

Số: 122/BC-HĐND

Đông Hà, ngày 20 tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội tại kỳ họp thứ 15, HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố. Sau khi xem xét các tờ trình, báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 15, HĐND thành phố khóa XII, qua kết quả khảo sát, nắm tình hình tại một số địa phương, đơn vị, Ban KT-XH báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển KT- XH 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023 (báo cáo số 166/BC-UBND, ngày 30/6/2023 của UBND thành phố)

Thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2023 trong bối cảnh, điều kiện của cả nước nói chung, tỉnh và thành phố nói riêng tiếp tục đối mặt với những khó khăn, thách thức, nhưng với quyết tâm, nỗ lực cao nhất, UBND thành phố đã bám sát kết luận số 18-KL/TU ngày 16/12/2022 của Thành ủy, Nghị quyết số 171/NQ-HĐND ngày 21/12/2022 của HĐND thành phố để tập trung chỉ đạo, điều hành linh hoạt, có hiệu quả trên tất cả các mặt công tác. Các chỉ tiêu, nhiệm vụ cơ bản đảm bảo theo kế hoạch đề ra, kinh tế tiếp tục duy trì mức tăng trưởng khá, cơ cấu kinh tế tiếp tục chuyển dịch đúng hướng, nhiều chỉ tiêu chủ yếu tăng khá cao so với cùng kỳ năm trước (*Tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ đạt 53,7%, tăng 15,2% so với cùng kỳ; giá trị sản xuất công nghiệp cá thể bằng 56,51% KH, tăng 8,76% so với cùng kỳ*); công tác quy hoạch, quản lý tài nguyên môi trường; chỉnh trang và trang trí đô thị được quan tâm; điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đông Hà đến năm 2045 được phê duyệt, tạo điều kiện thuận lợi cho thành phố tiếp tục triển khai quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, khởi động các dự án đầu tư trên địa bàn; công tác GPMB được tập trung chỉ đạo quyết liệt, một số trường hợp vướng mắc kéo dài nhiều năm đã được xử lý dứt điểm, một số công trình, dự án được khởi công, hoàn thành đưa vào sử dụng. Lĩnh vực văn hoá - xã hội tiếp tục đạt nhiều kết quả đáng tích cực, chỉ đạo triển khai thực hiện tốt các hoạt động chào mừng các ngày lễ lớn của quê hương, đất nước; công tác an sinh xã hội, lao động, giảm nghèo được quan tâm, các chế độ chính sách người có công, đối tượng bảo trợ xã hội được thực hiện kịp thời, đúng quy định; công tác tiếp công dân và cải cách hành chính tiếp tục được tăng cường, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tiếp tục được giữ vững...

Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình KT-XH trên địa bàn 6 tháng đầu năm vẫn còn những khó khăn, thách thức. Ban KT-XH đồng thuận với 9 nhóm vấn đề mà UBND thành phố đã thẳng thắn nhìn nhận và đánh giá. Bên cạnh đó, Ban đề nghị xem xét, đánh giá thêm một số vấn đề sau:

- Việc triển khai thực hiện các giải pháp nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc kéo dài nhiều năm vẫn chưa xử lý triệt để như: Vi phạm trật tự xây dựng còn diễn biến phức tạp; việc quản lý, sử dụng đất công ích, đất nông nghiệp chưa giao, đất rừng, đất nghĩa trang, nghĩa địa còn gặp nhiều khó khăn; công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong thực hiện nhiệm vụ chưa thực sự đồng bộ, quyết liệt; công tác chuẩn bị đầu tư, bám nắm và đôn đốc tiến độ thi công công trình, dự án có lúc, có nơi vẫn chưa có nhiều chuyển biến tích cực.

- Các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn thành phố (*phường Đông Lễ, Phường 4*) mặc dù đã được 26 đơn vị, doanh nghiệp thuê đất để thực hiện dự án với tỷ lệ lấp đầy đạt 100%. Tuy nhiên, tình trạng sử dụng đất cho thuê không đúng mục đích, chậm đưa dự án vào sử dụng vẫn còn xảy ra, gây lãng phí, ảnh hưởng đến hiệu quả sử dụng đất. Mặt khác, cơ sở hạ tầng các cụm công nghiệp được đầu tư qua nhiều năm sử dụng đến nay xuống cấp, hư hỏng làm ảnh hưởng đến tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp.

- Sản xuất nông nghiệp đang đứng trước nhiều khó khăn, giá cả vật tư phân bón tăng cao, dịch bệnh trên con tôm diễn ra liên tục nhiều vụ, ảnh hưởng rất lớn đến thu nhập và đời sống của nhân dân.

- Tình trạng xả thải chất thải rắn, chất thải sinh hoạt không đúng nơi quy định, nhất là trên các tuyến đường, các khu đất trống xa khu dân cư diễn ra thường xuyên. Các cơ sở kinh doanh phế liệu chưa được di dời ra khỏi khu dân cư, gây nguy cơ cháy nổ; các khu giết mổ gia súc ở gần khu dân cư ảnh hưởng đến môi trường và đời sống của nhân dân.

- Công tác quản lý trật tự đô thị chưa đi vào nề nếp, tình trạng lấn chiếm vỉa hè để kinh doanh, đặt biển quảng cáo, đậu đỗ xe lấn chiếm lòng đường vẫn còn diễn ra; việc đặt tên đường, biển số nhà vẫn còn nhiều bất cập.

- Việc thực hiện một số đề án, quy định đã được ban hành hiệu quả chưa cao, còn phát sinh một số hạn chế, bất cập như đề án Quy hoạch, xây dựng, quản lý và sử dụng đất nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2030; đề án xã hội hóa xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu thành phố Đông Hà giai đoạn 2021-2025; quy chế quản lý một phần hệ phố không vào mục đích giao thông...

Nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023, Ban KT - XH thống nhất với 06 nhóm giải pháp trên các lĩnh vực đã được đề cập tại báo cáo, đồng thời, Ban đề nghị cần tập trung một số nội dung sau:

- Tập trung quyết liệt các giải pháp nhằm xử lý dứt điểm các tồn tại, vướng mắc kéo dài trong công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng, trật tự đô thị; giao đất, cho thuê đất không đúng quy định của pháp luật...; tiến hành rà soát việc triển khai thực hiện các dự án của các nhà đầu tư trên địa bàn có sử dụng đất nhưng không hiệu quả hoặc sử dụng đất sai mục đích để có biện pháp xử lý hoặc đề xuất cấp thẩm quyền xử lý theo quy định của pháp luật.

- Đẩy mạnh việc công khai, công bố đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đông Hà đến năm 2045; triển khai thực hiện Nghị quyết số 94/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị “Về việc thông qua công tác đo đạc, đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và chỉnh lý biến động hồ sơ địa chính thường xuyên cấp huyện trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2025” và các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước một cách kịp thời, sâu rộng trong nhân dân; đẩy nhanh tiến độ lập các đồ án điều chỉnh quy hoạch phân khu các phường. Tập trung rà soát các đề án, chương trình, dự án đã được ban hành, phê duyệt để điều chỉnh, bổ sung đảm bảo phù hợp với đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đông Hà đến năm 2045 để triển khai thực hiện đảm bảo đồng bộ và hiệu quả.

- Tiếp tục đề xuất với tỉnh, các sở, ban, ngành sớm hướng dẫn hoặc ban hành các quy định nhằm kịp thời tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong công tác giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp; ủy quyền quyết định thành lập hội đồng thẩm định giá đất và quyết định giá đất cụ thể; điều chỉnh, bổ sung quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất... Xử lý tình trạng khan hiếm đất san lấp; thiếu Vắcxin tiêm chủng; việc tồn đọng hồ sơ hỗ trợ người lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid 19; việc bố trí vốn để tiếp tục hoàn thành các công trình, dự án quan trọng trên địa bàn thành phố.

- Kịp thời tổ chức sơ kết giữa kỳ tình hình thực hiện các chương trình, đề án do HĐND thành phố thông qua để đánh giá những kết quả đạt được, xác định rõ tồn tại, hạn chế và nguyên nhân; tiến hành điều chỉnh, bổ sung những bất cập, đề ra các giải pháp nhằm thực hiện có hiệu quả trong thời gian tới.

II. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023 (Báo cáo số 168/BC-UBND ngày 03/7/2023 của UBND thành phố)

Năm 2023 là năm thứ hai thành phố thực hiện tự cân đối chi thường xuyên, ngay từ đầu năm UBND thành phố đã tập trung triển khai với nhiều giải pháp đồng bộ, quyết liệt và đã đạt được nhiều kết quả. Tổng thu ngân sách trên địa bàn đạt 34,45% dự toán tính giao (trong đó, một số khoản thu vượt tiến độ dự toán như thu phí, lệ phí đạt 71,68% dự toán thành phố giao; thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước vượt 125,19% dự toán). Tuy nhiên, thu ngân sách nhìn chung đạt thấp so với

cùng kỳ năm trước, có một số khoản thu có số thu rất lớn chưa đạt tiến độ đề ra như: Thu tiền sử dụng đất đạt 6,08% dự toán; lệ phí trước bạ đạt 29,09% dự toán. Tổng chi cân đối ngân sách đạt 32,39% dự toán thành phố (*chi thường xuyên đạt 47,09%, chi đầu tư phát triển đạt 18,82%*). Ban KT-XH thống nhất với những nhận định và đánh giá về kết quả đạt được, khó khăn, hạn chế mà báo cáo của UBND thành phố đã nêu.

Về nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2023, Ban KT-XH đề nghị tập trung một số giải pháp sau:

- Tiếp tục thực hiện đồng bộ các giải pháp tăng thu; chống thất thu, thu nợ đọng về thuế, khai thác nguồn thu vãng lai; tăng cường kiểm tra, quản lý đối tượng nộp thuế trên địa bàn; đẩy mạnh công tác thu thuế xây dựng cơ bản tư nhân, vận tải tư nhân ở một số địa phương có tỷ lệ thu thấp; tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp khôi phục sản xuất - kinh doanh, nhất là các doanh nghiệp được gia hạn, giãn thời gian nộp thuế, hạn chế nguy cơ nợ đọng thuế; ổn định nguồn thu ngân sách, đảm bảo bù đắp các khoản có nguy cơ hụt thu. Tăng cường sự phối hợp của các phường với các ngành chức năng trong công tác thu thuế; nâng cao chất lượng lập bộ thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư để sớm đưa vào hoạt động, tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước; kịp thời tháo gỡ hoặc kiến nghị tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, hỗ trợ doanh nghiệp, người dân ổn định và phát triển kinh doanh, sản xuất.

- Trong điều kiện khó khăn chung, khả năng huy động thu ngân sách rất lớn, UBND thành phố cần tập trung chỉ đạo tăng cường quản lý, điều hành chặt chẽ chi ngân sách, hạn chế phát sinh nội dung chi ngoài dự toán; cắt giảm các khoản chi tiêu, mua sắm chưa thực sự cần thiết. Thực hiện tốt các giải pháp quản lý, điều hành ngân sách, hạn chế chuyển nguồn sang năm sau; có kế hoạch điều hành, sử dụng tốt nguồn dự phòng ngân sách năm 2023. Tập trung giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản đảm bảo tiến độ, kế hoạch đề ra. Đảm bảo cân đối, bố trí vốn thực hiện các nội dung, chương trình, đề án đã được HĐND thành phố thông qua.

III. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm và một số nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023 (*báo cáo số 167/BC-UBND ngày 03/7/2023 của UBND thành phố*)

Kết quả giải ngân vốn đầu tư công trên địa bàn thành phố 6 tháng đầu năm 2023 đạt 19,27% kế hoạch. Trong đó, ngân sách trung ương giải ngân đạt 32%, ngân sách tỉnh đạt 7,54%, ngân sách thành phố đạt 20,49% .

Tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm đạt thấp so với cùng kỳ các năm trước, nhất là vốn ngân sách thành phố quản lý (đạt 20,49%), nhiều công trình đến nay chưa giải ngân vốn (*7/12 công trình, dự án sử dụng vốn*

ngân sách Trung ương, tỉnh; 18/32 công trình chuyển tiếp, 6/12 công trình khởi công mới sử dụng vốn từ quỹ đất thành phố), nhiều công trình có tỷ lệ giải ngân thấp. Số giải ngân được chủ yếu là đảm bảo chi phí GPMB và tạm ứng vốn. Đến nay vẫn còn một số công trình chưa được phân bổ vốn do chưa có quyết định phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi, báo cáo kinh tế kỹ thuật (như đường nối từ đường Hàm Nghi đến nhà văn hóa Khu phố 6, Phường 5; các lô đất lẻ trong khu dân cư; Hoàn thiện CSHT khu dân cư Phạm Hồng Thái; Xây dựng hạ tầng phục vụ đề án Phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2025...). Một số công trình đã đưa vào sử dụng thời gian dài nhưng chậm hoặc chưa thực hiện nghiệm thu, bàn giao (Trụ sở UBND Phường 2 ...).

Bên cạnh những khó khăn, hạn chế, nguyên nhân khách quan và chủ quan đã nêu trong báo cáo của UBND thành phố. Ban đề nghị xem xét, làm rõ thêm một số nội dung như: Một số dự án trọng điểm, cấp bách triển khai chậm. Một số công trình, dự án không có vướng mắc về GPMB nhưng giải ngân đạt thấp, thậm chí chưa giải ngân vốn; việc hoàn tạm ứng vốn chậm được thực hiện; trách nhiệm của một số chủ đầu tư chưa được đề cao; công tác phối hợp của các cơ quan, đơn vị vẫn là khâu yếu, thiếu chủ động tham mưu, đề xuất phương án xử lý vướng mắc trong đầu tư, nhất là những vướng mắc trong công tác bồi thường, hỗ trợ, GPMB...

Để thực hiện thắng lợi mục tiêu nhiệm vụ đã đề ra, Ban KT-XH đề nghị UBND thành phố cần nỗ lực, quyết liệt hơn để thực hiện tốt 06 nhóm giải pháp đã đề ra trong báo cáo trình kỳ họp. Đồng thời, triển khai đồng bộ các giải pháp tháo gỡ khó khăn, đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn đầu tư công, các công trình sử dụng nguồn vốn sự nghiệp; kiểm tra, rà soát, kiên quyết thực hiện việc điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư của các công trình, dự án giải ngân không đảm bảo tiến độ theo các mốc thời gian quy định. Rà soát gia hạn và chấm dứt các dự án kéo dài thời gian thực hiện đúng quy định. Kiên quyết thực hiện các biện pháp cưỡng chế thu hồi đất, bảo vệ thi công công trình khi đã tính đúng, tính đủ, hạn chế vướng mắc kéo dài, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án. Chủ động trong việc hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục chuẩn bị đầu tư năm 2023, làm cơ sở và điều kiện để bố trí vốn thực hiện năm 2024. Tăng cường công tác phối hợp giữa chủ đầu tư với các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quá trình triển khai thực hiện công trình, dự án. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát chất lượng công trình. Thực hiện nghiêm quy trình nghiệm thu, quyết toán, bàn giao đưa công trình vào sử dụng đúng quy định pháp luật.

Bên cạnh đó, Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị UBND thành phố tăng cường chỉ đạo các phòng, ban liên quan và các chủ đầu tư chủ động, tích cực rà soát để kịp thời tham mưu việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đảm bảo chất lượng. Chuẩn bị tốt công tác sơ kết đánh giá giữa kỳ thực hiện kế hoạch đầu

tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; báo cáo cấp thẩm quyền xem xét, quyết định điều chỉnh kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ và sát hợp với điều kiện thực tiễn của thành phố, phù hợp với quy định của pháp luật, đảm bảo tốt công tác quản lý, điều hành, sử dụng hiệu quả vốn đầu tư.

IV. Báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 (báo cáo số 153/BC-UBND ngày 19/6/2023 của UBND thành phố)

1. Tổng thu cân đối ngân sách địa phương năm 2022: 964.261.082.479 đồng, đạt 147,38% dự toán giao, trong đó:

- Thu ngân sách địa phương hưởng theo phân cấp: 597.111.757.971 đồng, đạt 92,37% dự toán giao.

- Thu bổ sung từ ngân sách cấp trên: 34.309.471.000 đồng.

- Thu kết dư ngân sách: 10.225.713.539 đồng.

- Thu chuyển nguồn từ năm trước chuyển sang: 322.614.139.969 đồng.

2. Tổng chi ngân sách địa phương: 945.337.399.817 đồng, đạt 144,49% dự toán, trong đó:

- **Tổng chi cân đối ngân sách địa phương:** 655.311.103.201 đồng, đạt 100,16% dự toán, bao gồm:

+ Chi đầu tư phát triển: 204.095.441.275 đồng, đạt 75,83% dự toán giao.

+ Chi thường xuyên: 438.702.531.215 đồng, vượt 24,19% dự toán giao.

+ Chi từ nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ thực hiện các nhiệm vụ: 6.863.735.500 đồng, đạt 87,38% dự toán.

+ Chi từ nguồn dự phòng ngân sách: 5.649.395.211 đồng, đạt 55,51% dự toán.

- **Chi các chương trình mục tiêu:** 595.419.000 đồng.

- **Chi nộp trả ngân sách cấp tỉnh:** 13.429.922.421 đồng.

- **Chi chuyển nguồn sang năm sau:** 276.000.955.195 đồng.

3. Kết dư ngân sách địa phương: 18.923.682.662 đồng, trong đó:

- Kết dư ngân sách thành phố: 16.272.349.068 đồng.

- Kết dư ngân sách phường: 2.651.333.594 đồng.

Năm 2022 là năm thứ hai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021 - 2025, năm đầu tiên thành phố thực hiện tự cân đối chi thường xuyên, ngay từ đầu năm UBND thành phố đã tập trung chỉ đạo thực hiện quyết liệt các giải pháp nên tổng thu ngân sách nhà nước đạt khá, có 10 khoản thu đạt và vượt dự toán (tương ứng với số vượt thu là 57.037.239.069 đồng). Bên cạnh đó có 02

khoản thu không đạt dự toán (*thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh; thu tiền sử dụng đất*), tương ứng với số hụt thu là 106.325.481.098 đồng. Cân đối năm 2022, tổng thu ngân sách trên địa bàn phân địa phương hưởng hụt thu 49.288.242.029 đồng (NSTP hụt thu 48.918.627.593 đồng, NS phường hụt thu 369.614.436 đồng). Nguyên nhân chủ yếu là: Hụt thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh chủ yếu là khoản thu thuế GTGT do thay đổi về hình thức nộp thuế, thực hiện chính sách miễn, giảm thuế theo Nghị định của Chính phủ và Nghị quyết của Quốc hội... Hụt thu tiền sử dụng đất do tác động thị trường bất động sản đóng băng từ giữa năm 2022.

Tổng chi ngân sách địa phương năm 2022 đạt 144,49%. Nhìn chung, công tác quản lý, điều hành ngân sách thực hiện đảm bảo theo nhiệm vụ, kế hoạch đã đề ra.

Báo cáo quyết toán ngân sách năm 2022 đã được UBND thành phố thực hiện đúng quy định, số liệu báo cáo đã đối chiếu khớp đúng với số liệu quản lý tại Kho bạc Nhà nước. Triển khai thực hiện nghiêm túc các kết luận kiểm toán và thanh tra nhà nước năm 2022. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị HĐND thành phố thống nhất thông qua.

V. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết

Qua nghiên cứu, thẩm tra các dự thảo nghị quyết theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Ban KT-XH thống nhất nhận định: Dự thảo các Nghị quyết đảm bảo về mặt nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, sát đúng với tình hình thực tiễn của địa phương.

Ban KT-XH kính trình kỳ họp thứ 15, HĐND thành phố khóa XII xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND TP khóa XII;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Lê Hải Đăng