

Số: 123 /BC-HĐND

Đông Hà, ngày 20 tháng 7 năm 2023

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố; Ban Pháp chế thẩm tra các văn bản trình tại kỳ họp thứ 15, HĐND thành phố khóa XII như sau:

#### I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA UBND THÀNH PHỐ

##### 1. Báo cáo công tác chỉ đạo điều hành và tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2023, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023

###### 1.1. Tình hình Quốc phòng - An ninh, trật tự an toàn xã hội

###### 1.1.1. Về Quốc phòng - Quân sự

Nhiệm vụ Quốc phòng - Quân sự địa phương được cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện đồng bộ, theo kế hoạch. Tập trung xây dựng thế trận quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân, xây dựng khu vực phòng thủ thành phố vững chắc. Thực hiện tốt công tác phối hợp hiệp đồng các lực lượng bảo đảm giữ vững tình hình an ninh chính trị, trật tự xã hội trên địa bàn, không để xảy ra các “điểm nóng” và bị động bất ngờ. BCH Quân sự thành phố triển khai thực hiện và duy trì nghiêm chế độ trực SSCĐ và thường xuyên từ thành phố đến cơ sở theo đúng quy định.

Lãnh đạo, chỉ đạo diễn tập chiến đấu phường trong KVPT thành phố đảm bảo thành công và an toàn về mọi mặt. Triển khai làm tốt công tác chuẩn bị diễn tập KVPT thành phố, tham gia diễn tập PTDS tỉnh năm 2023. Thực hiện Luật nghĩa vụ quân sự, Hội đồng NVQS các cấp tập trung chỉ đạo, thực hiện hoàn thành chỉ tiêu gọi thanh niên nhập ngũ, tổ chức Lễ giao quân năm 2023 đảm bảo an toàn, đúng quy định. Tổ chức tốt hoạt động thăm hỏi, động viên quân nhân mới nhập ngũ đang huấn luyện, công tác tại các đơn vị trong quân đội; tổ chức đón tiếp quân nhân hoàn thành NVQS trở về bàn giao cho địa phương và gia đình chu đáo. Công tác tuyển sinh quân sự đúng theo kế hoạch, cơ bản đảm bảo chất lượng, đạt chỉ tiêu số lượng của trên đề ra.

Tuy nhiên, chất lượng tuyển quân năm 2023 đạt chưa cao so với chỉ tiêu theo Nghị quyết của Đảng ủy Quân sự tỉnh và Đảng ủy Quân khu<sup>1</sup>. Đội ngũ Phó

<sup>1</sup> Sức khỏe công dân nhập ngũ loại 1, loại 2 đạt 48,6% (chỉ tiêu NQ ĐU Quân sự tỉnh và Quân khu > 75%)

CHT Ban CHQS phường hiện nay vẫn còn thiếu<sup>2</sup> ảnh hưởng không nhỏ trong thực hiện nhiệm vụ Quân sự - Quốc phòng địa phương.

**\* Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố:**

- Chỉ đạo và tổ chức diễn tập KVPT thành phố và tham gia diễn tập PTDS tỉnh đạt kết quả, đảm bảo an toàn tuyệt đối về người và trang, thiết bị; duy trì nghiêm chế độ trực SSCĐ và thường xuyên; chủ động phối hợp với các lực lượng nắm tình hình, tham mưu xử trí kịp thời, có hiệu quả khi có tình huống xảy ra.

- Chỉ đạo các giải pháp đồng bộ trong công tác tuyển quân nhằm nâng cao chất lượng (*về sức khỏe loại 1, loại 2*) theo Nghị quyết của Đảng ủy Quân sự tỉnh và Đảng ủy Quân khu.

- Quan tâm kiện toàn, bổ sung Phó CHT Ban CHQS tại các phường nhằm đảm bảo cơ cấu, số lượng theo quy định của Luật DQTV năm 2019.

**1.1.2. Về An ninh chính trị - TTATXH**

- Tình hình ANCT trên địa bàn thành phố tiếp tục ổn định. Công tác đảm bảo ANCT được triển khai thực hiện quyết liệt, đạt các mục tiêu, yêu cầu nhiệm vụ đề ra, không để bị động, bất ngờ trong mọi tình huống. Lực lượng chức năng đã tập trung nắm chắc tình hình và quản lý chặt chẽ hoạt động của các đoàn lâm thời, NGO nước ngoài, người nước ngoài đến địa bàn; công tác bảo vệ an ninh chính trị nội bộ, an ninh văn hóa tư tưởng; đảm bảo an ninh kinh tế, an ninh xã hội; công tác bảo vệ bí mật nhà nước, bảo đảm an ninh mạng, an ninh thông tin được tăng cường.

- Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự an toàn xã hội tiếp tục được duy trì và thực hiện có hiệu quả. Các vụ phạm pháp hình sự có chiều hướng tăng<sup>3</sup> so với cùng kỳ năm trước. Các loại tội phạm đều có xu hướng tăng so với cùng kỳ, một số loại tội phạm vẫn chiếm tỷ lệ cao trong số tội phạm hình sự xảy ra<sup>4</sup>. Hoạt động “tín dụng đen” vẫn còn tiềm ẩn nhiều yếu tố gây mất an ninh, trật tự dễ phát sinh tội phạm; tội phạm lừa đảo trên không gian mạng diễn biến phức tạp... Công an thành phố đã điều tra làm rõ 69/88 vụ vi phạm pháp luật về TTXH<sup>5</sup> bắt và xử lý hành vi vi phạm của 98 đối tượng. Phát hiện và xử lý hành chính 41 vụ/74 đối tượng vi phạm pháp luật về TTXH (giảm 29 vụ/115 đối tượng).

<sup>2</sup> Phường 1, Phường 2, Phường 3, Phường 4, Phường Đông Thanh và Phường Đông Lương.

<sup>3</sup> Tăng 30 vụ, tăng 37,9%

<sup>4</sup> Tội trộm cắp tài sản xảy ra 22 vụ, chiếm 25% trong tổng số tội phạm TTXH; tội phạm cố ý gây thương tích xảy ra 28 vụ, tăng 08 vụ so với cùng kỳ, chiếm 31,8% trong tổng số tội phạm TTXH; lợi dụng lòng tin, lừa đảo chiếm đoạt tài sản cá nhân tăng so với cùng kỳ (xảy ra 20 vụ, tăng 19 vụ, chiếm 22,7% trong tổng số tội phạm TTXH).

<sup>5</sup> Đạt tỷ lệ 78,4%, vượt 3,4% so với chỉ tiêu Bộ Công an giao

- Công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm và VPPL về ma túy tiếp tục được quan tâm chỉ đạo thực hiện. Lực lượng chức năng đã tập trung chỉ đạo công tác đấu tranh với tội phạm ma túy trên địa bàn, thực hiện có hiệu quả kế hoạch thực hiện chương trình phòng, chống ma túy giai đoạn 2021-2025, Đề án “Nâng cao năng lực phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Đông Hà giai đoạn 2022-2026. Trong kỳ, Công an thành phố đã phát hiện, đấu tranh và xử lý 61 vụ/94 đối tượng vi phạm pháp luật về ma túy<sup>6</sup>.

Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật về kinh tế, tham nhũng, về môi trường, vi phạm quy định về giao thông đường bộ... tiếp tục được đẩy mạnh<sup>7</sup>. Công tác điều tra, xử lý tội phạm, giải quyết tin báo tố giác tội phạm và truy nã tội phạm đảm bảo đúng trình tự thủ tục theo quy định pháp luật. Công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự trong lĩnh vực QLHC về TTXH và công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông tiếp tục được duy trì và thực hiện hiệu quả. Công tác quản lý giam giữ, thi hành án hình sự, hỗ trợ tư pháp thực hiện đúng theo quy định pháp luật.

**\* Ban Pháp chế kiến nghị:**

- Chủ tịch UBND các phường chỉ đạo, quan tâm công tác thi hành án hình sự tại địa phương; khắc phục những hạn chế, thiếu sót; thường xuyên phối hợp với các tổ chức chính trị, xã hội và gia đình của các bị án để giám sát, giáo dục các bị án được tốt hơn, nhằm thực hiện có hiệu quả công tác giám sát, giáo dục người được hưởng án treo và cải tạo không giam giữ theo quy định tại Luật Thi hành án hình sự; phối hợp cung cấp các thông tin, tài liệu liên quan tạo điều kiện để các cơ quan Tư pháp hoàn thiện hồ sơ, đẩy nhanh tiến độ điều tra, xét xử và thi hành án.

- UBND thành phố tăng cường chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn và UBND các phường thực hiện đúng quy trình, quy định của pháp luật trong giải quyết các vụ việc, nhất là liên quan đến quyền, lợi ích của nhân dân trong GPMB, giải quyết tranh chấp, khiếu nại, khiếu kiện...

- Tiếp tục phát huy vai trò của cả hệ thống chính trị và toàn dân trong phong trào toàn dân tham gia phòng, chống, tố giác tội phạm và TNXH; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho học sinh, thanh thiếu niên.

---

<sup>6</sup> Tăng 04 vụ, tăng 12 đối tượng so với cùng kỳ năm 2022, thu giữ 13.345 viên MTTB; 4,88 g cần sa; 0,2431g heroin; 41,0898g MDMA; 98,5283g ketamine. Xử lý hình sự 34 vụ/66 đối tượng tàng trữ, mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy (Giảm 04 vụ, tăng 20 đối tượng so với cùng kỳ). Xử lý hành chính 27 vụ/28 đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy (Tăng 08 vụ, tăng 02 đối tượng so với cùng kỳ).

<sup>7</sup>Tai nạn giao thông trên địa bàn trong 6 tháng đầu năm xảy ra 11 vụ, chết 04 người, bị thương 05 người. Trong đó trên tuyến nội thành do Công an thành phố quản lý xảy ra 07 vụ, chết 01 người, bị thương 04 người (giảm 03/03 tiêu chí so với cùng kỳ 2022).

## ***1.2. Công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính, quản lý địa giới hành chính***

UBND thành phố triển khai Kế hoạch thực hiện công tác Dân vận chính quyền; thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở gắn với thực hiện quy chế văn hóa công sở năm 2023; chỉ đạo làm tốt công tác quản lý địa giới hành chính, mốc địa giới hành chính tại các phường trên địa bàn thành phố.

Công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm; duy trì và củng cố chỉ số hiệu quả quản trị hành chính công. Thực hiện tốt việc sắp xếp tinh giản biên chế và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trên toàn thành phố.

**Ban Pháp chế kiến nghị:** Tập trung chỉ đạo thực hiện các giải pháp nhằm cải thiện, nâng cao chỉ số cải cách hành chính của UBND thành phố năm 2023. Thực hiện tốt việc quản lý địa giới hành chính giữa phường Đông Thanh - thành phố Đông Hà và xã Thanh An - huyện Cam Lộ.

## **2. Báo cáo tình hình tiếp công dân; tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023**

Trong 6 tháng đầu năm 2023, việc tiếp công dân tại thành phố và ở các cơ quan, đơn vị được thực hiện đúng quy định. Việc tiếp nhận đơn thư trên địa bàn thành phố giảm so với cùng kỳ năm 2022<sup>8</sup>. Đơn thư trong nhân dân phần lớn là kiến nghị, phản ánh<sup>9</sup>. Nội dung đơn thư chủ yếu liên quan đến đất đai, bồi thường giải phóng mặt bằng, xây dựng đô thị, ô nhiễm môi trường, cấp Giấy CNQSD đất cho người dân. Trong kỳ, UBND thành phố tiếp nhận 157 đơn (giảm 34 đơn/30 vụ việc so với cùng kỳ năm 2022), trong đó: 02 đơn/02 vụ việc khiếu nại. Số đơn, số vụ việc, đủ điều kiện xử lý 137 đơn/112 vụ việc<sup>10</sup>. Hoạt động tiếp công dân, việc tiếp nhận, xử lý và giải quyết đơn thư được UBND thành phố thực hiện nghiêm túc, đảm bảo theo quy định của pháp luật. Quá trình tiếp nhận, giải quyết đơn khiếu nại được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật và các văn bản hiện hành. Đối với các vụ việc kiến nghị, phản ánh UBND thành phố đã kịp thời chuyển đến cơ quan, đơn vị liên quan nghiên cứu, tham mưu UBND giải quyết, trả lời công dân đúng quy định. Tỷ lệ giải quyết đơn thư thuộc thẩm quyền UBND thành phố đạt tỷ lệ cao (92%).

**\*Ban Pháp chế kiến nghị:** UBND thành phố chỉ đạo thực hiện có hiệu quả 08 nhiệm vụ, giải pháp đề ra (*Tại báo cáo số 156/BC-UBND ngày 20/6/2023*

<sup>8</sup> Tiếp công dân năm 2023 giảm 54 lượt/96 người/31 vụ việc so với năm 2022; tiếp nhận đơn thư giảm 34 đơn/30 vụ việc.

<sup>9</sup> Đơn kiến nghị, phản ánh đủ điều kiện thụ lý, giải quyết: 135/110 vụ việc; Khiếu nại: 02 đơn/02 vụ việc

<sup>10</sup> Số đơn thuộc thẩm quyền giải quyết 76 đơn/51 vụ việc<sup>10</sup>, số đơn, vụ việc không thuộc thẩm quyền giải quyết, không đủ điều kiện thụ lý, giải quyết là 61 đơn/61 vụ việc. UBND thành phố đã giải quyết 70 đơn/45 vụ việc kiến nghị, phản ánh trên 49 vụ việc, đạt tỷ lệ giải quyết 92% (đang giải quyết đơn/04 vụ việc).

của UBND thành phố Về tình hình tiếp công dân, tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân 6 tháng đầu năm 2023; nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023) đồng thời đẩy nhanh tiến độ và giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, khiếu kiện kéo dài làm ảnh hưởng đến quyền lợi chính đáng của người dân, góp phần đảm bảo tình hình An ninh chính trị - TTATXH trên địa bàn.

### **3. Thẩm tra Báo cáo giải trình của UBND thành phố về giải quyết kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ 15 - HĐND thành phố khóa XII**

#### **3.1. Ý kiến, kiến nghị của cử tri**

Thực hiện Thông báo số 86/TB- HĐND-UBMT ngày 8/6/2023 của HĐND và UBMT thành phố về kế hoạch tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh khóa VIII và đại biểu HĐND thành phố khóa XII trước kỳ họp thường lệ giữa năm 2023. Các đơn vị được tổ chức tiếp xúc cử tri bao gồm: Phường 1, Đông Giang, Đông Lương, Đông Lễ, Đông Thanh. Tại các buổi tiếp xúc cử tri đều có đại diện lãnh đạo các cấp tham dự và trao đổi, phát biểu làm rõ các vấn đề mà cử tri quan tâm. Mặc dù vậy, các kiến nghị chính đáng của cử tri đều được TT.HĐND - BTT.UBMTTQVN thành phố tổng hợp và được UBND thành phố trả lời bằng văn bản trình tại kỳ họp thứ 15 - HĐND thành phố khóa XII.

Tổng số ý kiến cử tri được tổng hợp là: 55 ý kiến. Trong đó: Thẩm quyền cấp tỉnh và các đơn vị khác có 13 ý kiến. Thẩm quyền UBND thành phố giải quyết có 42 ý kiến, tập trung vào tất cả các nhóm lĩnh vực như: Quy hoạch, xây dựng, quản lý đô thị có 16 ý kiến; Tài nguyên - Môi trường, GPMB có 17 ý kiến; Kinh tế, tài chính có 04 ý kiến; lĩnh vực khác có 05 ý kiến.

#### **3.2. Giải trình của UBND thành phố**

Qua thẩm tra Báo cáo số 189/BC-UBND ngày 19/7/2023 của UBND thành phố về giải trình ý kiến, kiến nghị cử tri, Ban Pháp chế nhận thấy: UBND thành phố tiếp thu các ý kiến, kiến nghị của cử tri và được trả lời cụ thể, rõ ràng, đồng thời chỉ đạo trực tiếp các phòng, ban, ngành nghiên cứu, xem xét để tham mưu giải quyết những ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri thuộc lĩnh vực phụ trách và trách nhiệm giải quyết.

\* **Ban Pháp chế kiến nghị:** UBND thành phố tiếp tục quan tâm, tăng cường chỉ đạo UBND các phường, các phòng, ban chuyên môn tham mưu giải quyết các ý kiến, nguyện vọng chính đáng của bà con cử tri.

## **II. THẨM TRA BÁO CÁO HOẠT ĐỘNG CÁC CƠ QUAN TÒA ÁN, VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN, CHI CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ THÀNH PHỐ**

Ban Pháp chế thống nhất cao với các báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố trình tại kỳ họp thứ 15 - HĐND thành phố, khóa XII và nhận thấy mối quan hệ phối hợp giữa các đơn vị

trong khối nội chính ngày càng chặt chẽ; các đơn vị đã chủ động trao đổi, kịp thời giải quyết những vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án.

### **1. Về Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân thành phố**

Viện kiểm sát nhân dân thành phố (VKSND) đã thực hiện tốt chức năng: Thực hành quyền công tố (THQCT) và kiểm sát hoạt động tư pháp trên các lĩnh vực theo quy định của pháp luật, bao gồm: THQCT, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; THQCT, kiểm sát việc khởi tố, điều tra vụ án hình sự; THQCT, kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố; THQCT, kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự; kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự; kiểm sát thi hành án; kiểm sát giải quyết khiếu nại, tố cáo về hoạt động tư pháp; Phối hợp với các cơ quan hữu quan thực hiện tốt nhiệm vụ phòng, chống oan sai, bỏ lọt tội phạm.

Kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố, không khởi tố bị can<sup>11</sup>; đề cao trách nhiệm của VKSND trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định tố tụng của cơ quan điều tra đúng quy định pháp luật. Trong kỳ VKSND đã thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra 113 vụ/130 bị can, tăng 05 vụ, giảm 05 bị can so với cùng kỳ năm 2022<sup>12</sup>; Tất cả các trường hợp bắt người bị giữ trong các trường hợp khẩn cấp, tạm giữ, gia hạn tạm giữ đều khởi tố bị can. Tất cả các vụ án, bị can đã khởi tố điều tra đảm bảo có căn cứ, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có án đình chỉ điều tra, không để xảy ra oan sai.

VKSND đã chủ động thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự; kiểm sát chặt chẽ việc chấp hành pháp luật của Tòa án, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng, các bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo hoạt động xét xử tuân thủ đúng quy định pháp luật tố tụng hình sự; không để xảy ra trường hợp VKSND truy tố nhưng Tòa án tuyên không phạm tội, không có trường hợp Tòa án trả hồ sơ cho VKSND để điều tra bổ sung; không có bản án bị hủy để điều tra, xét xử lại có trách nhiệm của VKSND; không có trường hợp nào VKSND rút một phần hoặc rút toàn bộ quyết định truy tố; Tòa án xét xử khác với tội danh, điều khoản VKSND truy tố.

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính, lao động và các việc khác đảm bảo theo quy định của pháp luật. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam; kiểm sát việc thi hành án

<sup>11</sup> Trong năm, kiểm sát 100% tố giác, tin báo về tội phạm được thụ lý giải quyết; đã thực hành quyền công tố và kiểm sát giải quyết 121 tố giác, tin báo về tội phạm (tăng 45 tin so với cùng kỳ năm trước). Cơ quan điều tra đã xử lý, giải quyết 85 tố giác, tin báo tin, hiện đang giải quyết 36 tố giác, tin báo về tội phạm.

<sup>12</sup> Khởi tố mới 72 vụ/87 bị can, phục hồi 05 vụ/0 bị can, nhập vụ án 06 vụ/06 bị can, chuyển đến 02 vụ/02 bị can).

hình sự, thi hành án dân sự, kiểm sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp tiếp tục được VKSND quan tâm, chú trọng; Quá trình kiểm sát đã ban hành các kiến nghị, yêu cầu và được các đơn vị liên quan chấp nhận<sup>13</sup>.

**\* Ban Pháp chế kiến nghị:**

- Viện kiểm sát tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo tăng cường Thực hành quyền công tố trong hoạt động điều tra, áp dụng các biện pháp chống oan sai và bỏ lọt tội phạm. Phối hợp chặt chẽ với CQĐT và các cơ quan hữu quan phát hiện, xử lý kịp thời, nghiêm minh các loại tội phạm, nhất là tội phạm ma túy, tin dụng đen, tội phạm sử dụng công nghệ cao, các vụ án dư luận xã hội quan tâm.

- Tiếp tục quan tâm kiểm sát công tác thi hành án hình sự, đối với các trường hợp người chấp hành phạt tù cho hưởng án treo, cải tạo không giam giữ, nhằm kịp thời phát hiện những hạn chế và yêu cầu khắc phục, để công tác thi hành án hình sự thật sự đảm bảo hiệu quả và chất lượng đúng quy định của pháp luật.

**2. Về Báo cáo của Tòa án nhân dân thành phố**

Tổng số án các loại Tòa án phải giải quyết trong 6 tháng đầu năm 2023 là 385 vụ, việc, tăng 04 vụ, việc so với cùng kỳ<sup>14</sup>. Các loại án tập trung chủ yếu đó là: Án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh thương mại. Án hình sự giảm khá mạnh so với cùng kỳ (giảm 11 vụ)<sup>15</sup>; án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh Thương mại, án hành chính, án lao động tăng so với cùng kỳ<sup>16</sup>.

Tòa án nhân dân thành phố luôn bám sát yêu cầu nhiệm vụ chính trị, áp dụng đúng đắn các quy định pháp luật trong xét xử, giải quyết các vụ, việc. Trong quá trình xét xử án hình sự, Tòa án đã chú trọng đổi mới nâng cao chất lượng tranh tụng tại phiên tòa đảm bảo việc xét xử dân chủ, công khai, đúng pháp luật. Việc xét xử các vụ án hình sự đảm bảo đúng người, đúng tội, áp dụng các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ đúng pháp luật, không xử oan, không bỏ lọt tội phạm. Hình phạt áp dụng đối với các bị cáo đảm bảo nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội. Công tác xét xử lưu động đối với các vụ án hình sự tiếp tục được Tòa án quan tâm<sup>17</sup> nhằm tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành

<sup>13</sup> Ban hành 102 bản yêu cầu kiểm tra, xác minh. KSV bám sát hoạt động xác minh, thu thập tài liệu, chứng cứ; kiểm sát chặt chẽ thời hạn, kết quả giải quyết nguồn tin về tội phạm (quyết định khởi tố vụ án hình sự, quyết định không khởi tố vụ án hình sự, quyết định tạm đình chỉ việc giải quyết nguồn tin về tội phạm).

<sup>14</sup> Trong đó thụ lý mới 280 vụ,việc; án năm trước chuyển sang 105 vụ; đã giải quyết 271 vụ đạt tỷ lệ 70,38% (tỷ lệ giải quyết cao hơn cùng kỳ 1,09 %).

<sup>15</sup> Thụ lý 77 vụ/112 bị cáo. Trong đó thụ lý mới 57 vụ/88 bị cáo, kỳ trước chuyển sang 20 vụ/24 bị cáo).

<sup>16</sup> Án Dân sự tăng 08 vụ, án HN& GD tăng 03 vụ, án KDTM tăng 03 vụ, án lao động tăng 01 vụ, án hành chính tăng 01 vụ.

<sup>17</sup> Xét xử lưu động 17 vụ/22 bị cáo án hình sự

pháp luật và đấu tranh phòng, chống tội phạm và hành vi vi phạm pháp luật trong nhân dân thông qua việc người dân tham gia theo dõi phiên tòa.

Tòa án nhân dân thành phố xét xử, giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính đảm bảo tính khách quan, toàn diện, áp dụng đúng các quy định của pháp luật tố tụng dân sự trong giải quyết các loại án trên; quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự được Tòa án bảo vệ<sup>18</sup>. Công tác hòa giải trong án dân sự được quan tâm và thực hiện tốt<sup>19</sup>.

**\*Ban Pháp chế kiến nghị:**

- Đề nghị Tòa án tiếp tục quan tâm làm tốt hơn nữa công tác hòa giải trong án dân sự<sup>20</sup> với mục đích giảm được thời gian, kinh phí của tổ chức và cá nhân khi phải tổ chức phiên tòa xét xử, đồng thời củng cố mối quan hệ đoàn kết và giải quyết triệt để các mâu thuẫn trong nhân dân.

- Hạn chế tối đa án hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán<sup>21</sup>.

**3. Về Báo cáo của Chi cục Thi hành án dân sự thành phố**

Trong 6 tháng đầu năm 2023, Chi cục Thi hành án dân sự đã cơ bản thực hiện tốt các nhiệm vụ được giao. Tổng số việc phải giải quyết là 938 việc, có chiều hướng tăng so với cùng kỳ năm trước<sup>22</sup>; trong đó 713 việc có điều kiện thi hành, tương ứng với số tiền có điều kiện thi hành là 137.335.101.000 đ; 217 việc chưa có điều kiện thi hành<sup>23</sup>, tương ứng với số tiền chưa có điều kiện thi hành là 85.678.793.000 đ. Quá trình thực hiện chức năng nhiệm vụ, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố gặp không ít khó khăn trong công tác cưỡng chế thi hành án, xử lý tài sản để đảm bảo thi hành án. Số việc và số tiền chưa có điều kiện thi hành án còn cao. Số tiền có điều kiện thi hành án đã thi hành án xong đạt tỷ lệ còn thấp (15,4% về tiền).

**\* Ban Pháp chế kiến nghị:**

- Nâng cao chất lượng công tác thi hành án dân sự về việc, về tiền; tăng cường công tác dân vận trong hoạt động thi hành án.

<sup>18</sup> Trong 6 tháng Tòa án thụ lý giải quyết 385 vụ, việc; Tòa án đã giải quyết 271 vụ, việc, đạt tỷ lệ 70,38%.

<sup>19</sup> Hòa giải và công nhận sự thỏa thuận trong án dân sự 16 vụ.

<sup>20</sup> theo tinh thần Chỉ thị 04 ngày 03/10/2017 của Tòa án nhân dân Tối cao (về tăng cường công tác hòa giải tại Tòa án nhân dân) và NQ 49/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị (về chiến lược cải cách Tư pháp đến năm 2020 đã đề ra nhiệm vụ “ Khuyến khích việc giải quyết một số tranh chấp thông qua thương lượng, hòa giải...”;

<sup>21</sup> Trong 06 tháng có 02 vụ án dân sự bị sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán.

<sup>22</sup> Tính đến ngày 30/6/2022 tổng số việc phải giải quyết trong 6 tháng đầu năm là 889 việc.

<sup>23</sup> Đã giải quyết xong 379 việc /713 (đạt 53,16% so với số việc có điều kiện thi hành), tương ứng với số tiền 16.604.833.000 đ, đạt tỷ lệ 15,4% về tiền có điều kiện thi hành.



- Tập trung giải quyết dứt điểm những vụ việc tồn đọng, án có điều kiện thi hành. Kịp thời xin ý kiến Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự thành phố cho ý kiến chỉ đạo đối với những vụ việc khó khăn phức tạp kéo dài, có vướng mắc.

- Tăng cường mối quan hệ phối hợp với các cơ quan, ban ngành có liên quan và chính quyền địa phương cấp phường trong quá trình xác minh tài sản và tổ chức thi hành án, nhất là đối với những vụ việc phức tạp, phải cưỡng chế thi hành án.

- Làm tốt công tác quản lý, kiểm tra, nhắc nhở, đôn đốc đối với cán bộ, công chức, người lao động trong thực hiện chức năng nhiệm vụ được phân công theo quy định pháp luật.

### **III. THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện kế hoạch Kinh tế- Xã hội, Quốc phòng - An ninh 6 tháng cuối năm 2023**

- Về cơ sở pháp lý: Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng - An ninh 6 tháng cuối năm 2023 được xây dựng đảm bảo các căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp và tình hình thực tế về phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng - An ninh của địa phương trong năm 2023; thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

#### **2. Nghị quyết về chương trình giám sát năm 2024**

- Căn cứ pháp lý:

+ Căn cứ Điều 58 Luật hoạt động giám sát của Quốc Hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 quy định về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân;

+ Căn cứ Nghị quyết số:594/NQ-UBTVHQ15 ngày 12/9/2022 “Hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban Hội đồng nhân dân, tổ đại biểu Hội đồng nhân dân”;

- Về nội dung: Chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2024 được xây dựng trên cơ sở thẩm quyền giám sát của HĐND, TT HĐND, các ban HĐND, tổ đại biểu HĐND được quy định tại Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

- Thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2024 có đầy đủ cơ sở pháp lý, được xây dựng theo đúng quy định của pháp luật. Vì vậy, tại kỳ họp thứ 15 - HĐND thành phố khóa XII,

nhiệm kỳ 2021 - 2026 thông qua dự thảo Nghị quyết về Chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2024 là đúng quy định pháp luật.

### **3. Nghị quyết về giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp thứ 12 - HĐND thành phố khóa XII**

- Căn cứ vào Khoản 4, Điều 74 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân quy định “*Thường trực HĐND chỉ đạo xây dựng báo cáo giám sát kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri và dự thảo nghị quyết về việc giải quyết kiến nghị của cử tri trình Hội đồng nhân dân cùng cấp*”; việc Thường trực Hội đồng nhân dân trình kỳ họp thông qua dự thảo Nghị quyết về giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp thứ 12 - HĐND thành phố khóa XII là đảm bảo theo quy định pháp luật.

- Nội dung, thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định và điều kiện, tình hình thực tiễn địa phương.

Ban Pháp chế kính đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 thống nhất thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thi hành pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2023 trên địa bàn thành phố; Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ 15 - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 để đại biểu HĐND thành phố nghiên cứu, xem xét và quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố (Báo cáo);
- UBND; UBMTTQVN thành phố;
- Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục THA, Công an, BCH Quân sự Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND thành phố khóa XII;
- Đại biểu mời tham dự kỳ họp HĐND TP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Trần Thanh Tiến**