây tăng gia, hồ cá, đường nội bộ, tường rào và các hạng mục phụ trợ khác theo quy định.

<sup>3</sup> UBND thành phố đã trình Ban Thường vụ Thành ủy thống nhất chủ trương, trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết điều chỉnh cắt giảm hạng mục Khu tăng gia sản xuất Ban chỉ huy quân sự thành phố Đông Hà ra khỏi dự án nêu trên tại Nghị quyết số 195/NQ-HĐND ngày 09/5/2023 của HĐND thành phố, với tổng mức đầu tư đã được phê duyệt 1.800 triệu đồng

<sup>4</sup> Theo các Chỉ lệnh Hậu cần số 142/CLQK ngày 11/01/2024 của Quân khu 4 về công tác Hậu cần 2024, Chỉ lệnh Hậu cần số 22/CL-BCH ngày 17/01/2024 của Chỉ huy trưởng Bộ CHQS tỉnh Quảng Trị

- Tổng mức đầu tư: 2.500 triệu đồng, nguồn vốn ngân sách thành phố; dự án nhóm C; địa điểm thực hiện dự án: Phường Đông Lương, thành phố Đông Hà; thời gian thực hiện dự án: năm 2024-2025.

## **2. Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo nhà đa năng, nhà làm việc 2 tầng, nhà bảo vệ và lát sân vườn Trường Mầm non Hướng Dương**

- Sự cần thiết đầu tư: Năm 2024, Trường Mầm non Hướng Dương được Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh điều chuyển, bàn giao khu đất với diện tích 1.878,9 m<sup>2</sup> và các tài sản trên đất (trụ sở Sở GD&ĐT cũ). Tuy nhiên, tài sản để lâu không sử dụng nên đã xuống cấp nghiêm trọng, không phù hợp các công năng, không thể tiếp tục đưa vào sử dụng. Nhằm quản lý, khai thác có hiệu quả tài sản công sau khi tiếp nhận, hoàn thiện hệ thống cơ sở vật chất trường học, đáp ứng nhu cầu dạy và học của giáo viên và học sinh Trường Mầm non Hướng Dương; đồng thời đảm bảo các điều kiện, tiêu chuẩn để duy trì được trường đạt chuẩn quốc gia mức độ 2 và kiểm định chất lượng giáo dục cấp độ 3 trong giai đoạn 2026-2030, việc đầu tư cải tạo nhà đa năng, nhà làm việc 2 tầng, nhà bảo vệ và lát sân vườn Trường Mầm non Hướng Dương là rất cần thiết, cấp bách.

- Quy mô đầu tư: Cải tạo các hạng mục: Nhà đa năng với diện tích khoảng 250m<sup>2</sup>; nhà làm việc 02 tầng với diện tích khoảng 400m<sup>2</sup>; nhà để xe thành nhà bảo vệ với diện tích khoảng 22m<sup>2</sup>; hệ thống thoát nước với chiều dài khoảng 55m; sửa chữa, sơn công, tường rào với chiều dài khoảng 123m; sân lát gạch terrazzo khoảng 1.250m<sup>2</sup> và các hạng mục phụ trợ khác.

- Tổng mức đầu tư 4.000 triệu đồng, nguồn vốn ngân sách thành phố; dự án Nhóm C; địa điểm thực hiện dự án: Phường 1, thành phố Đông Hà; thời gian thực hiện dự án: năm 2024-2025.

Qua xem xét các hồ sơ trình kỳ họp, Ban nhận thấy, UBND thành phố, các chủ đầu tư đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư; hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án đáp ứng đầy đủ các điều kiện làm căn cứ quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định của Luật đầu tư công. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố thống nhất thông qua, phê duyệt chủ trương đầu tư đối với 02 dự án nêu trên.

Về nguồn vốn bố trí cho 02 dự án: sử dụng 6.500 triệu đồng từ nguồn dự phòng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Sau khi được Hội đồng nhân dân thành phố, kỳ họp thứ 20 (kỳ họp chuyên đề) biểu quyết thông qua, đề nghị UBND thành phố có trách nhiệm cập nhật các dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách thành phố theo quy định.

**V. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết**

Qua thẩm tra các dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - xã hội thống nhất nhận định: Dự thảo các Nghị quyết đảm bảo về mặt nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, sát đúng với mục tiêu, yêu cầu và tình hình thực tiễn của địa phương. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị HĐND thành phố xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban KT-XH kính trình kỳ họp thứ 20 (kỳ họp chuyên đề) HĐND thành phố khóa XII xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND, UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND TP khóa XII;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Lê Hải Đăng**

