

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện chương trình giám sát năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố

(Báo cáo phục vụ kỳ họp thường lệ giữa năm 2024 - HĐND thành phố khóa XII)

Thực hiện Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015. Trên cơ sở Chương trình công tác của Thường trực HĐND thành phố năm 2023 được ban hành tại Nghị quyết số 176/NQ-HĐND ngày 14/01/2023; Thường trực HĐND thành phố báo cáo kết quả thực hiện chương trình giám sát năm 2023 của Thường trực HĐND thành phố cụ thể như sau:

I. Kết quả thực hiện

1. Giám sát tại các kỳ họp thường lệ của HĐND thành phố

1.1. Xem xét các nội dung, báo cáo tại kỳ họp

Trong năm 2023, HĐND thành phố khóa XII tổ chức 05 kỳ họp (trong đó có 02 kỳ họp thường lệ), tại các kỳ họp, Thường trực HĐND thành phố đã xem xét các báo cáo, nội dung trình kỳ họp đảm bảo theo đúng quy định.

1.2. Hoạt động chất vấn tại kỳ họp

Tại các kỳ họp thường lệ HĐND thành phố trong năm 2023, Thường trực HĐND thành phố không phân tổ thảo luận mà tổ chức thảo luận trực tiếp tại Hội trường, các nội dung thảo luận được các tổ đại biểu đăng ký và được tổng hợp đầy đủ để đề nghị các cơ quan, đơn vị giải trình, làm rõ tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn.

Các nội dung chất vấn đã được lãnh đạo UBND thành phố, Trưởng các phòng ban chuyên môn giải trình làm rõ. Đối với những nội dung chưa được trả lời trực tiếp tại kỳ họp, Thường trực HĐND thành phố đã tập hợp gửi các đơn vị liên quan trả lời bằng văn bản sau kỳ họp HĐND thành phố.

1.3. Lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND thành phố bầu

Tại kỳ họp thứ 17 (kỳ họp thường lệ cuối năm 2023) HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, HĐND thành phố đã tiến hành lấy phiếu tín nhiệm đối với 20 người giữ chức vụ do HĐND thành phố bầu.

Việc lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 bầu đảm bảo nghiêm túc, đúng nội dung, quy trình, thủ tục theo quy định của pháp luật. Góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND thành phố; nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của bộ máy nhà nước; góp phần đánh giá uy tín và kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao của người được lấy phiếu tín nhiệm, giúp cán bộ thấy được mức độ tín nhiệm của mình để tiếp tục phấn đấu, rèn luyện, nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác; làm cơ sở để cơ quan, tổ chức có thẩm quyền xem xét

quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, bố trí, sử dụng cán bộ; góp phần tăng cường niềm tin của cử tri và Nhân dân.

2. Giám sát giữa hai kỳ họp

2.1. Giám sát chuyên đề

Bám sát Nghị quyết số 151/NQ-HĐND ngày 22/7/2022 của HĐND thành phố về việc thông qua chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2023; Thường trực HĐND thành phố đã xây dựng kế hoạch và tổ chức giám sát các đơn vị trong năm 2023. Theo đó, HĐND thành phố đã tổ chức giám sát 01 chuyên đề, Thường trực HĐND thành phố đã hoàn thành 02 cuộc giám sát chuyên đề:

2.1.1. Tình hình thực hiện Nghị quyết của HĐND thành phố về kế hoạch đầu tư công trung hạn thành phố Đông Hà giai đoạn 2021-2025 (đã ban hành Nghị quyết số 223/NQ-HĐND ngày 30/11/2023 về kết quả giám sát chuyên đề).

- Kết quả thực hiện

Giai đoạn 2021-2023 là 03 năm đầu thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XIII, nhiệm kỳ 2020-2025; Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm 2021-2025 của thành phố trong bối cảnh có nhiều thuận lợi và khó khăn thách thức đan xen, đặc biệt ảnh hưởng của đại dịch Covid-19, thời tiết diễn biến cực đoan, thị trường bất động sản đóng băng và các điều kiện khách quan khác đã tác động không nhỏ đến kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công.

Song xác định thực hiện kế hoạch đầu tư công là nhiệm vụ đặc biệt quan trọng, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Trong thời gian qua, UBND thành phố đã quyết liệt, tập trung chỉ đạo các cơ quan huy động nguồn lực khắc phục khó khăn để thực hiện phần đầu hoàn thành kế hoạch, qua nửa kỳ thực hiện, công tác đầu tư công trên địa bàn thành phố đã đạt được những kết quả quan trọng, cơ bản đảm bảo kế hoạch đã đề ra.

Tổng nguồn vốn ngân sách thành phố đã phân bổ 702.603 triệu đồng, đạt 46,22% kế hoạch; đã giải ngân 436.138 triệu đồng, đạt 62,07%. Việc lập, phân bổ và giao kế hoạch vốn đầu tư công được thực hiện chặt chẽ, đảm bảo công khai và minh bạch hơn. Kỷ luật, kỷ cương trong quản lý đầu tư công đã được tăng cường, gắn trách nhiệm của người đứng đầu với kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công. Vốn đầu tư công được bố trí tập trung hơn, khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải, phân tán, lãng phí, góp phần đẩy nhanh tiến độ, sớm đưa dự án vào sử dụng phát huy hiệu quả. Mặc dù trong điều kiện ngân sách thành phố gặp nhiều khó khăn, nhưng việc bố trí vốn cho công tác giải phóng mặt bằng, các dự án hoàn thành được UBND thành phố quan tâm, thực hiện đảm bảo. Nguồn vốn đầu tư công đã tập trung bố trí cho các công trình trọng điểm, cấp bách góp phần từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng thành phố, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Trong giai đoạn này, một số công trình, dự án quan trọng đã được đưa vào sử dụng như: Xây dựng mới Trường THCS Nguyễn Trãi, xây dựng CSHT khu dân cư hai bên đường Hàn Thuyên (giai đoạn 2), Trung tâm Bồi dưỡng chính trị thành phố Đông Hà... Đồng thời, UBND thành phố đang tập trung đẩy nhanh tiến

độ các dự án trọng điểm, dự án giao thông, cơ sở hạ tầng, dự án giáo dục và đào tạo...

- Các khó khăn, hạn chế

Quá trình triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vẫn còn những lúng túng nhất định. Công tác lập, thẩm định, quyết định đầu tư một số dự án còn hạn chế, bất cập. Một số dự án chậm được phê duyệt, một số dự án phải điều chỉnh chủ trương đầu tư nhiều lần.

Công tác giải phóng mặt bằng mặc dù đã được UBND thành phố tập trung chỉ đạo quyết liệt nhưng vẫn còn một số dự án vướng mắc kéo dài, chậm tiến độ phải gia hạn nhiều lần. Công tác xác minh nguồn gốc đất, công tác đo đạc, quy chủ sử dụng đất, lập hồ sơ thu hồi đất một số công trình vẫn còn sai sót, chất lượng chưa cao; công trình khởi công mới trong năm chậm có hồ sơ thu hồi đất.

Tiến độ của một số dự án trọng điểm còn chậm (*dự án chỉnh trang đô thị khu vực trung tâm thành phố; dự án đường Lê Thánh tông (đoạn Lê Lợi – Hùng Vương); dự án hệ thống thoát nước khu vực Trường THCS Phan Đình Phùng và Khu phố 2, Phường 5...*). Việc đôn đốc, chỉ đạo nhà thầu đẩy nhanh tiến độ của các đơn vị chủ đầu tư vẫn chưa quyết liệt, thiếu kiên quyết trong việc xử lý trách nhiệm của nhà thầu theo hợp đồng được ký kết.

Công tác nghiệm thu, quyết toán, bàn giao một số công trình, dự án vào sử dụng chưa đảm bảo tiến độ. Một số công trình đã đưa vào khai thác, sử dụng thời gian dài nhưng chậm nghiệm thu, bàn giao (Trụ sở UBND phường Đông Thanh; Trụ sở UBND phường 2...)

Giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công mặc dù đã chuyển biến tích cực, nhưng vẫn còn chậm so với yêu cầu.

2.1.2. Tình hình thực hiện Đề án phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2025 (*đã ban hành Thông báo số 105/TB-HĐND ngày 04/12/2023 về kết luận giám sát chuyên đề*).

- Kết quả thực hiện

Việc triển khai thực hiện Đề án bước đầu đã đem lại kết quả tích cực, góp phần làm chuyển biến nhận thức của cán bộ, nhân dân về vai trò, vị trí của nông nghiệp đối với sự phát triển kinh tế đô thị; cấp uỷ Đảng, chính quyền, đoàn thể các cấp đã quan tâm chỉ đạo, cụ thể hoá Đề án ở địa phương, đơn vị. Các chính sách của Đề án cơ bản phù hợp tình hình thực tiễn, đã góp phần khuyến khích các HTX, tổ hợp tác, hộ gia đình mạnh dạn đầu tư, ứng dụng các tiến bộ khoa học kỹ thuật, xây dựng và nhân rộng các mô hình có hiệu quả, nâng cao thu nhập và giá trị sản phẩm. Bên cạnh đó, việc triển khai đầu tư cơ sở hạ tầng nông nghiệp, nhất là hệ thống thuỷ lợi, trạm bơm, hồ đập, mặt bằng vùng trồng hoa tập trung, vùng nuôi thủy sản tập trung... đã đáp ứng ngày càng tốt hơn cho phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn thành phố.

Qua quá trình triển khai, ngành nông nghiệp thành phố đã có những bước phát triển khá, tốc độ tăng giá trị sản xuất ngành nông nghiệp bình quân giai đoạn 2021-2022 đạt 6,1% (kế hoạch giai đoạn 2021-2025: 1,5-2%); giá trị trên 01 ha

canh tác năm 2022 đạt 101,6 triệu đồng (kế hoạch giai đoạn 2021-2025: 100-110 triệu đồng).

- Các khó khăn, hạn chế

Công tác quy hoạch các vùng sản xuất tập trung, quy hoạch chi tiết để triển khai đầu tư còn chậm, gặp nhiều vướng mắc; một số mô hình nông nghiệp không triển khai thực hiện được (vùng Khe Lấp, Phường 3, Phường 4...).

Quỹ đất phát triển nông nghiệp còn manh mún, thu hẹp do quá trình đô thị hóa. Công tác kêu gọi, thu hút các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp còn gặp nhiều khó khăn. Việc triển khai các mô hình còn nhỏ lẻ, chưa có mô hình ứng dụng công nghệ cao với quy mô lớn và có liên kết giữa sản xuất, chế biến, tiêu thụ sản phẩm, số lượng mô hình hiệu quả và có khả năng nhân rộng còn ít.

Một số hạng mục, công trình trong Đề án do gặp nhiều khó khăn, vướng mắc nên chậm được triển khai như: đầu tư CSHT mở rộng diện tích nuôi tôm HTX Đông Giang 2, đầu tư CSHT vùng trồng chanh leo, cây ăn quả, dược liệu ở vùng Khe Lấp, Phường 3; quy hoạch chi tiết các vùng sản xuất tập trung... Một số chỉ tiêu không thực hiện được hoặc chậm triển khai như: chuyển đổi đất trồng lúa sang trồng rau, hoa, nuôi tôm nước lợ, xây dựng mới nhà lưới trồng rau, nhà màng trồng hoa, thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp...

Quy mô sản xuất còn nhỏ lẻ, dẫn đến việc tìm kiếm thị trường đầu ra, ký kết hợp đồng tiêu thụ sản phẩm đối với một số sản phẩm nông nghiệp còn gặp khó khăn.

2.1.3. Tình hình thực hiện Nghị quyết số 172/NQ-HĐND ngày 21/12/2022 về dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2023 (đã ban hành Thông báo số 108/TB-HĐND ngày 29/12/2023 về kết luận giám sát chuyên đề).

- Kết quả thực hiện

Năm 2023, chỉ tiêu thu ngân sách trên địa bàn theo dự toán HĐND tỉnh giao là 523 tỷ đồng, HĐND thành phố phân đấu là 721 tỷ đồng; trong đó giao thu tiền sử dụng đất là 320 tỷ đồng (tăng 188 tỷ đồng so với dự toán tỉnh giao); giao thu từ thuế, phí, lệ phí 385,9 tỷ đồng, thu khác ngân sách 14,3 tỷ đồng, thu tại phường 0,8 tỷ đồng.

Tổng thu ngân sách tính đến ngày 31/10/2023 là 307/721 tỷ đồng đạt 52,68% so với cùng kỳ năm trước, ước thực hiện năm 2023 là 427/721 tỷ đồng và dự kiến thu NS năm 2023 không đạt dự toán được giao, cụ thể các khoản thu như sau:

- Các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí: Các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí thực hiện 251,803 tỷ đồng/386,7 tỷ đồng đạt 65,12% dự toán thành phố giao, ước thực hiện năm 2023 là 360 tỷ đồng.

- Thu tiền sử dụng đất ước thực hiện 46,879 tỷ/320 tỷ đồng đạt 14,65% dự toán thành phố giao, ước thực hiện năm 2023 là 56,26 tỷ đồng.

- Thu khác ngân sách ước thực hiện 9,058 tỷ đồng/14,3 tỷ đồng đạt 63,34% dự toán thành phố giao, ước thực hiện năm 2023 là 10,78 tỷ đồng.

- Các khó khăn, hạn chế

Một số khoản thu chiếm tỷ trọng cao chưa đạt dự toán giao như: thu tiền sử dụng đất (46,879 tỷ/320 tỷ đồng đạt 14,65% dự toán), thuế thu nhập cá nhân (25,694 tỷ đồng/43,56 tỷ đồng đạt 58,99% dự toán), lệ phí trước bạ (42,3 tỷ đồng/93,94 tỷ đồng, đạt 45,03% dự toán)...

Công tác quản lý nợ vẫn còn hạn chế, tổng tiền nợ thuế tính đến 31/10/2023 là 26,994 tỷ đồng, tăng 6,1% so với cùng kỳ.

Việc ban hành bộ thuế phi nông nghiệp còn chậm, nhiều bất cập, sai sót.

Việc triển khai thực hiện thu thuế xây dựng cơ bản tư nhân và vận tải tư nhân còn thiếu đồng bộ, hiệu quả chưa cao.

2.1.4. Triển khai thực hiện các Thông báo kết luận giám sát

Sau giám sát, Thường trực HĐND thành phố đã kịp thời ban hành thông báo kết luận giám sát gửi các cơ quan, đơn vị để các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện. Qua theo dõi, UBND thành phố, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã nghiêm túc triển khai, đôn đốc tổ chức thực hiện các kết luận, kiến nghị của Thường trực HĐND. Đến nay cơ bản các nội dung trong các kết luận, kiến nghị sau giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND đã được triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời và đã đạt được nhiều kết quả.

2.2. Giám sát giải quyết ý kiến, kiến nghị cử tri

Trong năm 2023, Thường trực HĐND thành phố đã giao Ban Pháp chế HĐND thành phố tham mưu giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri của các cơ quan, đơn vị. Kết quả như sau:

UBND thành phố đã tiếp thu các kiến nghị, phản ánh của cử tri tại các cuộc tiếp xúc tri trước, sau kỳ họp thường lệ HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 và báo cáo giải trình đầy đủ, đảm bảo thời gian theo quy định. Lãnh đạo UBND thành phố và người đứng đầu các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố đã sắp xếp thời gian, tham gia khá đầy đủ các buổi tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND thành phố khóa XII và đại biểu HĐND tỉnh, Đại biểu Quốc hội khóa XV; trực tiếp giải trình thỏa đáng nhiều nội dung mà cử tri quan tâm tại các buổi tiếp xúc cử tri. Sau trả lời, giải trình các ý kiến, kiến nghị của cử tri, UBND thành phố đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tập trung tham mưu, giải quyết các nguyện vọng chính đáng của cử tri.

Phần lớn các kiến nghị của cử tri đã được UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị đã và đang giải quyết, tuy nhiên, vẫn còn một số kiến nghị chưa thể giải quyết (Các kiến nghị chủ yếu liên quan đến đầu tư kết cấu hạ tầng kỹ thuật đô thị, trong khi điều kiện về ngân sách địa phương hạn hẹp, việc huy động nguồn lực còn khó khăn, nên chưa có điều kiện giải quyết, đáp ứng mong đợi của cử tri).

II. Đánh giá chung

1. Kết quả đạt được

Hoạt động giám sát của Thường trực HĐND thành phố bám sát theo Chương trình giám sát HĐND thành phố đã thông qua tại Nghị quyết số 151/NQ-HĐND ngày 22/7/2022. Đã kịp thời ban hành kế hoạch giám sát và điều chỉnh kế hoạch

giám sát nhằm tạo sự chủ động, tránh chông chéo về nội dung, thời gian, đối tượng, đồng thời tránh sự phiền hà, bị động đối với đơn vị được giám sát.

Trong xem xét các báo cáo trình tại kỳ họp, đã chú trọng công tác khảo sát, phân công Ban HĐND thành phố thẩm tra báo cáo theo từng lĩnh vực cụ thể, làm việc trực tiếp với các đơn vị nhằm thu thập đầy đủ thông tin cho báo cáo thẩm tra, làm cơ sở cho việc xem xét các báo cáo tại kỳ họp. Hoạt động chất vấn, trả lời chất vấn tại kỳ họp được các đại biểu HĐND thành phố quan tâm; nhóm vấn đề lựa chọn chất vấn phù hợp với tình hình của địa phương, gồm nhiều nội dung mà cử tri quan tâm...

Trong giám sát giữa hai kỳ họp, các chuyên đề, nội dung giám sát bám sát vào thực tiễn, sâu sát ở cơ sở; lựa chọn những vấn đề quan trọng, còn vướng mắc, khó khăn được đông đảo cử tri, dư luận xã hội quan tâm; tổ chức khảo sát trực tiếp ở các địa phương, đơn vị; các cơ quan được giám sát đã phối hợp chặt chẽ, chuẩn bị kỹ lưỡng nội dung phục vụ cho công tác giám sát.

Kết quả hoạt động giám sát, khảo sát đã giúp cơ quan chịu sự giám sát tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, đồng thời kiến nghị đến các cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết. Sau khi kết thúc các đợt giám sát, ban hành các báo cáo, kết luận theo đúng quy trình, kịp thời gửi đến các cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan để nghiên cứu, tổ chức thực hiện.

2. Khó khăn, hạn chế

- Một số đại biểu chưa chủ động tham gia đóng góp ý kiến tại kỳ họp, còn tình trạng ngại va chạm, né tránh trong hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn.

- Việc chuẩn bị nội dung, báo cáo trình kỳ họp của các cơ quan, đơn vị đôi lúc chưa đảm bảo tiên độ, ảnh hưởng đến hoạt động thẩm tra của các ban HĐND thành phố.

- Thành viên tham gia các Đoàn giám sát chủ yếu là hoạt động kiêm nhiệm nên thời gian tham gia hoạt động giám sát có những hạn chế nhất định.

Trên đây là kết quả thực hiện chương trình giám sát năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Thường trực Thành ủy;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQVN thành phố;
- Các Ban của HĐND thành phố;
- Các Đại biểu HĐND thành phố;
- Các Ban Đảng, Văn phòng Thành ủy và các phòng, ban ngành, đoàn thể thành phố;
- CVP, PVP, CVVP HĐND & UBND thành phố;
- Cổng thông tin điện tử thành phố;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQVN các phường;
- Lưu: VT. *Aut*

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
CHỦ TỊCH**



Lê Thị Anh Đào