

Số: 197/BC-HĐND

Đông Hà, ngày 01 tháng 4 năm 2021

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội tại kỳ họp thứ Mười lăm –  
HĐND thành phố khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND thành phố; sau khi nghiên cứu các báo cáo, đề án và dự thảo các nghị quyết trình kỳ họp thứ Mười lăm - HĐND thành phố khóa XI; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**Phần thứ nhất**

**KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI 5 NĂM 2021- 2025**

Qua thẩm tra Kế hoạch số 544/KH-UBND, ngày 26/3/2021 của UBND thành phố về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 thành phố Đông Hà, Ban kinh tế - xã hội có ý kiến như sau:

**I. Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020**

**1. Kết quả đạt được**

Ban kinh tế - xã hội HĐND thành phố cơ bản nhất trí với các nội dung nêu trong Kế hoạch của UBND thành phố và thống nhất nhận định: Thực hiện Nghị quyết của HĐND thành phố về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2016 - 2020 trong bối cảnh vừa có những thuận lợi cơ bản nhưng có nhiều khó khăn, thách thức đan xen, tình hình thiên tai, dịch bệnh, sự cố môi trường biến diễn biến phức tạp. Đặc biệt trong năm 2020 xảy ra dịch bệnh Covid - 19 và trận lũ lịch sử đã ảnh hưởng nặng nề đến mọi mặt đời sống xã hội, tác động lớn đến sự phát triển chung của thành phố. Song dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời của các cấp ủy Đảng, sự điều hành, chỉ đạo linh hoạt, sâu sát của UBND thành phố, sự đoàn kết, nỗ lực phấn đấu của cả hệ thống chính trị, các doanh nghiệp và nhân dân thành phố, kết quả thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội giai đoạn 2016 - 2020 có nhiều chuyển biến tích cực và đạt được những kết quả quan trọng, toàn diện trên tất cả các lĩnh vực, cơ bản hoàn thành các nhiệm vụ và chỉ tiêu chủ yếu theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 20/12/2016 của HĐND thành phố Đông Hà về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2016 - 2020 đã đề ra. Có 08/14 chỉ tiêu đạt và vượt so với kế hoạch, 03/14 chỉ tiêu xấp xỉ đạt so với kế hoạch, 03/14 chỉ tiêu chưa đạt kế hoạch.

Kinh tế phát triển toàn diện trên tất cả các lĩnh vực, chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo đúng hướng đề ra, duy trì tốc độ tăng trưởng kinh tế bình quân 5 năm đạt 11,07%. Hoạt động xúc tiến, kêu gọi đầu tư có nhiều chuyển biến tích cực. Huy động được nhiều nguồn lực đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, nhiều công trình trọng điểm được khởi công, hoàn thành đưa vào sử

dụng đã làm thay đổi bộ mặt đô thị, góp phần hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng của thành phố; tiềm năng lợi thế từng bước được khai thác hiệu quả. Công tác quy hoạch, quản lý đô thị và phát triển không gian, kiến trúc cảnh quan được chú trọng triển khai thực hiện có hiệu quả. Lĩnh vực văn hóa xã hội có nhiều chuyển biến tích cực. Giáo dục và đào tạo tiếp tục phát triển về quy mô và chất lượng. Nhiều chính sách, kế hoạch, đề án được xây dựng, ban hành tổ chức thực hiện có hiệu quả. An sinh xã hội được đảm bảo, phúc lợi xã hội, đời sống của Nhân dân được cải thiện. Bộ máy chính quyền các cấp được kiện toàn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên nhiều lĩnh vực. Tăng cường Quốc phòng - an ninh, đảm bảo trật tự an toàn xã hội.

## **2. Tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được, thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội 5 năm qua vẫn còn một số khó khăn, hạn chế như báo cáo của UBND thành phố đã nêu. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố xin nhấn mạnh một số nội dung cần lưu ý như sau:

- Báo cáo cũng đã đánh giá đầy đủ 07 khó khăn, 07 nguyên nhân khách quan và chủ quan, trong đó có 04 nguyên nhân chủ quan cần phải được tập trung khắc phục. Tuy nhiên, trong báo cáo cần bổ sung phần đánh giá rút ra những bài học kinh nghiệm trong quá trình chỉ đạo tổ chức thực hiện các mục tiêu kinh tế xã hội giai đoạn 2016 - 2020 để làm cơ sở đề ra các giải pháp tích cực, thiết thực hơn nhằm thực hiện thắng lợi các mục tiêu nhiệm vụ thời kỳ 2021 - 2025 đã đề ra.

- Kinh tế phát triển chưa vững chắc và tương xứng với tiềm năng, thế mạnh, tốc độ tăng trưởng khá cao nhưng chưa đạt chỉ tiêu đề ra và thiếu bền vững (TH 11,07%/KH 12%), sức cạnh tranh còn hạn chế; ảnh hưởng của biến đổi khí hậu, sản xuất nông nghiệp còn gặp nhiều khó khăn, việc áp dụng khoa học công nghệ vào sản xuất và đời sống còn chậm, sản xuất công nghiệp vẫn còn trình độ thấp, chủ yếu là gia công và sơ chế, quy mô nhỏ, khả năng cạnh tranh yếu.

- Công tác giảm nghèo chưa bền vững; mức sống của hộ nghèo và hộ cận nghèo khác biệt không đáng kể; số người mắc bệnh nan y, hiểm nghèo ngày càng nhiều, thu nhập dưới ngưỡng nghèo, cận nghèo nên dẫn đến khả năng tái nghèo cao...

## **II. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021 - 2025**

Trên cơ sở đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch 5 năm 2016 - 2020 và những dự báo về những thời cơ, thách thức có tác động, ảnh hưởng đến khả năng phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, UBND thành phố đã xây dựng mục tiêu tổng quát, 13 chỉ tiêu và 5 nhóm nhiệm vụ giải pháp phát triển kinh tế xã hội 5 năm 2021 - 2025 cơ bản đảm bảo phù hợp với đặc điểm, khả năng cân đối, huy động và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực, tiềm năng phát triển của ngành, lĩnh vực, địa phương, phù hợp với kế hoạch phát triển KT - XH 5 năm, các quy hoạch phát triển của tỉnh thời kỳ 2021 - 2025, bám sát Quyết định 1828/QĐ-UBND ngày 20/9/2011 của UBND tỉnh về phê duyệt quy hoạch tổng

thể phát triển kinh tế - xã hội thành phố Đông Hà đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 - 2035 và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XIII, nhiệm kỳ 2020 - 2025.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố thống nhất với dự báo tình hình, mục tiêu tổng quát, các chỉ tiêu chủ yếu và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội thành phố 5 năm giai đoạn 2021 - 2025 trình tại kỳ họp. Đồng thời thống nhất đề nghị UBND thành phố lưu ý thêm một số nội dung trong quá trình chỉ đạo thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025 như sau:

- Đối với các chỉ tiêu, nhiệm vụ trọng tâm và dự án, đề án trọng điểm kế hoạch đề ra cao hơn và tăng thêm so với chỉ tiêu Nghị quyết đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XIII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đề ra: Tốc độ tăng trưởng kinh tế bình quân đạt 12%/năm (NQ là 11%/năm), tổng sản phẩm xã hội bình quân đầu người đến năm 2015 bằng 1,83 lần so với năm 2020 (NQ là 1,7 lần), tăng 02 nhiệm vụ trọng tâm và tăng 03 đề án so với chỉ tiêu nghị quyết đại hội. Trong quá trình tổ chức thực hiện cần có những giải pháp tích cực triển khai quyết liệt để đảm bảo thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu kế hoạch đề ra.

- Đối với mục tiêu phấn đấu xây dựng thành phố Đông Hà đạt đô thị loại II vào năm 2022: Cần tập trung đánh giá, rà soát kết quả thực hiện các tiêu chí, xây dựng kế hoạch và giải pháp cụ thể. Tiếp tục huy động tối đa mọi nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế - xã hội thực hiện thắng lợi mục tiêu xây dựng phát triển đưa Đông Hà đạt đô thị loại II vào năm 2022.

## **Phần thứ hai**

### **BÁO CÁO QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT ĐẾN NĂM 2030**

Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo HĐND thành phố kết quả thẩm tra báo cáo Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 thành phố Đông Hà như sau:

#### **I. Về sự cần thiết và căn cứ xây dựng quy hoạch**

##### **1. Sự cần thiết xây dựng quy hoạch**

Việc thông qua quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của thành phố Đông Hà trước khi trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt là cần thiết, đúng quy định và chức năng, thẩm quyền của HĐND thành phố trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai theo quy định tại Khoản 2 Điều 9 Nghị định số 43/2004/NĐ-CP của Chính phủ. Xác định quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của thành phố Đông Hà là nhiệm vụ hết sức quan trọng và là căn cứ pháp lý cho việc thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất và chuyển mục đích sử dụng đất, nhằm khai thác, sử dụng hợp lý, tiết kiệm, có hiệu quả nguồn tài nguyên đất đai, phát huy tiềm năng thế mạnh của thành phố, đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội, Quốc phòng - An ninh, đảm bảo hài hòa các mục tiêu, phù hợp với chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Vì vậy, quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của thành phố Đông Hà là yêu cầu và nhiệm vụ cần thiết hiện nay.

##### **2. Căn cứ xây dựng quy hoạch**

Quy hoạch sử dụng đất được dựa trên cơ sở các quy định của Nhà nước và hướng dẫn của các bộ, ngành trung ương, UBND tỉnh và các sở, ban ngành có liên quan (các luật, nghị định, hướng dẫn...). Quy hoạch sử dụng đất cơ bản bám sát mục tiêu Nghị quyết đại hội Đảng bộ thành phố Đông Hà lần thứ XIII, Nghị quyết HĐND cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và kế hoạch KT - XH 5 năm 2021 -2025. Đồng thời tổng hợp và tiếp thu ý kiến chỉ đạo của các sở, ban, ngành liên quan của tỉnh, đặc biệt là Thông báo số 819/TB-STNMT của Sở Tài nguyên và Môi trường ngày 22/3/2021 thông báo kết quả thẩm định quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm đầu của thành phố Đông Hà; ý kiến tham gia đóng góp của các phòng, ban chuyên môn của thành phố về đánh giá kết quả thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất kỳ trước, đề xuất phương án, kế hoạch sử dụng đất của thành phố Đông Hà đến năm 2030.

## **II. Về nội dung báo cáo quy hoạch:**

Ban Kinh tế -Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung báo cáo quy hoạch và đánh giá kết quả thực hiện quy hoạch, sử dụng đất kỳ trước, về xây dựng quy hoạch sử dụng đất và những giải pháp tổ chức thực hiện quy hoạch đến năm 2030. Đồng thời có một số nhận định đánh giá như sau:

### **1. Về đánh giá kết quả quy hoạch, sử dụng đất đến năm 2020**

Thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đến năm 2020 đã đạt được những kết quả tích cực, cơ bản đáp ứng được nhu cầu sử dụng đất của các ngành, đơn vị, từng bước tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước về đất đai, khai thác tiềm năng đất đai phục vụ cho các mục tiêu góp phần phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, dành quỹ đất sản xuất nông nghiệp hợp lý, phát triển công nghiệp, dịch vụ... Công tác lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch và điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất của thành phố đảm bảo đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật về đất đai; việc công bố, công khai quy hoạch sử dụng đất đảm bảo theo đúng quy định. Việc tổ chức thực hiện quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt đảm bảo chặt chẽ; hàng năm việc xây dựng, phê duyệt kế hoạch sử dụng đất luôn tuân theo chỉ tiêu phân bổ các loại đất và các khu chức năng theo quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện quy hoạch sử dụng đất vẫn còn những hạn chế và nguyên nhân đã được đánh giá trong báo cáo. Báo cáo đánh giá kết quả có nhiều chỉ tiêu đạt thấp so với kế hoạch được duyệt đồng thời nêu rõ nguyên nhân cụ thể đánh giá đúng thực trạng tình hình của từng chỉ tiêu. Tập trung đánh giá kết quả biến động các loại đất trong kỳ (thể hiện bằng phụ lục kèm theo). Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị căn cứ kết quả thực hiện cần có giải pháp cụ thể, tích cực để khắc phục, xây dựng các chỉ tiêu thời kỳ mới phù hợp, đảm bảo thực hiện đạt kết quả tốt.

### **2. Về quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030**

Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy báo cáo quy hoạch đã bám sát các chỉ tiêu phân bổ sử dụng đất của tỉnh giao và kế hoạch phát triển KT-XH của thành phố giai đoạn 2021- 2025, định hướng phát triển đến năm 2030 để xây dựng quy hoạch,

kế hoạch sử dụng các loại đất của thành phố. Quy hoạch sử dụng đất đã thực hiện theo các quy định hiện hành về trình tự, nội dung, hồ sơ lập quy hoạch sử dụng đất và được tổ chức lấy ý kiến về quy hoạch theo quy định tại Luật số 35/2018/QH14 ngày 20/11/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan quy hoạch.

Thông tin, số liệu, dữ liệu về đất đai có tính pháp lý và đảm bảo độ tin cậy như; Số liệu kiểm kê đất đai và bản đồ hiện trạng sử dụng đất đai năm 2019, số liệu thống kê đất đai và bản đồ hiện trạng sử dụng đất đai năm 2020, quy hoạch chung đến năm 2030 và định hướng đến năm 2050, quy hoạch phân khu xây dựng của các phường...

Việc tính toán các chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất của thành phố đảm bảo phù hợp dựa trên các căn cứ: Điều kiện tự nhiên, cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động, tình hình sử dụng đất, biến động sử dụng đất, kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất kỳ trước, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và tiềm năng đất đai hiện có.

Phương án quy hoạch sử dụng đất của thành phố đến năm 2030 cơ bản đáp ứng được nhu cầu sử dụng đất của các cấp, các ngành, các lĩnh vực trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương theo mục tiêu phương hướng phát triển đã đề ra. Làm cơ sở để lập kế hoạch sử dụng đất hàng năm của thành phố, làm căn cứ cho việc thu hồi, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất trong thời kỳ mới 2021 - 2030.

### **3. Kiến nghị, đề xuất**

- Báo cáo quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của thành phố Đông Hà đủ điều kiện, đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố Đông Hà Khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 cho ý kiến thông qua tại kỳ họp.

- Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo rà soát chỉnh sửa báo cáo theo Thông báo số 819/TB-STNMT ngày 22/3/2021 thông báo kết quả thẩm định quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm đầu của thành phố Đông Hà. Hoàn chỉnh hồ sơ, báo cáo trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định làm cơ sở để tổ chức thực hiện.

## **Phần thứ ba**

### **THẨM TRA CÁC ĐỀ ÁN**

#### **I. Đề án Xã hội hóa xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 - 2025**

Sau khi nghiên cứu Đề án số 547/ĐA-UBND ngày 26/3/2021 của UBND thành phố Đông Hà về xã hội hóa xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 - 2025, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

##### **1. Sự cần thiết xây dựng đề án**

Từ thực trạng trong những năm qua, thực hiện các chương trình xã hội hóa trên địa bàn thành phố đã đạt được những kết quả tích cực. Cùng với sự tập trung chỉ đạo, điều hành của UBND thành phố và sự đồng thuận, hưởng ứng tích

cực của mọi tổ chức, cá nhân công đồng doanh nghiệp và toàn thể nhân dân nên đã đạt được nhiều kết quả tích cực. Huy động được mọi nguồn lực xã hội, từ sự hưởng ứng đóng góp tích cực của nhân dân, các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp cùng chung tay góp sức với thành phố để xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật đô thị góp phần tích cực đạt được các tiêu chí, mục tiêu xây dựng đô thị loại II. Giải quyết cơ bản tình trạng ngập úng cục bộ và thường xuyên tại các khu vực dân cư, góp phần khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường, an ninh trật tự đô thị. Tạo cảnh quan khang trang, đáp ứng tốt yêu cầu hội họp sinh hoạt, tổ chức các hoạt động văn hóa - văn nghệ - thể dục thể thao cho nhân dân trên địa bàn. Tuy nhiên, hệ thống kết cấu hạ tầng kỹ thuật đô thị của thành phố nói chung, hệ thống thoát nước, giao thông, điện chiếu sáng khu dân cư, nhà văn hóa khu phố nói riêng vẫn còn nhiều bất cập, chưa đáp ứng nhu cầu một đô thị tỉnh lý. Trong điều kiện kinh tế thành phố còn nhiều khó khăn, việc bố trí ngân sách để đáp ứng nhu cầu đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng đô thị còn gặp không ít khó khăn, không đảm bảo cân đối. Nhằm thực hiện mục tiêu huy động mọi nguồn lực, đầu tư kết cấu hạ tầng cơ bản đồng bộ, sớm đạt đô thị loại II, từng bước trở thành thành phố thông minh. Tiếp tục huy động nội lực vận động thực hiện các chương trình xã hội hóa cũng là đáp ứng với yêu cầu và nguyện vọng của Nhân dân. Từ những vấn đề đặt ra trên việc xây dựng và ban hành đề án là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn địa phương hiện nay

## **2. Căn cứ pháp lý**

Ban KT-XH nhận thấy rằng UBND thành phố đã xây dựng đề án căn cứ vào chủ trương, đường lối, chính sách Pháp luật của Đảng và Nhà nước, có tính khoa học, sát với điều kiện thực tiễn, đáp ứng yêu cầu nguyện vọng của nhân dân, nhằm thực hiện mục tiêu xây dựng đưa Đông Hà sớm đạt đô thị loại II, từng bước trở thành thành phố thông minh.

Qua nghiên cứu xin bổ sung căn cứ văn bản pháp lý hiện hành:

- Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019.
- Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công số 39/2019/QH14.

## **3. Nội dung thực hiện xã hội hóa**

Ban kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất theo nội dung đề án và có thêm một số ý kiến như sau:

### **3.1. Đối với đối tượng miễn đóng góp**

- Đối với khu vực đất công cộng hoặc đất do nhà nước quản lý có tuyến đi qua. Để đảm bảo đầu tư thống nhất, liên hoàn và đồng bộ, cần quy định rõ thêm phần này do ngân sách nhà nước (thành phố) đầu tư 100%.

- Đối với các hộ tự nguyện hiến đất mở rộng mặt cắt đường, hệ thống thoát nước khi thực hiện xã hội hóa (với điều kiện giá trị đất tại thời điểm đầu tư xây dựng bằng hoặc lớn hơn giá trị đóng góp XHH. Trường hợp giá trị đất hiến thấp hơn giá trị đóng góp XHH thì người dân phải nộp bù phần chênh lệch)

### **3.2. Đối với xã hội hóa điện chiếu sáng khu dân cư**

**\*Giải pháp kỹ thuật chính**

- Đề án nêu phương án bố trí điện chiếu sáng chỉ bố trí điện chiếu sáng trên cột điện lực có sẵn. Nên nghiên cứu bổ sung thêm nội dung đối với những tuyến đường trong khu dân cư không có sẵn cột điện lực, nếu nhân dân có nhu cầu đầu tư xã hội hóa điện chiếu sáng, tức là phải đầu tư cột mới thì phần đầu tư này nên xã hội hóa 50/50 hoặc nhà nước đầu tư 100%.

- Nên chăng cần quy định chung và đồng bộ về màu sắc và công suất đèn vừa phải (tránh trường hợp thiếu đồng bộ tuyến thì quá sáng, tuyến thì quá tối, tuyến quá vàng, tuyến quá xanh để vừa đảm bảo độ sáng phù hợp, mỹ quan đô thị và tiết kiệm điện năng).

**\*Cơ chế quản lý và vận hành**

UBND phường chủ đầu tư, trong quá trình thi công nên có sự tham gia, theo dõi của TTPT CCN-KC & DVCI (đơn vị tiếp nhận, quản lý, vận hành) nhằm tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình đấu nối, chuyển giao, quản lý, vận hành.

3.3. Đối với xã hội hóa xây dựng các tuyến đường bê tông hóa khu dân cư, cần quan tâm các giải pháp:

- Nâng cao chất lượng giám sát, nghiệm thu, thanh toán, tránh qua loa để cho công trình kém chất lượng, xuống cấp nhanh chóng.

- Tăng cường trách nhiệm quản lý, bảo trì, thực hiện tốt quy chế quản lý và sử dụng sau khi bàn giao đưa vào sử dụng của UBND phường, các tổ chức, đơn vị và người dân hưởng lợi trực tiếp.

3.4. Xã hội hóa xây dựng nhà văn hóa khu phố và các công trình phụ trợ nhà văn hóa khu phố.

Ban kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí nội dung đề án và có một số ý kiến như sau:

- Trước khi sáp nhập các khu phố, có 82/83 khu phố có nhà văn hóa khu phố. Sau sáp nhập có 61/62 khu phố có nhà văn hóa khu phố; trong đó có khu phố có từ 2 – 3 nhà văn hóa. Việc quản lý và sử dụng hiện nay có nhiều bất cập. Trong thực tế một khu phố chỉ sử dụng một nhà văn hóa trung tâm để tổ chức sinh hoạt và các hoạt động của khu phố, như vậy các nhà văn hóa còn lại ít sử dụng hoặc không sử dụng, tốc độ xuống cấp nhanh chóng, ảnh hưởng đến hiệu quả sử dụng nguồn vốn đầu tư. Vì vậy UBND thành phố cần chỉ đạo UBND các phường kiểm tra, rà soát xây dựng phương án quản lý, sử dụng có hiệu quả.

- Bên cạnh đó sau sáp nhập, một số khu phố có số lượng hộ dân lớn, trong lúc đó quy mô nhà văn hóa đầu tư chưa đạt chuẩn, không đáp ứng nhu cầu sinh hoạt của nhân dân. Vì vậy cần xem xét xây dựng phương án đầu tư, nâng cấp, sửa chữa hợp lý, đáp ứng nhu cầu sinh hoạt của nhân dân.

Cần bổ sung thêm đối tượng và hạng mục đầu tư đối với: Cải tạo, nâng cấp nhà văn hóa khu phố chưa đạt chuẩn, quy mô để đảm bảo nhu cầu sinh hoạt của nhân dân (mục tiêu Nghị quyết đại hội Đảng bộ thành phố XIII đề ra: Đến

*năm 2025 phấn đấu 100% khu phố trên địa bàn thành phố có nhà văn hóa được đầu tư đồng bộ, đáp ứng nhu cầu sinh hoạt, hội họp của dân).*

### 3.5. Về nhu cầu kinh phí

Căn cứ danh mục đã được thống nhất trong đề án. Cần rà soát về nhu cầu, sự cần thiết, khả năng huy động, sắp xếp danh mục theo thứ tự ưu tiên, phân kỳ đầu tư hợp lý làm cơ sở căn cứ để chủ động bố trí vốn đảm bảo cân đối, thực hiện có hiệu quả mục tiêu đề án đã đề ra.

## **II. Đề án hỗ trợ cho vay giải quyết việc làm và giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn thành phố Đông Hà**

Sau khi nghiên cứu Đề án số 546/ĐA-UBND ngày 26/3/2021 của UBND thành phố Đông Hà về Hỗ trợ cho vay giải quyết việc làm và giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn thành phố Đông Hà, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố có ý kiến như sau:

### **1. Sự cần thiết xây dựng đề án**

Từ thực trạng trong những năm qua công tác hỗ trợ cho vay giải quyết việc làm, các chính sách giảm nghèo bền vững trên địa bàn thành phố luôn được các cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận và các tổ chức trong hệ thống chính trị quan tâm. Góp phần quan trọng trong việc thực hiện có hiệu quả các chủ trương chính sách, các mục tiêu nhiệm vụ về giải quyết việc làm, giảm nghèo, phát triển nguồn lực, đảm bảo an sinh xã hội, ổn định chính trị, phát triển kinh tế. Đặc biệt là các chính sách vay vốn giải quyết việc làm và giảm nghèo bền vững cũng đã được cụ thể hóa vào nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của thành phố. Bên cạnh đó UBND thành phố cũng đã ban hành các kế hoạch, văn bản khác về thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn thành phố Đông Hà giai đoạn 2016 - 2020.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả, thuận lợi có được, còn có nhiều khó khăn: Nguồn vốn chính sách xã hội chưa ổn định, cơ cấu chưa hợp lý, chưa đáp ứng yêu cầu thực tế của người dân. Tỷ lệ hộ nghèo, hộ cận nghèo mặc dù giảm nhưng chưa thực sự bền vững, các chính sách hỗ trợ giảm nghèo thực hiện vẫn còn nhiều bất cập. Bên cạnh đó giai đoạn 2021 - 2025, chuẩn nghèo đa chiều thay đổi về cả tiêu chí thu nhập và tiêu chí mức độ thiếu hụt các dịch vụ xã hội cơ bản, hộ cận nghèo sẽ tăng so với giai đoạn trước. Trong lúc nhu cầu vay vốn giải quyết việc làm còn lớn và cần thiết phải tăng cường các giải pháp đẩy nhanh tốc độ giảm nghèo bền vững.

Vì vậy, việc xây dựng Đề án Hỗ trợ cho vay giải quyết việc làm và giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn thành phố Đông Hà là rất cần thiết và phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương hiện nay.

### **2. Căn cứ pháp lý**

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố nhận thấy rằng UBND thành phố đã xây dựng đề án căn cứ vào chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước hiện hành, có tính khoa học, sát với điều kiện thực tiễn, đáp ứng với yêu cầu và nguyện vọng của nhân dân, nhằm mục tiêu nâng cao hiệu quả công



tác hỗ trợ vay vốn GQVL và GNBV, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của thành phố theo tinh thần nghị quyết đại hội Đảng bộ thành phố Đông Hà lần thứ XIII đã đề ra.

### **3. Nội dung đề án**

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất theo báo cáo và có một số ý kiến như sau:

3.1. Đánh giá kết quả thực hiện: Xem xét bổ sung đánh giá kết quả thực hiện tỷ lệ phần trăm kết quả thực hiện/kế hoạch giai đoạn 2016 - 2020.

#### **3.2. Mục tiêu của đề án**

- Đối với GNBV, chỉ tiêu 100% hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo có nhu cầu về vay vốn sản xuất - kinh doanh được xét cho vay tín dụng ưu đãi từ ngân hàng chính sách xã hội. Trong thực tiễn có nhu cầu nhưng phải đáp ứng các điều kiện quy định mới được cho vay, nên tỷ lệ này liệu có đảm bảo không.

#### **3.3. Về nguồn vốn cho vay GQVL và GNBV**

Nguồn vốn cho vay GQVL và kinh phí thực hiện GNBV đề án xây dựng trên cơ sở căn cứ pháp lý, các Nghị định, văn bản hướng dẫn, quyết định của Trung ương, Chính phủ, của tỉnh và thành phố, cần tính toán cân đối khả năng bố trí nguồn lực ngân sách các cấp, đảm bảo đề án thực hiện có hiệu quả trong giai đoạn 2021- 2025.

### **III. Đề án Xây dựng đô thị thông minh thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 – 2025, định hướng đến năm 2030**

Qua nghiên cứu Đề án số 545/ĐA-UBND ngày 26/3/2021 của UBND thành phố Đông Hà về Xây dựng đô thị thông minh thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 – 2025, định hướng đến năm 2030, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí theo nội dung báo cáo và có một số ý kiến như sau:

#### **1. Sự cần thiết xây dựng đề án**

Trên cơ sở tình hình thực trạng và yêu cầu xây dựng phát triển thành phố theo tinh thần Nghị quyết đại hội Đảng bộ thành phố Đông Hà lần thứ XIII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đã đề ra. Việc xây dựng Đề án xây dựng đô thị thông minh thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 là rất cần thiết, vừa là yêu cầu nhiệm vụ vừa là cơ hội để thành phố phát huy tối đa các nguồn lực, giải quyết các thách thức trong quá trình phát triển đô thị trong thời kỳ cách mạng công nghiệp lần thứ tư. Triển khai xây dựng đô thị thông minh trên cơ sở đề án giúp cho thành phố có điều kiện quảng bá, truyền thông hình ảnh của thành phố, phát triển đô thị thông minh thành phố Đông Hà hướng tới tăng trưởng xanh, phát triển bền vững, nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân đô thị.

#### **2. Cơ sở pháp lý**

Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy rằng UBND thành phố đã xây dựng đề án căn cứ vào chủ trương, đường lối, chính sách pháp luật của Đảng và Nhà nước, các văn bản quy định hiện hành, có tính khoa học, sát với điều kiện thực tiễn.

### 3. Định hướng, nhiệm vụ của đề án

Các nhiệm vụ ưu tiên triển khai trong quá trình xây dựng đô thị thông minh thành phố Đông Hà đó là:

- Xây dựng trung tâm điều hành đô thị thông minh thành phố đóng vai trò là hạt nhân của đô thị thông minh và là nền tảng tích hợp các thành phần điều hành thông minh ở các lĩnh vực của đô thị thông minh trên địa bàn của thành phố và tỉnh.

- Thực hiện các dự án thành phần dịch vụ quản lý thông minh tích hợp lên IOC. Trong đó tập trung xây dựng và thực hiện các nội dung: Xây dựng chính quyền điện tử; xây dựng hệ thống phòng họp trực tuyến không giấy tờ từ thành phố đến cơ sở, tổ chức kỳ họp HĐND, UBND thành phố; giải pháp lắng nghe mạng xã hội; an toàn bảo mật thông tin; quản lý đô thị thông minh; quản lý an ninh trật tự thông minh; quản lý tài nguyên môi trường thông minh...

### 4. Giải pháp triển khai thực hiện đề án

Đề án hướng tới mục tiêu phát triển hiện đại, đồng bộ các ngành kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố, có tác động toàn diện tới hệ thống chính trị, doanh nghiệp và nhân dân với các đề án, dự án thành phần, nhiều giải pháp kỹ thuật, nhiều cơ chế quản lý, vận hành và sử dụng các nguồn tài chính khác nhau nên việc triển khai đồng bộ, bảo đảm hiệu quả sẽ gặp nhiều khó khăn. Trong Đề án đưa ra 7 nhóm giải pháp để triển khai thực hiện. Qua nghiên cứu ban đề nghị xem xét bổ sung làm rõ thêm một số giải pháp sau:

- Nhóm giải pháp về thị trường và dịch vụ, tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh trong cung cấp các dịch vụ đô thị thông minh; khuyến khích các doanh nghiệp đa dạng hóa dịch vụ đô thị thông minh cung cấp cho người dân và xã hội, nâng cao năng lực thu hút đầu tư của các tập đoàn Công nghệ thông tin vào thành phố Đông Hà; tạo thuận lợi cho các doanh nghiệp Công nghệ thông tin đầu tư trên địa bàn thành phố.

- Nhóm giải pháp về tổ chức bộ máy và đào tạo nguồn nhân lực, kiện toàn đội ngũ cán bộ chuyên trách Công nghệ thông tin tại các cấp. Chuẩn hóa và tập huấn nâng cao năng lực ứng dụng Công nghệ thông tin cho cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan nhà nước; Xây dựng và ban hành cơ chế chính sách đãi ngộ đối với cán bộ làm Công nghệ thông tin, đội ngũ giám sát, cảnh báo ứng cứu sự cố, phòng chống tấn công, đảm bảo an toàn thông tin mạng trong cơ quan nhà nước.

- Nhóm giải pháp về tài chính, tranh thủ nguồn từ Chương trình mục tiêu Công nghệ thông tin của Chính phủ đối với những chương trình, dự án, đề án nằm trong điều kiện của chương trình. Nguồn xã hội hóa: Huy động doanh nghiệp, ưu tiên nguồn xã hội hóa trong việc phát triển hệ thống phần mềm nhằm phát triển dịch vụ đô thị thông minh. Huy động nguồn vốn ngân sách nhà nước Trung ương và địa phương, vốn doanh nghiệp và tạo các cơ chế, chính sách thu hút đặc biệt nhằm huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để phát triển đề án.

Việc xây dựng đô thị thông minh là một quá trình rất phức tạp và dài hạn, đòi hỏi sự tham gia của rất nhiều thành phần trong xã hội, nhiều lực lượng chuyên trách, sự

đồng lòng, quyết tâm các cấp lãnh đạo thành phố cũng như toàn thể người dân, doanh nghiệp trên địa bàn thành phố và cũng là cơ hội để thành phố tận dụng khoa học công nghệ để không chỉ giải quyết những vấn đề trước mắt, mà còn nắm bắt thời cơ bứt phá phát triển kinh tế bền vững. Thực hiện thắng lợi cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư, phù hợp với định hướng xây dựng Thành phố Đông Hà phát triển toàn diện, sớm đạt đô thị loại II, từng bước trở thành thành phố thông minh.

### Phần thứ tư

## THẨM TRA DỰ THẢO CÁC NGHỊ QUYẾT

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định, Ban Kinh tế - Xã hội đã tiến hành xem xét thẩm tra dự thảo: Nghị quyết thông qua kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh 5 năm 2021 – 2025; Nghị quyết cho ý kiến thông qua quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 thành phố Đông Hà; Nghị quyết thông qua Đề án xã hội hóa xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 - 2025; Nghị quyết thông qua Đề án hỗ trợ cho vay giải quyết việc làm và giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn thành phố Đông Hà; Nghị quyết thông qua Đề án xây dựng đô thị thông minh thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030. Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

- Dự thảo các Nghị quyết về nội dung xây dựng đảm bảo đúng với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương.

- Dự thảo các Nghị quyết được xây dựng đúng căn cứ pháp lý, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền ban hành của HĐND thành phố.

- Về thể thức: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật.

Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị chủ tọa kỳ họp xem xét các nội dung theo báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban kinh tế - Xã hội về các báo cáo, đề án và dự thảo các nghị quyết, kính trình kỳ họp thứ Mười lăm - HĐND thành phố khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 xem xét quyết định./.

#### Nơi nhận:

- TT Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND TP khóa XI;
- Các đại biểu tham gia kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**



Hồ Sỹ An