

Số: 187/BC-HĐND

Đông Hà, ngày 19 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 19 HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ quyền hạn theo luật định; Qua giám sát, khảo sát và làm việc với các đơn vị, ban, ngành, liên quan; Qua nghiên cứu, thẩm tra các báo cáo trình kỳ họp thứ 19 - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026, Ban Pháp chế HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA UBND THÀNH PHỐ

1. Báo cáo công tác chỉ đạo điều hành và tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2024, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024

Ban Pháp chế thống nhất với nhận định, đánh giá trong báo cáo của UBND thành phố¹. Báo cáo đánh giá đầy đủ, toàn diện trên tất cả các lĩnh vực về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh trong 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024; Ban Pháp chế nhận định, đánh giá thêm về tình hình thi hành Hiến pháp và pháp luật; công tác quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội; xây dựng chính quyền địa phương và công tác cải cách hành chính, quản lý địa giới hành chính như sau:

1.1. Tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội

* Về tình hình quốc phòng - quân sự địa phương

Công tác quốc phòng, quân sự địa phương được củng cố và tăng cường; đặc biệt trên lĩnh vực xây dựng khu vực phòng thủ, xây dựng LLVT thành phố vững mạnh về mọi mặt đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong mọi tình huống; duy trì thực hiện nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, trực chỉ huy, trực ban, trực chiến, trực phòng không, trực cơ động từ thành phố đến cơ sở theo quy định.

Chỉ đạo Phường Đông Lễ và Phường 4 tổ chức diễn tập trong khu vực phòng thủ; kết quả 02 phường hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, đảm bảo an toàn tuyệt đối về người và vũ khí thiết bị; chỉ đạo xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ QS, QP năm 2024 đối với 9/9 phường đúng thời gian, đảm bảo chất lượng; tham mưu tổ chức thành công Đại hội thi đua quyết thắng LLVT thành phố giai đoạn 2019 - 2024.

¹ Báo số: 180/BC-UBND ngày 25/6/2024 của UBND thành phố “Công tác chỉ đạo điều hành và tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế- xã hội, QPAN 6 tháng đầu năm 2024, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2024”;

Hội đồng NVQS thành phố thực hiện tốt kế hoạch tuyển quân năm 2024²; hoàn thành chỉ tiêu gọi thanh niên nhập ngũ; tổ chức Lễ giao nhận quân năm 2024 đối với các cơ quan, đơn vị đảm bảo an toàn tuyệt đối, đúng theo quy định; đồng thời phối hợp tổ chức đón tiếp quân nhân hoàn thành NVQS trở về địa phương chu đáo, trang trọng.

Tuy nhiên, công tác quản lý nguồn công dân trong độ tuổi tham gia nghĩa vụ quân sự còn gặp khó khăn; kết quả sức khỏe loại 1, loại 2 công dân trong độ tuổi nghĩa vụ quân sự tham khám tuyển NVQS đạt tỷ lệ thấp (17,6%).

- Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố quan tâm chỉ đạo các ngành phối hợp với UBND các phường tăng cường các giải pháp để làm tốt công tác quản lý nguồn thanh niên trong độ tuổi tham gia nghĩa vụ quân sự; chú trọng công tác sơ tuyển, khám tuyển để góp phần nâng cao chất lượng trong công tác tuyển quân; triển khai thực hiện Đề án “*Tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và đảm bảo chế độ, chính sách cho lực lượng dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Đông Hà giai đoạn 2023 -2025*”.

* Về tình hình an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội

Tình hình an ninh chính trị trên địa bàn thành phố tiếp tục được giữ vững, ổn định. UBND thành phố chỉ đạo lực lượng chức năng thường xuyên bám sát địa bàn, làm tốt công tác nắm bắt tình hình tham mưu cấp ủy, Chính quyền địa phương tổ chức triển khai có hiệu quả chủ trương, biện pháp đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn; bảo vệ an ninh, an toàn các lễ hội, sự kiện chính trị quan trọng, hoạt động của các đồng chí lãnh đạo Đảng, Nhà nước đi qua, đến thăm và làm việc trên địa bàn³; an ninh tôn giáo được chú trọng; triển khai tốt công tác phòng ngừa, ngăn chặn hoạt động khiêu khích đông người, không để hình thành “điểm nóng” về an ninh trật tự.

Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội được lực lượng chức năng trên khai nhiều kế hoạch, biện pháp phòng ngừa và đấu tranh có hiệu quả với các loại tội phạm và vi phạm pháp luật khác; đặc biệt tập trung đấu tranh với các đối tượng tàng trữ, vận chuyển, mua bán trái phép chất ma túy⁴; tình hình tội phạm so với cùng kỳ năm trước có xu hướng tăng, nhất là tội phạm sở hữu, tội phạm kinh tế, tội phạm sử dụng công nghệ cao để chiếm đoạt tài sản, tội phạm về ma túy. Phạm pháp hình sự có chiều hướng giảm⁵; án nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng xảy ra 02 vụ, làm rõ 02/02 vụ,

² Phát lệnh gọi 465 công dân. Kết quả trúng tuyển: 120 công dân; trong đó sức khỏe loại 1: 17, loại 02: 65, loại 3: 38; Không trúng tuyển 345 (Sức khỏe loại 4,5,6).

³ 07 đoàn lãnh đạo Đảng, Nhà nước đi qua, đến thăm và làm việc tại địa bàn TP Đông Hà - Quảng trị.

⁴ Lực lượng chức năng đấu tranh bắt giữ, xử lý 125 vụ-157 đối tượng vi phạm pháp luật về ma túy (Tăng 64 vụ, 63 đối tượng so với cùng kỳ năm 2023; phá 04 chuyên án, bắt quả tang 10 đối tượng có hành vi tàng trữ, mua bán trái phép chất ma túy, thu giữ 64.607,25 viên MTTH.

⁵ 6 tháng đầu năm trên địa bàn thành phố xảy ra 83 vụ phạm pháp hình sự, làm 02 người chết, 07 người bị thương, giảm 06 vụ so với cùng kỳ 2023. Điều tra làm rõ 70/83 vụ, đạt tỷ lệ 84,3%.

đạt 100%⁶; xử lý hành chính 76 vụ với 143 đối tượng vi phạm pháp luật về trật tự xã hội (*Tăng 35 vụ, 69 đối tượng so với cùng kỳ*).

Lực lượng chức năng đã tăng cường công tác tuần tra kiểm soát trên các tuyến đường, xử lý kiên quyết các hành vi vi phạm đảm bảo TTATGT trên địa bàn thành phố; tuy nhiên, tai nạn giao thông có chiều hướng tăng về số vụ, tăng số người chết và bị thương so với cùng kỳ năm 2023⁷.

- Ban Pháp chế kiến nghị: UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật; đẩy mạnh công tác phòng, chống tội phạm, nhất là tội phạm ma túy; tăng cường các biện pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, phấn đấu giảm 03/03 tiêu chí; tổ chức thực hiện có hiệu quả Đề án “*Nâng cao năng lực, hiệu quả công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Đông Hà giai đoạn 2022-2026*”.

1.2. Công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính, quản lý địa giới hành chính

Trong 6 tháng đầu năm 2024 UBND thành phố đã ban hành và chỉ đạo rà soát Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các phòng, ban chuyên môn thuộc UBND thành phố đảm bảo theo Nghị định 29/2024/NĐ-CP ngày 06/3/2024 của Chính phủ về “*Quy định tiêu chuẩn chức danh công chức lãnh đạo, quản lý trong cơ quan hành chính nhà nước*”; quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đối với công chức, viên chức⁸; thực hiện quy trình đề nghị bầu bổ sung Ủy viên UBND thành phố nhiệm kỳ 2021-2026⁹; cho thôi và bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo một số đơn vị¹⁰; công tác tuyển dụng, điều động, luân chuyển, tiếp nhận công chức, viên chức tiếp tục được thực hiện phù hợp với tình hình thực tế của địa phương¹¹. Công tác đào tạo, bồi dưỡng, cán bộ nhằm nâng cao chất lượng cán bộ, công chức, viên chức gắn với việc thực hiện Nghị quyết số 39-NQ-TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới được UBND thành phố quan tâm và không ngừng xây dựng chính quyền địa phương trong sạch, vững mạnh, đảm bảo hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước từ thành phố đến cơ sở.

Công tác cải cách hành chính tiếp tục được UBND thành phố quan tâm chỉ đạo, nhất là cải cách thủ tục hành chính; ứng dụng công nghệ thông tin được đẩy mạnh giúp công khai, minh bạch, cắt giảm thời gian giải quyết thủ tục hành

⁶ Án nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng xảy ra 02 vụ, làm rõ 02/02 vụ, đạt 100%, giảm 09 vụ so với năm 2023.

⁷ Xảy ra 20 vụ, chết 03 người, bị thương 15 người (Tăng 09 vụ, 02 người chết, tăng 07 người bị thương).

⁸ Bổ nhiệm 8 công chức, viên chức; bổ nhiệm lại 5 viên chức.

⁹ Bổ sung Ủy viên UBND thành phố đối với đ/c Ngô Nhật Tân, UVBTV Thành ủy, Trưởng Công an thành phố.

¹⁰ UBND Phường 4, UBND Phường Đông Lễ, BQL Chợ Đông Hà, Trường Mầm non Hoa Mai.

¹¹ Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 16/4/2024 về tuyển dụng công chức phường năm 2024, theo đó, số lượng công chức phường cần tuyển dụng theo kế hoạch là 15 chỉ tiêu, trong đó có 02 chỉ tiêu thực hiện tiếp nhận từ cán bộ phường và viên chức qua công chức phường, 13 chỉ tiêu còn lại thực hiện thi tuyển. Quyết định điều động và bố trí công tác đối với 03 công chức phường; quyết định tiếp nhận và bố trí công tác đối với 7 công chức từ huyện khác đến công tác tại UBND các phường; tiếp nhận 02 công chức từ huyện khác đến công tác tại Đội Trật tự - Xây dựng thành phố và Phòng TC-KH thành phố; sát hạch 02 viên chức đến công tác tại Phòng TN&MT thành phố.

chính nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người dân nói chung trong thực hiện các thủ tục hành chính; đề ra nhiều nhiệm vụ, giải pháp cần tập trung thực hiện trong năm 2024 nhằm hướng đến mục tiêu nâng cao vị trí xếp hạng Chỉ số CCHC của thành phố¹².

UBND thành phố chỉ đạo các phường thường xuyên duy trì việc theo dõi, quản lý và có biện pháp bảo vệ mốc địa giới hành chính theo quy định, tránh tình trạng bị thất lạc, hư hỏng. Tình hình địa giới hành chính thuộc thành phố quản lý cơ bản ổn định, không xảy ra tình trạng tranh chấp, vướng mắc liên quan đến địa giới hành chính.

***Ban Pháp chế kiến nghị:**

- Tiếp tục rà soát, đơn giản hóa, số hóa quy trình, kết quả giải quyết đề công khai, minh bạch trong giải quyết thủ tục hành chính; chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả bộ chỉ số theo dõi, đánh giá kết quả cải cách hành chính hàng năm để nâng cao chỉ số cải cách hành chính của thành phố trong năm 2024.

- Trong thời gian tới, UBND thành phố nghiên cứu các biện pháp đảm bảo thực hiện Dân chủ cơ sở trên địa bàn thành phố trình HĐND thành phố thông qua theo quy định của pháp luật¹³; chỉ đạo việc xây dựng nội dung và ban hành Quy chế thực hiện dân chủ cơ sở trong phạm vi cơ quan, đơn vị, địa phương phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, tình hình thực tế của địa phương, đơn vị¹⁴.

- Qua giám sát việc triển khai, tổ chức thực hiện Luật phòng, chống bạo lực gia đình năm 2022 có hiệu lực từ 01/7/2023 tại UBND một số phường, Ban nhận thấy vẫn còn những khó khăn nhất định trong triển khai tổ chức thực hiện các nội dung theo luật định; kiến nghị UBND thành phố tăng cường chỉ đạo UBND các phường triển khai hiệu quả việc tổ chức thực hiện nội dung quản lý nhà nước về phòng, chống bạo lực gia đình theo thẩm quyền tại địa phương; hàng năm báo cáo Hội đồng nhân dân biết theo quy định pháp luật¹⁵.

2. Báo cáo tiếp công dân, tình hình tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân năm 2023 và nhiệm vụ năm 2024

Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của UBND thành phố về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân 6 tháng đầu năm 2024¹⁶. Hoạt động tiếp công dân, việc tiếp nhận, xử lý và giải quyết đơn thư được UBND thành phố và UBND các phường thực hiện nghiêm túc, đảm bảo kịp thời, đúng theo quy định của pháp luật.

¹² 8 nhóm nhiệm vụ và 41 nội dung được người đứng đầu Khối cơ quan chuyên môn, Khối các phường đã thực hiện ký cam kết với Chủ tịch UBND thành phố - Trưởng Ban chỉ đạo CCHC về trách nhiệm nâng cao các chỉ số PAR INDEX, SIPAS, PAPI năm 2024 (Năm 2023 thành phố xếp hạng thứ 5/10 đơn vị trong công tác CCHC).

¹³ Khoản 2, Điều 85 Luật thực hiện dân chủ cơ sở năm 2022, có hiệu lực từ 01/7/2023.

¹⁴ Điều 11, Điều 46 Luật thực hiện dân chủ cơ sở năm 2022.

¹⁵ Khoản 3, Điều 41 Luật phòng - chống bạo lực gia đình quy định “Hàng năm, UBND các cấp báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp về công tác phòng, chống bạo lực gia đình tại địa phương”.

¹⁶ Báo cáo số: 185/BC-UBND ngày 27/6/2024 của UBND thành phố “Về tình hình tiếp công dân; giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024”;

Trong 6 tháng đầu năm 2024, kết quả tiếp công dân, tiếp nhận đơn thư trên địa bàn thành phố giảm về số lượt, số lượng người và vụ việc so với cùng kỳ năm 2023¹⁷, đặc biệt không có đoàn đông người. Tuy vậy, số vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết có chiều hướng tăng so với cùng kỳ¹⁸. Tổng số đơn tiếp nhận trong kỳ là 126 đơn/109 vụ việc. Trong đó: Số đơn, số vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết là 67 đơn/56 vụ việc; số đơn, số vụ không thuộc thẩm quyền giải quyết hoặc không đủ điều kiện thụ lý của UBND thành phố là 59 đơn/53 vụ việc.

Đơn thư trong nhân dân chủ yếu là kiến nghị, phản ánh, không có đơn khiếu nại và tố cáo. Nội dung đơn thư phần lớn chủ yếu liên quan đến đất đai, GPMB, trật tự xây dựng đô thị, ô nhiễm môi trường... Công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong công tác giải quyết đơn thư được thực hiện thường xuyên và ngày càng có hiệu quả.

Về tồn tại hạn chế, nguyên nhân tồn tại hạn chế; nhiệm vụ, giải pháp công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng cuối năm 2024, Ban Pháp chế thống nhất các nội dung tại báo cáo 185/BC-UBND ngày 27/6 của UBND thành phố. Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo UBND các phường, các phòng ban chuyên môn tiếp tục thực hiện nghiêm túc công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo của công dân trong thời gian tới; tăng cường chỉ đạo công tác thanh tra, kiểm tra người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc chấp hành các quy định pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; thực hiện công khai, minh bạch trong các lĩnh vực quản lý đất đai, bồi thường giải phóng mặt bằng, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhằm hạn chế tối đa công dân khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh xảy ra trong tương lai.

3. Thẩm tra Báo cáo giải trình của UBND thành phố về giải quyết kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ 19 - HĐND thành phố khóa XII;

Thực hiện Thông báo số 121/TB - HĐND -UBMT ngày 07/6/2024 của HĐND và UBMT thành phố về Kế hoạch tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh khóa VIII và đại biểu HĐND thành phố khóa XII trước kỳ họp thường lệ giữa năm 2024; các đơn vị tổ chức Hội nghị tiếp xúc cử tri đại biểu HĐND tỉnh khóa XIII và đại biểu HĐND thành phố khóa XII bầu tại khu vực tiếp xúc cử tri bao gồm: Phường 1, Phường Đông Giang, Phường Đông Thanh, Phường Đông Lễ. Tại các buổi tiếp xúc cử tri đều có đại diện lãnh đạo các cấp tham dự và trao đổi, phát biểu làm rõ các vấn đề mà cử tri quan tâm; đồng thời, các kiến nghị chính đáng của cử tri đều được TT.HĐND - BTT.UBMTTQVN thành phố tổng hợp chuyển UBND thành phố giải trình tại kỳ họp thứ 19 - HĐND thành phố khóa XII¹⁹ theo quy định.

¹⁷ Tiếp công dân thường xuyên và đột xuất 84 lượt/87 người /82 vụ việc. Trong đó giảm 15 lượt/20 người/17 vụ việc so với cùng kỳ 2023;

¹⁸ Giảm 09 đơn, tăng 05 vụ việc so với cùng kỳ 2023.

¹⁹ Báo cáo giải trình ý kiến, kiến nghị cử tri số 200/BC-UBND ngày 18/7/2024 của UBND thành phố trình tại kỳ họp thứ 19.

Tổng số ý kiến cử tri thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố là 25 ý kiến; các ý kiến tập trung vào các lĩnh vực: Quy hoạch, xây dựng, quản lý đô thị có 16 ý kiến; ý kiến lĩnh vực TN&MT, GPMB có 07 ý kiến; lĩnh vực khác có 02 ý kiến.

Ban Pháp chế nhận thấy, UBND thành phố tiếp thu đầy đủ các ý kiến, kiến nghị của cử tri; các ý kiến, kiến nghị được TT. HĐND - BTT. UBNDTTQVN thành phố tập hợp, được UBND thành phố trả lời cụ thể, đồng thời chỉ đạo trực tiếp các phòng, ban và UBND các phường nghiên cứu, xem xét để tham mưu giải quyết những ý kiến, kiến nghị chính đáng cử tri thuộc lĩnh vực phụ trách và trách nhiệm giải quyết.

*Ban Pháp chế kiến nghị: UBND thành phố, UBND các phường, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố giải quyết sớm ý kiến, kiến nghị của bà con cử tri, đặc biệt các ý kiến, kiến nghị, nguyện vọng chính đáng được nhiều lần cử tri quan tâm.

II. THẨM TRA BÁO CÁO HOẠT ĐỘNG CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP

Ban Pháp chế thống nhất cao với các báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố trình tại kỳ họp thứ 19 - HĐND thành phố (khóa XII) và nhận thấy mối quan hệ phối hợp giữa các đơn vị trong khối nội chính ngày càng chặt chẽ; các đơn vị đã chủ động trao đổi, kịp thời giải quyết những vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án²⁰.

1. Viện kiểm sát nhân dân thành phố

Viện kiểm sát nhân dân thành phố (VKSND) đã thực hiện tốt chức năng: Thực hành quyền công tố (THQCT) và kiểm sát hoạt động tư pháp trên các lĩnh vực theo quy định của pháp luật, bao gồm: THQCT, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố²¹; THQCT, kiểm sát việc khởi tố, điều tra vụ án hình sự²²; THQCT, kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố²³; THQCT và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự²⁴; kiểm sát tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự²⁵; kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự; kiểm sát giải quyết khiếu nại, tố cáo về hoạt động tư pháp.

Viện kiểm sát nhân dân thành phố kiểm sát chặt chẽ việc tiếp nhận, giải quyết tố giác tin báo tội phạm, khởi tố điều tra; đề cao trách nhiệm của VKS

²⁰ Trong kỳ các cơ quan tiến hành tố tụng đã thống nhất xác định 03 vụ án trọng điểm tập trung điều tra, truy tố xét xử.

²¹ Thực hành quyền công tố và kiểm sát giải quyết 91 tố giác, tin báo về tội phạm, giảm so với cùng kỳ 30 tin. Cơ quan Điều tra đã xử lý 55 tố giác, tin báo; Khởi tố vụ án hình sự 37; không khởi tố vụ án hình sự 12; tạm đình chỉ 06.

²² Thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra 150 vụ/222 bị can, tăng 37 vụ/92 bị can. Cơ quan điều tra đã xử lý, giải quyết 99 vụ/152 bị can.

²³ Trong kỳ, thụ lý thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết trong giai đoạn truy tố 92 vụ/150 bị can, tăng 28 vụ/141 bị can so với cùng kỳ năm trước.

²⁴ 110 vụ/176 bị cáo, tăng 35 vụ/67 bị cáo so với cùng kỳ.

²⁵ Trong kỳ thi hành án 111 bị cáo; án treo 19 bị án; cải tạo không giam giữ 10 bị án; phạt tiền 22 bị án.

trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định tố tụng của cơ quan điều tra đúng quy định pháp luật. Trong kỳ Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra vụ án hình sự gồm 150 vụ/222 bị can, tăng 37 vụ/ 92 bị can; Cơ quan Điều tra đã xử lý, giải quyết 99 vụ/152 bị can²⁶; phối hợp với các cơ quan hữu quan thực hiện tốt nhiệm vụ phòng, chống oan sai, bỏ lọt tội phạm; thực hiện tốt thẩm quyền kiến nghị phòng ngừa tội phạm, vi phạm đối với cơ quan, tổ chức.

Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã chủ động thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự; kiểm sát chặt chẽ việc chấp hành pháp luật của Tòa án, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng, các bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo hoạt động xét xử tuân thủ đúng quy định pháp luật tố tụng hình sự; việc truy tố, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai.

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính, lao động và các việc khác đảm bảo theo quy định của pháp luật.

* Ban kiến nghị Viện kiểm sát nhân dân thành phố tăng cường hơn nữa công tác kiểm sát việc giải quyết đơn thư, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân đối với các cơ quan trong hoạt động Tư pháp đảm bảo theo quy định pháp luật.

2. Đối với Tòa án nhân dân thành phố

Tòa án nhân dân thành phố thực hiện quyền tư pháp, làm tốt nhiệm vụ xét xử, giải quyết các loại án đảm bảo theo quy định của pháp luật nhằm bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân.

Trong 6 tháng đầu năm, tổng số án các loại Tòa án phải giải quyết là 467 vụ, việc, tăng 82 vụ so với cùng kỳ²⁷. Các loại án tập trung chủ yếu đó là: Án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh thương mại, án hành chính, án Lao động. Các loại án có chiều hướng gia tăng so với cùng kỳ, bao gồm: Án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh thương mại²⁸.

Tòa án nhân dân thành phố luôn bám sát yêu cầu nhiệm vụ chính trị, áp dụng đúng đắn các quy định pháp luật trong xét xử, giải quyết các vụ, việc. Trong quá trình xét xử án hình sự, Tòa án đã chú trọng đổi mới nâng cao chất lượng tranh tụng tại phiên tòa đảm bảo việc xét xử dân chủ, công khai, đúng pháp luật; chưa phát hiện trường hợp kết án oan người vô tội²⁹; hình phạt áp

²⁶ Trong đó kết thúc điều tra đề nghị truy tố 91 vụ/150 bị can; tạm đình chỉ 07 vụ/01 bị can(06 vụ không xác định được bị can); đình chỉ 01 vụ/01 bị can.

²⁷ Đã giải quyết 339 vụ, việc, đạt tỷ lệ 72,6%, cao hơn cùng kỳ 2,22%.

²⁸ Án hình sự tăng 33 vụ, án dân sự tăng 12 vụ, án Hôn nhân & Gia đình tăng 11 vụ, án kinh doanh thương mại tăng 26 vụ.

²⁹ Tổng số phải giải quyết 110 vụ với 176 bị cáo, tăng 33 vụ so với cùng kỳ.; đã giải quyết 87 vụ với 139 bị cáo, đạt tỷ lệ 78,09%. Phạt tù có thời hạn: 105 bị cáo; phạt tiền 13 bị cáo; cải tạo không giam giữ 09 bị cáo;

dụng đối với các bị cáo đảm bảo nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội.

Án hình sự chủ yếu tập trung vào các loại tội như: Cố ý gây thương tích; trộm cắp tài sản; lừa đảo chiếm đoạt tài sản; tàng trữ vận chuyển hàng cấm; tàng trữ trái phép chất ma túy; mua bán trái phép chất ma túy; tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy; vi phạm quy định về tham gia giao thông đường bộ; đánh bạc; chiếm 81,8% tổng số vụ án³⁰. Tỷ lệ giải quyết án hình sự đạt 79,09%, tăng tỷ lệ giải quyết 5% so với cùng kỳ. Tòa án đã tổ chức 07 phiên tòa xét xử rút kinh nghiệm, 09 phiên tòa xét xử trực tuyến.

Công tác xét xử lưu động đối với các vụ án hình sự tiếp tục được Tòa án quan tâm³¹ nhằm tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật và đấu tranh phòng- chống tội phạm và hành vi vi phạm pháp luật đối với học sinh trong trường học.

Tòa án nhân dân thành phố xét xử, giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính đảm bảo tính khách quan, toàn diện, áp dụng đúng các quy định của pháp luật tố tụng dân sự trong giải quyết các loại án trên; quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự được Tòa án bảo vệ; trong 6 tháng không phát sinh kháng cáo, kháng nghị.

*Ban Pháp chế kiến nghị: Tăng cường làm tốt công tác đối thoại, hòa giải trong giải quyết các loại án, đặc biệt án dân sự và án Hôn nhân & Gia đình; đẩy nhanh tiến độ, tiếp tục nâng cao chất lượng xét xử, giải quyết các loại án đảm bảo đúng quy định pháp luật.

3. Báo cáo Chi cục THADS thành phố

Sáu tháng đầu năm 2024 tổng số việc giải quyết có giảm so với cùng kỳ³²; Số việc thụ lý mới trong kỳ là 461 việc/318.057.058.000 đ. Tổng số việc và số tiền có điều kiện phải thi hành tăng hơn so với cùng kỳ năm trước³³.

Trong tổng số việc phải giải quyết có nhiều vụ có giá trị phải thi hành lớn, có những việc khó khăn, phức tạp, khó thi hành³⁴. Chi cục Thi hành án dân sự thành phố đã tích cực, nỗ lực tham mưu Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự thành phố tăng cường chỉ đạo, cho ý kiến đối với các vụ việc phức tạp, có vướng mắc

phạt tù cho hưởng án treo 12 bị cáo. Kháng cáo 10 vụ/10 bị cáo (Đình chi phúc thẩm 03 vụ; y án 03 vụ; sửa án do tình tiết mới 01 vụ; chưa có kết quả 03 vụ).

³⁰ Chiếm 90 vụ/110 vụ; 147 /176 bị cáo.

³¹ Tòa án đã tổ chức 02 phiên tòa xét xử lưu động tại các trường học với hơn 1.300 học sinh tham dự (01 phiên tòa phối hợp với TTGD TX thành phố Đông Hà; 01 phiên tòa phối hợp với Trường THPT Đông Hà).

³² 6 tháng đầu năm 2024, tổng số việc giải quyết là 1080 việc (6 tháng 2023 là 938 việc), tương ứng với số tiền 817.120.319.000 đ; sau khi ủy thác số việc còn lại phải thi hành là 359 việc, tương ứng số tiền phải thi hành 454.777.806.000;

³³ Số việc có điều kiện thi hành 6 tháng đầu năm 765 việc/ 763.968.315.000 đ (6 tháng đầu năm 2023 là 713 việc 137.335.101.000 đ).

³⁴ Vụ Công ty Cổ phần Furnitmax; Vụ Công ty Cổ phần năng lượng Quảng trị; vụ Đỗ Thị Tánh- Nguyễn Thị Nhung; Vụ Công ty Cổ phần năng lượng Quảng Bình.

phối hợp chặt chẽ với các đơn vị liên quan³⁵, đặc biệt trong cưỡng chế thi hành án³⁶; đã tổ chức thi hành được một số vụ, việc phức tạp, khó giải quyết, thuộc diện án trọng điểm, tồn đọng lâu năm. Chi cục THADS thành phố đã phối hợp với Chính quyền địa phương làm tốt công tác dân vận, đương sự tự nguyện thi hành án, không tổ chức cưỡng chế³⁷; Chi cục THADS thành phố quan tâm, chú trọng đến hoạt động tiếp công dân và giải quyết đơn thư nhằm đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, công dân theo quy định pháp luật.

Tuy vậy, quá trình thi hành án vẫn còn gặp nhiều khó khăn vướng mắc trong công tác xác minh tài sản của người thi hành án, của doanh nghiệp phải thi hành án, đặc biệt đối với tài sản bất động sản, Giấy CNQSD đất thường có sự sai khác so với hiện trạng đất sử dụng.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Chi cục THADS thành phố thực hiện tốt các nhiệm vụ giải pháp đề ra trong 6 tháng cuối năm 2024; tiếp tục thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế thi hành án; tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc có điều kiện thi hành còn tồn đọng.

III. THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thẩm tra việc miễn nhiệm và bầu bổ sung Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2021-2026

- Về cơ sở pháp lý:

+ Căn cứ Khoản 1- Điều 90 Luật Tổ chức Tòa án năm 2014 quy định điều kiện miễn nhiệm, bãi nhiệm hội thẩm Tòa án nhân dân “*Hội thẩm có thể được miễn nhiệm vì lý do sức khỏe hoặc lý do chính đáng khác*”;

+ Căn cứ Khoản 1- Điều 86 Luật Tổ chức Tòa án năm 2014, quy định về thủ tục bầu cử, quy định về miễn nhiệm, bãi nhiệm Hội thẩm nhân dân của Tòa án nhân dân Tỉnh, thành phố³⁸;

+ Căn cứ Thông tư 01/2004/TTLT-TANDTC- UBTWMTTQVN ngày 01/3/2004 của TAND Tối cao - UBTWMTTQVN hướng dẫn về việc chuẩn bị nhân sự và giới thiệu bầu Hội thẩm nhân dân;

+ Căn cứ vào Khoản 1, Điều 54; Khoản 1đ - Điều 26 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương 2015 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Huyện như

³⁵ Tòa án, Viện kiểm sát, Công an thành phố theo Quy chế phối hợp với các cơ quan trong khối nội chính.

³⁶ Tổ chức cưỡng chế thành công trường hợp Nguyễn Thị Hoa, khu phố 4, phường 2- thành phố Đông Hà.

³⁷ Vụ Lê Văn Phôi, Võ thị Hòa ở khu phố 3- Phường 1; vụ Lê Anh Nhu, Nguyễn Thị Thanh Thủy ở khu phố 4, Phường 1; Vụ Trần Minh Vũ, Hoàng Thị Lý ở khu phố 9- Phường 5; vụ Nguyễn Văn Luyện, Nguyễn Hải Hà ở khu phố 2- Phường 4.

³⁸ Khoản 1- Điều 86 Luật Tổ chức Tòa án 2014 “*Tòa án nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Tòa án nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh và tương đương đề xuất nhu cầu về số lượng, cơ cấu thành phần Hội thẩm đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp lựa chọn và giới thiệu người đủ tiêu chuẩn theo quy định tại Điều 85 của Luật này để Hội đồng nhân dân có thẩm quyền theo luật định bầu Hội thẩm nhân dân; Chánh án Tòa án nhân dân sau khi thông nhất với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp, đề nghị Hội đồng nhân dân miễn nhiệm, bãi nhiệm Hội thẩm nhân dân*”.

sau: “*Bầu, miễn nhiệm, bãi nhiệm Chủ tịch HĐND, PCT HĐND, Trưởng ban, Phó Trưởng ban của HĐND huyện; bầu, miễn nhiệm, bãi nhiệm chủ tịch UBND, PCT UBND huyện; bầu miễn nhiệm, bãi nhiệm Hội thẩm Tòa án nhân dân*”;

+ Căn cứ Tờ trình số 06 ngày 17/7/2024 của Tòa án nhân dân thành phố về việc đề nghị HĐND thành phố miễn nhiệm Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 (*Có danh sách và hồ sơ kèm theo*).

+ Căn cứ tờ trình số:10/TTr-MTTQ-BTT ngày 18/7/2024 của BTT UBMTTQVN thành phố về việc đề nghị HĐND thành phố bầu bổ sung nhân sự Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 (*Có danh sách và hồ sơ kèm theo*).

+ HĐND thành phố thông qua dự thảo Nghị quyết về việc miễn nhiệm chức danh Hội thẩm nhân dân của Tòa án nhân dân thành phố đối với Bà Nguyễn Thị Ánh Tuyết - nguyên Chủ tịch UBMTTQ phường Đông Lễ và Ông Nguyễn Hữu Chương - Chuyên viên Phòng TN&MT thành phố (lý do chuyển công tác) và bầu bổ sung chức danh Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2016-2021 đối với ông Lê Văn Lượng - Chủ tịch UBMTTQ phường Đông Lễ và ông Hồ Quốc Khánh - Phó Giám đốc Chi nhánh VPĐKĐĐ Chi nhánh thành phố Đông Hà là phù hợp, đảm bảo tiêu chuẩn, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế kính đề nghị đại biểu HĐND thành phố xem xét đề thông qua.

2. Thẩm tra dự thảo nghị quyết về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân thành phố năm 2025

- Cơ sở pháp lý: Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 có hiệu lực từ 01/7/2016 quy định tại Khoản 1- Điều 58 “*Thường trực HĐND thành phố dự kiến chương trình giám sát hàng năm của Hội đồng nhân dân thành phố trình kỳ họp giữa năm của năm trước*”. Vì vậy, tại kỳ họp thứ 19 - HĐND thành phố khóa XII, việc xây dựng chương trình giám sát, thông qua dự thảo nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2025 là phù hợp, cần thiết và đúng quy định.

- Về nội dung: Chương trình giám sát chuyên đề của HĐND thành phố năm 2025 được xây dựng trên cơ sở đề xuất của TT. HĐND, BTT.UBMTTQ, các Ban HĐND, các tổ đại biểu HĐND thành phố; các nội dung giám sát chuyên đề trình HĐND thành phố xem xét phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; quy định pháp luật và Hướng dẫn Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội³⁹.

- Thể thức văn bản phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

³⁹ Luật tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật TCCP và Luật TCCQĐP năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực HĐND, Ban HĐND, tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND.

Ban Pháp chế HĐND thành phố thông nhất đề nghị các đại biểu HĐND thành phố xem xét, thông qua nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2025.

3. Thẩm tra dự thảo nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2024

- Về cơ sở pháp lý: UBND thành phố trình HĐND thành phố thông qua dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2024 là đúng trình tự và thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với Nghị quyết về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của thành phố 6 tháng cuối năm 2024.

- Thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết đảm bảo theo quy định.

Ban Pháp chế kính đề nghị các đại biểu HĐND thành phố xem xét thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thi hành pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2024 trên địa bàn thành phố; Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ 19 - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 đề đại biểu HĐND thành phố nghiên cứu xem xét./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố (Báo cáo);
- UBND; UBMTTQVN thành phố;
- Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục THA, Công an, BCH Quân sự Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND thành phố khóa XII;
- Đại biểu mời tham dự kỳ họp thứ 19-HĐND TP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Trần Thanh Tiến