

Số: 64 /BC-HĐND

Đông Hà, ngày 19 tháng 7 năm 2022

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 9 HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ quyền hạn theo luật định, căn cứ Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 23/7/2021 của HĐND thành phố “ Về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2022 ”; qua trực tiếp giám sát, khảo sát, làm việc với các đơn vị liên quan; qua nghiên cứu, thẩm tra các báo cáo, Đề án trình kỳ họp thứ 9 - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026; Ban Pháp chế HĐND thành phố cơ bản nhất trí với các báo cáo, Đề án trình tại kỳ họp và thống nhất nhận định, đánh giá thêm về tình hình thi hành Hiến pháp và pháp luật trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền địa phương, quản lý địa giới hành chính trong năm 2022, trình kỳ họp thứ 9 - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 với các nội dung sau:

#### I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA UBND THÀNH PHỐ

1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh 6 tháng đầu năm 2022 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh 6 tháng cuối năm 2022

##### 1.1. Tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội

###### 1.1.1. Về quốc phòng - quân sự

Nhiệm vụ quốc phòng - quân sự địa phương được cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện đồng bộ, theo kế hoạch. Thực hiện tốt công tác phối hợp hiệp đồng các lực lượng bảo đảm giữ vững tình hình an ninh chính trị, trật tự xã hội trên địa bàn, không để xảy ra các “Điểm nóng” và bị động bất ngờ. Duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, bảo vệ an toàn các sự kiện chính trị của quê hương, đất nước. Thực hiện tốt công tác chuẩn bị và tổ chức công tác huấn luyện, luyện tập, chuyên trạng thái sẵn sàng chiến đấu năm 2022 theo đúng kế hoạch của Bộ CHQS tỉnh; tổ chức lễ ra quân huấn luyện năm 2022 theo đúng quy định. Thực hiện tốt công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ. Tổ chức thành công Lễ giao nhận quân năm 2022 cho các đơn vị với 141/141 thanh niên tham gia nhập ngũ đạt 100% chỉ tiêu, chất lượng tốt. Công tác chính sách hậu phương quân đội tiếp tục được quan tâm, đã tổ chức hội nghị hiệp đồng đón 102 quân nhân hoàn thành nghĩa vụ trở về địa phương.

Tuy vậy, kết quả khám sức khỏe công dân trong độ tuổi nhập ngũ hàng năm tỷ lệ sức khỏe loại 1, loại 2 đạt tỷ lệ thấp (đạt 62,59%, chỉ tiêu Nghị quyết

Quân khu 75%), tỷ lệ thanh niên không đủ điều kiện nhập ngũ cao<sup>1</sup>. Công tác quản lý, tuyên truyền thực hiện Luật Nghĩa vụ Quân sự đối với công dân trong độ tuổi 17 và công dân trong độ tuổi nhập ngũ ở một số địa phương chưa tốt; lý lịch công dân nhập ngũ năm chưa chắc, sự phối hợp giữa BCH Công an và BCH Quân sự một số phường chưa chặt chẽ; công tác khám tuyển và thực hiện nghĩa vụ quân sự còn gặp nhiều khó khăn<sup>2</sup>.

\* Ban Pháp chế kiến nghị:

- UBND thành phố chỉ đạo UBND các phường tiếp tục rà soát đăng ký, quản lý chặt chẽ thanh niên trong độ tuổi 17 và thanh niên trong độ tuổi nhập ngũ, nhằm đảm bảo số lượng về chỉ tiêu, chất lượng kế hoạch công tác tuyển quân năm 2023; chỉ đạo diễn tập chiến đấu phòng thủ Phường 3 và Phường Đông Lương bảo đảm an toàn và đạt kết quả tốt.

- Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với nhiệm vụ quốc phòng - quân sự trong phát triển kinh tế - xã hội địa phương; tuyên truyền chấp hành pháp luật về nghĩa vụ quân sự; duy trì nghiêm túc chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, sẵn sàng điều động lực lượng và phương tiện cho công tác phòng, chống thiên tai, bão lụt và phòng, chống dịch bệnh; đảm bảo vũ khí trang bị sẵn sàng chiến đấu, huấn luyện cho các đối tượng theo kế hoạch và cơ động khi có tình huống xảy ra.

- Ban CHQS thành phố tiếp tục làm tốt công tác tham mưu để UBND thành phố chỉ đạo kiện toàn, bổ sung nguồn Phó Chỉ huy trưởng Ban CHQS các phường, bảo đảm cho triển khai thực hiện nhiệm vụ.

#### 1.1.2. Về an ninh chính trị - TTATXH

Sáu tháng đầu năm 2022, tình hình thế giới và khu vực có những diễn biến nhanh chóng, phức tạp, bất ngờ đan xen những mặt tích cực lẫn tiêu cực tác động đến việc phục hồi phát triển kinh tế, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ của các quốc gia, dân tộc. Trong nước, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ổn định, song vẫn còn nhiều yếu tố tác động ảnh hưởng đến tình hình chung; nổi lên là việc các thế lực thù địch, phản động, đối tượng xấu trong và ngoài nước tiếp tục móc nối, câu kết chống phá ngày càng công khai; hoạt động của các loại tội phạm và vi phạm pháp luật khác ngày càng mạnh động, tinh vi; tình hình tệ nạn xã hội gây bức xúc lo lắng trong nhân dân. Thành phố Đông Hà cũng chịu ảnh hưởng, tác động chung của tình hình trên. Dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy đảng, chính quyền và sức mạnh của cả hệ thống chính trị, phát huy vai trò nòng cốt của lực lượng Công an, nên tình hình An ninh chính trị trên địa bàn thành phố Đông Hà vẫn ổn định, đảm bảo, không xảy ra điểm nóng về an ninh trật tự. Tuy vậy, tình hình an ninh chính trị, đặc biệt là an ninh chính trị nội bộ,

<sup>1</sup> Theo quy định tại Thông tư số 16/2026/TTLT-BYT-BQP ngày 30/6/2016 của Bộ Y tế và Bộ Quốc phòng liên quan đến tỷ lệ bệnh lý về mắt, hình , đang sử dụng các chất gây nghiện...

<sup>2</sup> Việc trúng tuyển vào các trường đại học, cao đẳng, các trường hợp làm ăn xa, xuất khẩu lao động nhiều làm ảnh hưởng đến công tác tuyển quân trong thời gian qua.

an ninh văn hóa, tư tưởng; an ninh kinh tế; an ninh đô thị...vẫn còn tiềm ẩn nhiều phức tạp.<sup>3</sup>

Tội phạm về trật tự xã hội 6 tháng đầu năm trên địa bàn thành phố có xu hướng tăng cao so với cùng kỳ năm trước<sup>4</sup>, song được kiềm chế và giảm so với năm 2019<sup>5</sup>; xảy ra 58 vụ, chết 05 người<sup>6</sup>, bị thương 28 người. Tội trộm cắp tài sản vẫn chiếm tỷ lệ cao trong số tội phạm hình sự xảy ra<sup>7</sup>, tội phạm đánh bạc, tổ chức đánh bạc vẫn tiếp diễn<sup>8</sup>, hoạt động “*Tín dụng đen*” vẫn còn tiềm ẩn nhiều yếu tố gây mất an ninh, trật tự, dễ phát sinh tội phạm. Tình trạng buôn lậu, gian lận thương mại vẫn diễn biến phức tạp<sup>9</sup>. Hoạt động khai thác khoáng sản (cát, sạn) trái phép vẫn còn diễn ra<sup>10</sup>. Tội phạm về ma túy, tệ nạn ma túy tiếp tục có những diễn biến phức tạp; hoạt động của tội phạm ma túy tinh vi, liều lĩnh... có sự móc nối liên huyện, liên tỉnh, xuyên quốc gia gây không ít khó khăn cho công tác đấu tranh chống tội phạm<sup>11</sup>. Hiện trên địa bàn thành phố số người nghiện, sử dụng trái phép chất ma túy là 324 trường hợp, giảm 5,8% so với cùng kỳ năm 2021; trong đó, người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy trong độ tuổi thanh thiếu niên chiếm 68,8%. Tai nạn giao thông giảm 03/03 tiêu chí so với cùng kỳ năm 2021<sup>12</sup>; xảy ra 09 vụ, chết 04 người, bị thương 07 người. Tự tử 07 vụ, chết 07 người<sup>13</sup>. Công an thành phố đã điều tra làm rõ 55/58 vụ vi phạm pháp luật về TTXH (đạt tỷ lệ 94,8%, vượt 19,8% so với chỉ tiêu của Bộ Công an giao); án rất nghiêm trọng làm rõ 01/01 vụ (đạt tỷ lệ 100%), bắt và xử lý hành vi 87 đối tượng. Công tác điều tra, xử lý tội phạm, giải quyết tin báo tố giác tội phạm và truy nã tội phạm đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; tiếp nhận, thụ lý 100% tin báo, tố giác tội phạm; trong đó, đã giải quyết 56/78 tin, đạt tỷ lệ 71,8%.

Nhìn chung, 6 tháng đầu năm Công an thành phố đã thực hiện tốt vai trò nòng cốt, quyết liệt triển khai đồng bộ các biện pháp công tác Công an trong đấu tranh phòng, chống các loại tội phạm nhằm đảm bảo an ninh chính trị - trật tự an

<sup>3</sup> Việc sai phạm liên quan đến kit test của công ty Việt Á, các thế lực thù địch, phản động và các phần tử cơ hội chính trị sử dụng mạng xã hội chống phá, tung tin xuyên tạc, gây giảm lòng tin của nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng, công tác quản lý, điều hành của nhà nước. Tình hình khiếu kiện phức tạp trên địa bàn tuy không phát sinh vụ việc mới, nhưng 04 vụ việc tồn đọng có xu hướng diễn biến phức tạp, đặc biệt vụ 23 hộ dân thuộc xóm dưới làng Phương Gia. Tình trạng “*Sốt đất*” ảo tiềm ẩn nhiều nguy cơ phức tạp về an ninh kinh tế, trước mắt đã xuất hiện tình trạng bỏ tiền đặt cọc tại các khu phân lô đầu giá và các hợp đồng mau bán đất. Hoạt động của Pháp Luân công tiếp tục diễn biến phức tạp, thành phần tham gia đa dạng. Hội thánh “*Đức Chúa trời*” ngoài địa bàn tiếp tục móc nối, lôi kéo các đối tượng trên địa bàn để hoạt động.

<sup>4</sup> Nguyên nhân tội phạm giảm do năm 2021 thành phố áp dụng các biện pháp phòng chống dịch Covid -19.

<sup>5</sup> Xảy ra 20 vụ, giảm 12 vụ, giảm 17,1% so với cùng kỳ năm 2019.

<sup>6</sup> 01 trường hợp chồng bị vợ đâm tử vong, địa chỉ 60/22 đường Trần Cao Vân- khu phố 9- Phường 5- thành phố Đông Hà; 04 trường hợp chết do tai nạn giao thông.

<sup>7</sup> Chiếm 34,5% tổng số tội phạm về TTXH.

<sup>8</sup> Chiếm 10,3% tổng số tội phạm về TTXH

<sup>9</sup> Phát hiện 40 vụ/36 đối tượng vi phạm pháp luật về kinh tế (Tăng 08 vụ, 08 đối tượng so với cùng kỳ 2019).

<sup>10</sup> Xảy ra nhỏ lẻ tại các khu vực Ngã ba Gia Độ, Cồn Nổi thuộc tuyến sông Hiếu.

<sup>11</sup> 6 tháng đầu năm đã phát hiện 57 vụ, 82 đối tượng vi phạm pháp luật về ma túy.

<sup>12</sup> Giảm 9 vụ, 04 người chết, 03 người bị thương.

<sup>13</sup> Tăng 05 vụ, 05 người chết so với cùng kỳ 2021.

toàn xã hội trên địa bàn, góp phần quan trọng vào phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Tuy vậy, một số tội phạm như: Xâm phạm sở hữu tài sản, cố ý gây thương tích, “*Tín dụng đen*”, sử dụng công nghệ cao, ma túy, kinh tế, môi trường, lạm dụng tình dục trẻ vị thành niên... vẫn còn tiềm ẩn phức tạp<sup>14</sup>.

\* Ban Pháp chế đề nghị:

- UBND thành phố, UBND phường và các ngành chức năng cần tăng cường công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, không để hình thành “Điểm nóng” về ANCT, TTATXH; chỉ đạo Công an chủ động xây dựng kế hoạch, bám sát địa bàn, kịp thời nắm tình hình, triển khai các biện pháp nghiệp vụ, phối hợp chặt chẽ các lực lượng nhằm xử lý có hiệu quả các tình huống có thể xảy ra.

- Công an thành phố tiếp tục tích cực tham mưu lãnh đạo thành phố trong lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện có hiệu quả chương trình công tác, kế hoạch công tác của đơn vị, bám nắm địa bàn, góp phần giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, tạo môi trường thuận lợi phục vụ cho sự phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

### ***1.2. Công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính***

Công tác xây dựng chính quyền được UBND thành phố quan tâm thực hiện. Tập trung kiện toàn chức danh Ủy viên UBND thành phố nhiệm kỳ 2021-2026; thực hiện quy trình bổ nhiệm thông qua bảo vệ đề án; bổ nhiệm lại cán bộ công chức, viên chức, đảm bảo theo quy định. Quan tâm đến công tác đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ công chức nhằm nâng cao chất lượng cán bộ, công chức, viên chức gắn với việc thực hiện Nghị quyết số 39-NQ-TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

Công tác cải cách hành chính của thành phố đạt được những kết quả tích cực. Ủy ban nhân dân thành phố đã kịp thời ban hành các văn bản để lãnh đạo, chỉ đạo việc thực hiện cải cách hành chính nhất là cải cách thủ tục hành chính; việc tuyên truyền, kiểm tra cải cách hành chính được triển khai thường xuyên; công tác thực hiện cải cách thủ tục hành chính và cơ chế một cửa, một cửa liên thông, cải cách tài chính công, hiện đại hóa nền hành chính được quan tâm đầu tư, đã tổ chức triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước nhằm đẩy nhanh tiến độ xử lý công việc, giảm chi phí hoạt động, nâng cao chất lượng chỉ đạo, điều hành hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước. Từ đó, đã góp phần nâng cao chỉ số cải cách hành chính của thành phố.

### ***1.3. Tình hình chấp hành pháp luật trong lĩnh vực trật tự xây dựng, trật tự đô thị***

UBND thành phố tăng cường công tác chỉ đạo kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố; kiên quyết xử lý đối với các trường hợp xây dựng vi phạm không phép, sai phép, vi phạm chỉ giới xây

<sup>14</sup> 6 tháng đầu năm phát hiện 03 trường hợp xâm phạm tình dục đối với trẻ em vị thành niên.

dụng, vi phạm quy hoạch, lấn chiếm đất công, vi phạm quy chế quản lý kiến trúc đô thị. Trong 6 tháng đã kiểm tra 579 trường hợp (*Trong đó: GPXD và xây dựng đúng GPXD có 479 trường hợp, công trình xây dựng sai GPXD có 06 trường hợp, công trình không có GPXD 60 trường hợp, xử lý việc đổ vật liệu sai quy định 15 trường hợp, công trình vi phạm quy hoạch, chỉ giới xây dựng, lấn chiếm đất công, vi phạm quy chế quản lý kiến trúc 19 trường hợp*<sup>15</sup>).

Việc thực hiện sắp xếp, chỉnh trang, lập lại trật tự đô thị nhất là văn hóa sinh hoạt, mua bán, kinh doanh nhằm tạo diện mạo mới cho đô thị, không ngừng nâng cao đời sống vật chất, tinh thần, an toàn của người dân đặc biệt trong dịp Tết Nguyên đán Nhâm Dần năm 2022 tiếp tục được quan tâm và thực hiện nghiêm, qua kiểm tra, đã xử lý được 162 trường hợp.

Quá trình kiểm tra, xử lý trật tự xây dựng, trật tự đô thị được duy trì thường xuyên đã tạo được sự chuyển biến tích cực về nhận thức, ý thức của người dân trong việc thực hiện nếp sống văn minh đô thị, góp phần đảm bảo an toàn giao thông, mỹ quan đô thị.

Tuy vậy, việc kiểm tra, quản lý của một số phòng ban, UBND các phường có lúc, có khi chưa kịp thời, phối hợp thiếu chặt chẽ nên dẫn đến việc xử lý các vụ việc kéo dài, hiệu quả chưa cao. Tình hình chấp hành pháp luật của một số tổ chức và nhân dân trong lĩnh vực trật tự xây dựng, đất đai vẫn chấp hành chưa nghiêm; vì vậy, việc xây dựng công trình, nhà ở khi chưa có giấy phép xây dựng, sai giấy phép xây dựng, công trình xây dựng vi phạm quy hoạch, chỉ giới, tình trạng lấn chiếm đất công vẫn còn xảy ra trên địa bàn thành phố.

\* Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố:

- Chỉ đạo Đội Trật tự xây dựng phối hợp với UBND các phường, đoàn thể thành phố đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục, phổ biến các quy định của pháp luật về công tác trật tự xây dựng, trật tự đô thị; Tăng cường công tác kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng, trật tự đô thị trên địa bàn thành phố; Kiên quyết xử lý đối với các trường hợp xây dựng không phép, sai phép, vi phạm chỉ giới xây dựng, lấn chiếm đất công, vi phạm quy hoạch, vi phạm quy chế quản lý kiến trúc đô thị, các trường hợp vi phạm hành lang an toàn đường sắt, đường bộ.

## **2. Báo cáo tiếp công dân, tình hình tiếp nhận, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân 6 tháng đầu năm 2022 và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022**

Trong 6 tháng đầu năm 2022, tổng số đơn tiếp nhận trong kỳ có chiều hướng giảm so với cùng kỳ năm trước<sup>16</sup>. Tổng số đơn phải giải quyết trong kỳ là 203/174 vụ việc<sup>17</sup>; đơn kiến nghị, phản ánh 174 đơn/149 vụ việc. Số đơn, số vụ

<sup>15</sup> Trong đó 16 trường hợp đã chấp hành tự giác tháo dỡ công trình vi phạm, 03 trường hợp cố tình không chấp hành, Đội Trật tự đã tham mưu UBND thành phố ban hành Quyết định buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, yêu cầu phá dỡ công trình.

<sup>16</sup> là 191 đơn/162 vụ việc (Giảm 05 đơn và 21 vụ việc so với cùng kỳ năm trước)

<sup>17</sup> Trong đó tiếp nhận mới 191 đơn/162 vụ việc và 12 đơn/12 vụ việc chưa có kết quả năm trước chuyển sang.

việc thuộc thẩm quyền giải quyết là 75 đơn/68 vụ việc. Đối với đơn kiến nghị phản ánh tiếp nhận trong kỳ đã giải quyết đạt tỷ lệ 88%. Nhìn chung, quy trình tiếp nhận, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh thực hiện tại UBND thành phố đảm bảo đúng quy định pháp luật; Tỷ lệ giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh cơ bản đảm bảo yêu cầu đề ra.

Công tác tiếp công dân định kỳ vào ngày 15 và ngày 25 hàng tháng được UBND thành phố duy trì thường xuyên. Hoạt động tiếp công dân, việc tiếp nhận, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh được thực hiện đúng quy định. Trong kỳ có 153 lượt/203 người/130 vụ việc (*tăng 80 lượt/125 người/60 vụ việc*); có 03 đoàn đông người (25 người). Đơn thư công dân qua tiếp công dân trong 6 tháng chủ yếu phản ánh, kiến nghị, không có khiếu nại, tố cáo.

Tình hình đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tiếp nhận tuy có giảm (*05 đơn/21 vụ việc*) so với cùng kỳ, song số lượt người, số vụ việc qua tiếp công dân tăng đáng kể (*tăng 80 lượt/120 người/ 60 vụ việc*). Nội dung đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh liên quan đến đất đai vẫn chiếm tỷ lệ lớn trên 80%, vụ việc tiếp nhận có những diễn biến phức tạp.

\* Ban Pháp chế kiến nghị: Các đơn vị, phòng ban tiếp tục quan tâm thực hiện tốt công tác tham mưu UBND thành phố, đẩy nhanh tiến độ giải quyết và trả lời dứt điểm các trường hợp kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố.

## **II. THẨM TRA BÁO CÁO HOẠT ĐỘNG CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP VÀ CHI CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ THÀNH PHỐ**

Qua giám sát và thẩm tra báo cáo các cơ quan Tư pháp và Chi cục THADS thành phố; Ban Pháp chế nhận thấy mối quan hệ phối hợp giữa các đơn vị tiếp tục được tăng cường; chủ động trao đổi, kịp thời giải quyết những vấn đề phát sinh trong giai đoạn tố tụng nhằm đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử đối với án hình sự, dân sự và công tác thi hành án đối các vụ việc dân sự có tính chất phức tạp, khó giải quyết.

### **1. Đối với Viện kiểm sát nhân dân thành phố**

Trong 6 tháng đầu năm 2022, Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát tiếp nhận, giải quyết 76 nguồn tin về tội phạm; thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra 111 vụ/ 135 bị can, trong đó cũ 32 vụ/31 bị can; khởi tố mới 77 vụ/92 bị can (*tăng 02 vụ/13 bị can so với cùng kỳ năm trước*); thụ lý thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết trong giai đoạn truy tố và kiểm sát xét xử hình sự sơ thẩm có 88 vụ/121 bị cáo (Số cũ 22 vụ/33 bị cáo), tăng 02 vụ/19 bị cáo so với cùng kỳ năm trước.

Trong kỳ, Viện kiểm sát đã chủ động triển khai các biện pháp để thực hiện tốt hoạt động thực hành quyền công tố, kiểm sát giải quyết các vụ án, vụ việc hình sự; kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can và các hoạt động điều tra; đề cao trách nhiệm của Viện Kiểm sát trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định tố tụng của cơ quan điều tra đúng quy định pháp luật; các quyết định truy tố của Viện kiểm sát đúng thời hạn, 100% các bị can bị truy tố, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai và bỏ lọt tội phạm.

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính và các việc khác đảm bảo theo quy định của pháp luật; công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam; kiểm sát việc thi hành án hình sự, thi hành án dân sự, kiểm sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp tiếp tục được Viện Kiểm sát quan tâm, chú trọng. Tăng cường kiến nghị áp dụng các biện pháp phòng ngừa tội phạm, vi phạm pháp luật. Thực hiện tốt công tác phối hợp với các cơ quan, Ủy ban Mặt trận trong kiểm sát hoạt động Tư pháp; phối hợp với Ban Pháp chế trong giám sát việc giải quyết đơn khiếu nại, đơn kiến nghị của công dân gửi đến HĐND, TT HĐND và Ban Pháp chế HĐND thành phố.

\* Ban Pháp chế kiến nghị: Tiếp tục nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp. Thực hiện tốt cơ chế phối hợp trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, không để xảy ra oan sai, không bỏ lọt tội phạm. Tăng cường kiểm sát các hoạt động tư pháp và thực hiện quyền kháng nghị, kiến nghị; thường xuyên kiểm sát việc tiếp thu kiến nghị của Viện kiểm sát.

## 2. Đối với Tòa án nhân dân thành phố

Trong 6 tháng đầu năm 2022, tổng số án các loại Tòa án phải giải quyết là 381 vụ; Trong đó án chuyển sang 88 vụ, việc; thụ lý mới 293 vụ, việc (giảm 44 vụ, việc so với cùng kỳ). Tòa án đã giải quyết 264 vụ, việc đạt tỷ lệ 69,29%. Các loại án tập trung chủ yếu đó là: Án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh thương mại, án phá sản<sup>18</sup>, không có án hành chính, Lao động.

Án hình sự phải giải quyết là 88 vụ/121 bị cáo (*giảm 09 vụ, tăng 07 bị cáo so với cùng kỳ năm trước*). Tỷ lệ giải quyết án hình sự đạt tỷ lệ 85,2%, với 75 vụ/98 bị cáo. Các loại tội phạm tập trung vào: Tội cố ý gây thương tích; cướp giật tài sản; trộm cắp tài sản; cố ý làm hư hỏng tài sản; buôn bán hàng cấm; vận chuyển hàng cấm; tàng trữ trái phép chất ma túy; mua bán trái phép chất ma túy; tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy; chứa chấp sử dụng trái phép chất ma túy; chiếm đoạt chất ma túy; vi phạm quy định về tham gia giao thông đường bộ; đánh bạc.

Việc xét xử các vụ án hình sự đảm bảo đúng người, đúng tội, áp dụng các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ đúng pháp luật, không xử oan, không bỏ lọt tội phạm. Hình phạt áp dụng đối với các bị cáo đảm bảo nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội, đáp ứng yêu cầu phòng- chống tội phạm trong tình hình hiện nay; đồng thời thể hiện sự nghiêm minh trong việc áp dụng pháp luật.

Án Dân sự nói chung đã giải quyết 186/ 290 vụ, việc (đạt 64,1%), giảm 4,4% so với cùng kỳ năm trước (217/317 vụ, việc).

Việc giải quyết, xét xử các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại đảm bảo tính khách quan, toàn diện, áp dụng đúng các quy định của

<sup>18</sup> Án hình sự 88 vụ/121 bị cáo; án dân sự phải giải quyết 102 vụ, việc; Án Hôn nhân & Gia đình với tổng số vụ, việc phải giải quyết 168 vụ, việc; án kinh doanh thương mại, án phá sản phải giải quyết 20 vụ;

pháp luật tố tụng dân sự trong giải quyết các loại án trên; quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự được Tòa án bảo vệ.

Việc ra quyết định đình chỉ các vụ, việc đảm bảo các căn cứ theo quy định của pháp luật. Việc ra quyết định thi hành án, cho hoãn thi hành án đối với các vụ án hình sự được Tòa án thực hiện kịp thời, chặt chẽ, đúng quy định của Bộ luật hình sự, Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn thi hành.

\* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Tòa án nhân dân thành phố phát huy kết quả đạt được, tiếp tục nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các loại vụ án; đẩy nhanh tiến độ xét xử nhất là các vụ việc liên quan đến tranh chấp dân sự, đất đai; hạn chế đến mức thấp nhất tỷ lệ án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán. Tăng cường công tác hòa giải, đối thoại trong giải quyết các vụ, việc dân sự, án Hôn nhân & Gia đình.

### **3. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự thành phố.**

Trong 6 tháng đầu năm 2022, tổng số việc và số tiền thụ lý mới có chiều hướng tăng<sup>19</sup>. Tổng số việc phải thi hành là 889 việc, tương đương với tổng số tiền là 220.177.119.000 đồng. Trong số việc có điều kiện thi hành án, đã thi hành được 373 việc, đạt tỷ lệ 55,9% về việc<sup>20</sup>.

Quá trình tổ chức thi hành bản án; hoạt động tiếp công dân, trả lời đơn thư tố cáo, khiếu nại, phản ánh; phối hợp với các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền luôn được đảm bảo đúng quy định, có hiệu lực và hiệu quả. Việc xác minh, rà soát và phân loại về việc, về tiền có điều kiện thi hành, không có điều kiện thi hành; việc ra quyết định thi hành án đối với các bản án, quyết định của Tòa án có hiệu lực pháp luật đảm bảo đúng quy định.

\* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Chi cục THADS thành phố tiếp tục thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế thi hành án. Tập trung giải quyết các vụ việc có điều kiện thi hành. Quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế đảm bảo đúng thủ tục, trình tự theo quy định pháp luật, không để phát sinh khiếu nại, tố cáo, góp phần ổn định ANCT- TTATXH trên địa bàn.

- Thực hiện tốt công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư trong quá trình thi hành án đảm bảo đúng quy định.

- Tăng cường công tác tham mưu Ban Chỉ đạo THADS thành phố, chỉ đạo giải quyết các vụ việc tồn đọng, có vướng mắc, khó thi hành, xử lý dứt điểm những vụ việc trọng điểm, đã kê biên tài sản, không để kéo dài. Tiếp tục theo dõi thi hành các Bản án hành chính của Tòa án thuộc thẩm quyền.

<sup>19</sup> Trong đó, thụ lý mới 504 việc, tương đương với số tiền 48.824.512.000 đồng, tăng 4,2% về việc và 9,2% về tiền so với cùng kỳ năm 2021.

<sup>20</sup> Tăng 7,9 % so với cùng kỳ 2021, tương ứng 29.497.457.000 đồng, đạt 21,9% về tiền (tăng 36,9% về tiền so với cùng kỳ 2021).



### III. THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

#### 1. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh 6 tháng cuối năm 2022

- Về cơ sở pháp lý: Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh 6 tháng cuối năm 2022 được xây dựng đảm bảo các căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Nội dung dự thảo các Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tình hình thực tế về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của địa phương; thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo Nghị quyết đảm bảo quy định. Ban Pháp chế HĐND thành phố đề nghị HĐND thành phố xem xét, thông qua.

#### 2. Thẩm tra dự thảo nghị quyết về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân thành phố năm 2023

- Cơ sở pháp lý: Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 có hiệu lực từ 1/7/2016 quy định “*Thường trực HĐND thành phố dự kiến chương trình giám sát hàng năm của Hội đồng nhân dân thành phố trình kỳ họp giữa năm của năm trước*”. Vì vậy, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2023 có đầy đủ cơ sở pháp lý, được xây dựng theo đúng quy định của pháp luật.

- Về nội dung: Chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2023 được xây dựng trên cơ sở thẩm quyền giám sát của HĐND, TT HĐND, các ban HĐND, tổ đại biểu HĐND được quy định tại Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

- Thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo nghị quyết phù hợp với quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Ban Pháp chế HĐND thành phố đề nghị HĐND thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2023.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thi hành pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2022 trên địa bàn thành phố; Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ 9 - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 xem xét và quyết định./.

#### Nơi nhận:

- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố (Báo cáo);
- UBND; UBND TP; UBMTTQVN thành phố;
- Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục THADS, Công an, Quân sự Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND thành phố khóa XII;
- Đại biểu mời tham dự kỳ họp HĐND TP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Trần Thanh Tiến**