

Số: **90**/BC-HĐND

Đông Hà, ngày **19** tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 12, Hội đồng nhân dân thành phố khoá XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Pháp chế thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ Mười hai, HĐND thành phố khóa XII như sau:

Phần thứ nhất THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

I. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh năm 2022 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh năm 2023

Ban Pháp chế thống nhất với nhận định, đánh giá trong các báo cáo của UBND thành phố¹. Các báo cáo đã đánh giá đầy đủ, toàn diện về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; bảo đảm trật tự an toàn xã hội; công tác chỉ đạo, điều hành; xây dựng chính quyền và cải cách hành chính của UBND thành phố.

Năm 2022, tình hình thế giới có những diễn biến mới, nhanh chóng và phức tạp, thuận lợi và khó khăn đan xen đã tác động lớn đến phát triển kinh tế - xã hội của nước ta². Thành phố cũng chịu tác động tiêu cực của đại dịch Covid-19 và hậu quả của bão lũ đầu năm đã ảnh hưởng đến việc thực hiện các chỉ tiêu về phát triển kinh tế - xã hội trong năm. Song được sự quan tâm lãnh đạo của BTV Thành ủy, sự điều hành quyết liệt của UBND từ thành phố đến cơ sở, sự đồng lòng ủng hộ của doanh nghiệp và Nhân dân; kinh tế - xã hội của thành phố tiếp tục phát triển khá toàn diện³, quốc phòng, an ninh được bảo đảm, trật tự an toàn xã hội được giữ vững.

¹ Báo số: 314/BC-UBND ngày 02/12/2022 của UBND thành phố “ Về tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế- xã hội năm 2022; Kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội năm 2023”; Báo cáo số: 315/BC-UBND ngày 02/12/2022 về kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành của UBND thành phố năm 2022 và phương hướng nhiệm vụ năm 2023;

²Biến thể Omicron lây lan nhanh khiến nhiều nước tái áp đặt các biện pháp phong tỏa, hạn chế đi lại. Giá năng lượng tăng và đứt gãy chuỗi cung ứng dẫn đến lạm phát cao hơn. Sự suy thoái của lĩnh vực bất động sản và sự phục hồi chậm hơn dự kiến của tiêu dùng nội địa ở Trung Quốc làm hạn chế triển vọng tăng trưởng. Đà phục hồi của kinh tế thế giới còn chưa vững chắc, xung đột tại Nga -Ukraine, các lệnh trừng phạt của Mỹ và các nước phương Tây đối với Nga, cạnh tranh chiến lược giữa các nước lớn; các biện pháp phòng, chống dịch Covid-19 tại Trung Quốc; thiên tai, lũ lụt, hạn hán tại nhiều quốc gia...đã dẫn đến tình trạng giá hàng hóa thế giới tăng vọt, nhất là giá năng lượng; giá vật tư, hàng hóa nông nghiệp cũng tăng mạnh, làm trầm trọng thêm tình trạng mất an ninh lương thực...

³Tốc độ tăng trưởng kinh tế năm 2022 ước thực hiện 13,05%, tăng 0,05 so với kế hoạch đề ra (Dịch vụ tăng 16,55%, công nghiệp và xây dựng tăng 16,55%; nông nghiệp tăng 3,34%). Giá trị sản xuất công nghiệp- tiểu thủ công nghiệp năm 2022

Nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương tiếp tục được tăng cường, đảm bảo thực hiện kịp thời, đúng kế hoạch. Duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu; tổ chức luyện tập chuyên trạng thái SSCĐ; diễn tập chỉ huy- tham mưu 1 bên 2 cấp trên bản đồ, thực địa; diễn tập chiến đấu trong khu vực phòng thủ cho 02 phường (*Phường 3 và phường Đông Lương*) đảm bảo mục đích và yêu cầu đề ra. Lễ giao nhận quân năm 2022 bảo đảm số lượng và cơ bản chất lượng; công tác chính sách hậu phương quân đội và phong trào đền ơn đáp nghĩa tiếp tục được duy trì và thực hiện tốt từ thành phố đến cơ sở.

Tình hình an ninh chính trị trên địa bàn thành phố tiếp tục ổn định. UBND thành phố chỉ đạo lực lượng chức năng thường xuyên bám sát địa bàn, kịp thời nắm bắt tình hình và triển khai các biện pháp nghiệp vụ trên các lĩnh vực liên quan đến công tác bảo đảm an ninh chính trị, không để bị động, bất ngờ trong mọi tình huống. Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự an toàn xã hội được tăng cường.

Xây dựng chính quyền và cải cách hành chính tiếp tục được chú trọng. UBND thành phố quản lý về cơ cấu tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền theo đúng quy định của pháp luật. Trong đó chú trọng phân định rõ trách nhiệm, thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan chuyên môn và cấp chính quyền cơ sở trong quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực và lãnh thổ. Công tác kiện toàn lãnh đạo UBND, Ủy viên UBND được thực hiện kịp thời, đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật. Đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là chú trọng ứng dụng CNTT và các tiện ích trong giải quyết thủ tục hành chính, số hóa, công khai hóa, đơn giản hóa các thủ tục hành chính; niêm yết công khai, đầy đủ và tiếp nhận, trả kết quả thủ tục hành chính theo cơ chế “Một cửa”, tăng cường tính minh bạch trong chỉ đạo, điều hành trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ, tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp khi giao dịch, làm việc.

Tuy nhiên, trong công tác bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền và cải cách hành chính vẫn còn những khó khăn, hạn chế như: Công tác nắm tình hình, tham mưu, phối hợp giữa các lực lượng, ban, ngành liên quan trong triển khai nhiệm vụ quốc phòng, an ninh có khi còn thiếu đồng bộ, thiếu chiều sâu. Chất lượng tuyển quân năm 2022 về sức khỏe loại 1, loại 2 chưa bảo đảm đạt chỉ tiêu theo Nghị quyết của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh⁴. Đội ngũ Phó Chỉ huy Trưởng BCH Quân sự ở nhiều phường hiện nay vẫn còn thiếu⁵ ảnh hưởng đến công tác thực hiện nhiệm vụ QS-QPĐP tại các đơn vị. Việc trực SSCĐ trong các ngày nghỉ có lúc vẫn còn hạn chế nhất định. Công tác quản lý địa bàn ở một số địa phương còn sơ hở, việc giải quyết các vấn đề nổi lên từ cơ sở đôi lúc còn chưa

ước thực hiện 4.558 tỷ đồng, đạt 98,79%; giá trị sản xuất nông nghiệp 2022 ước thực hiện 4.558 tỷ đồng, đạt 98,79% kế hoạch năm, tăng 10,64% so với năm 2021; Tổng thu ngân sách trên địa bàn ước thực hiện năm 2022 684,094 tỷ đồng, đạt 126,92% dự toán tình giao, đạt 100,01 % dự toán thành phố giao.

⁴ Sức khỏe loại 1, loại 2 đạt 62,5% trên 75% so với chỉ tiêu NQ BCH Quân sự tỉnh.

⁵ Phường 1, Phường 2, Phường 3, Phường 4, Phường Đông Thanh và Phường Đông Lương.

kịp thời; tình hình tội phạm, tệ nạn xã hội chưa được kiểm soát toàn diện; một bộ phận quần chúng nhân dân chưa chấp hành nghiêm quy định pháp luật. Tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp⁶, trong đó tội phạm về trật tự xã hội có chiều hướng gia tăng về số vụ cũng như tính chất, mức độ nguy hiểm của hành vi phạm tội; tội phạm về ma túy chiếm tỷ lệ cao trong tổng số vụ việc phát hiện, xử lý; phát sinh nhiều vụ việc nghiêm trọng gây sự quan tâm của dư luận⁷.

Về chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền và cải cách hành chính năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất như báo cáo của UBND thành phố; đồng thời Ban đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các đơn vị liên quan và UBND các phường đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và các tầng lớp Nhân dân; tăng cường công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, nhất là tội phạm có tổ chức, tội phạm băng nhóm, tội phạm ma túy, tội phạm công nghệ cao. Tập trung giải quyết dứt điểm một số vụ việc kéo dài trong tranh chấp, khiếu kiện về đất đai, vi phạm trật tự xây dựng; chỉ đạo diễn tập khu vực phòng thủ, diễn tập phòng thủ dân sự, diễn tập chiến đấu trong khu vực phòng thủ cấp phường năm 2023 hoàn thành tốt mục tiêu, nhiệm vụ đề ra; kiện toàn, bổ sung Phó chỉ huy Trưởng Ban CHQS tại các phường, nhằm bảo đảm cơ cấu, số lượng theo quy định của Luật DQTV năm 2019.

II. Về một số lĩnh vực khác

1. Báo cáo số: 294/BC-UBND ngày 23/11/2022 của UBND thành phố “Về kết quả tiếp công dân; tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân năm 2022; nhiệm vụ, giải pháp năm 2023”

Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của UBND thành phố về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 2022. Ban nhận thấy công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo đảm bảo theo quy định của pháp luật. UBND thành phố đã bố trí nơi tiếp công dân; niêm yết quy chế, quy định, quy trình và phân công lãnh đạo, công chức tiếp công dân; kịp thời hướng dẫn, giải đáp yêu cầu, kiến nghị liên quan, giúp công dân thực hiện đúng quyền, nghĩa vụ. Lãnh đạo thành phố đã tăng cường tiếp công dân, quan tâm chỉ đạo giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; đối thoại trực tiếp với công dân để xem xét, giải quyết các vụ việc. Công tác giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo đảm bảo trình tự, thủ tục, chất lượng được

⁶ Theo báo cáo Công An TP ngày 17/11/2022: Tội phạm và vi phạm pháp luật về TTXH trong kỳ xảy ra 119 vụ, chết 02 người, bị thương 47 người, thiệt hại tài sản 3.482.930.000 đ (Tăng 10 vụ, tăng 9,2% so với cùng kỳ năm 2021; Tội phạm VPPL về kinh tế, tham nhũng phát hiện 66 vụ/62 đối tượng, tăng 24 vụ, 23 đối tượng so với cùng kỳ 2021; Tội phạm và VPPL về ma túy trong 11 tháng đầu năm đã phát hiện 130 vụ, 178 đối tượng VPPL về ma túy (giảm 51 vụ, 200 đối tượng so với cùng kỳ năm 2021), trong đó có 71 vụ/110 đối tượng phạm tội tàng trữ, mua bán, vận chuyển, chiếm đoạt, tổ chức sử dụng, chứa chấp sử dụng trái phép chất ma túy (giảm 24 vụ, 25 đối tượng so với cùng kỳ năm 2021); có 34/34 đối tượng vi phạm pháp luật về môi trường (giảm 02 đối tượng so với cùng kỳ 2021);

⁷ Tội giết người ở KP 9- phường 5; tội quan hệ tình dục với trẻ chưa đủ 16 tuổi; hành vi đâm ô tô trẻ em dưới 16 tuổi...

nâng lên, ngăn ngừa được các vụ việc phức tạp, vượt cấp, đông người, không để phát sinh điểm nóng⁸.

Tuy vậy, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo vẫn còn khó khăn, hạn chế như: Một số vụ việc kéo dài nhiều năm chưa có biện pháp giải quyết dứt điểm hoặc đã giải quyết đúng pháp luật nhưng công dân vẫn không chấp nhận kết quả⁹.

Về nhiệm vụ, giải pháp công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất như báo cáo của UBND thành phố. Ban đề nghị UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn thành phố. Chú trọng các biện pháp khắc phục hạn chế trong giải quyết thủ tục hành chính ở các lĩnh vực quản lý sử dụng đất, môi trường, đền bù GPMB nhằm hạn chế tối đa công dân khiếu nại, tố cáo.

III. Báo cáo giải trình Số: 343 ngày 16 tháng 12 năm 2022 của UBND thành phố về giải quyết kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ 12- HĐND thành phố khóa XII;

Tổng số ý kiến cử tri được tổng hợp là: 26 ý kiến. Trong đó: Thẩm quyền cấp tỉnh và các đơn vị khác có 06 ý kiến. Thẩm quyền UBND thành phố có 20 ý kiến, tập trung vào tất cả các nhóm lĩnh vực như: Quy hoạch, xây dựng, quản lý đô thị có 15 ý kiến; Tài nguyên - môi trường, giải phóng mặt bằng có 04 ý kiến; Kinh tế, tài chính có 01 ý kiến. UBND thành phố tiếp thu các ý kiến, kiến nghị của cử tri; các ý kiến, kiến nghị tập hợp được UBND trả lời cụ thể, đồng thời chỉ đạo trực tiếp các phòng, ban, ngành nghiên cứu, xem xét để tham mưu hoặc chủ động giải quyết những ý kiến, kiến nghị chính đáng cử tri thuộc lĩnh vực phụ trách và trách nhiệm giải quyết. Chất lượng báo cáo giải trình của UBND thành phố ngày được nâng cao; đã đề ra các giải pháp tích cực nhằm tập trung giải quyết những vấn đề cấp bách, vướng mắc trong thực tiễn địa phương.

Ban Pháp chế kiến nghị: UBND thành phố tiếp tục quan tâm, có nhiều biện pháp, giải pháp trong chỉ đạo, điều hành nhằm giải quyết các ý kiến, nguyện vọng của bà con cử tri; Đề nghị UBND các phường, các phòng ban chuyên môn được UBND giao nhiệm vụ tích cực tham mưu lãnh đạo UBND thành phố, tổ chức thực hiện các nội dung, nhằm giải quyết sớm, dứt điểm các nguyện vọng chính đáng của bà con cử tri.

III. Báo cáo công tác năm 2022 của Viện kiểm sát nhân dân thành phố

- Ban Pháp chế thống nhất với nội dung trong Báo cáo số: 35/BC-VKS ngày 02/12/2022 của Viện KSND thành phố. Năm 2022, VKSND thành phố Đông Hà đã

⁸ Trong năm UBND thành phố nhận 341 đơn/283 vụ việc (giảm 06 đơn/47 vụ việc so với cùng kỳ năm 2021), trong đó: 02 đơn/02 vụ việc khiếu nại; 03 đơn/02 vụ việc tố cáo; 306 đơn/261 vụ việc kiến nghị, phản ánh. Số đơn thuộc thẩm quyền giải quyết 164 đơn/132 vụ việc⁸, số đơn, vụ việc không thuộc thẩm quyền giải quyết là 147 đơn/133 vụ việc. UBND thành phố đã giải quyết 134/164 đơn/123 vụ việc, đạt tỷ lệ giải quyết 93,18 % đối với đơn tiếp nhận trong kỳ.

⁹Vụ bà Hoàng Thị Hiệp, Hoàng Minh Tuấn, Nguyễn Mậu Anh Việt, 23 hộ dân làng Phương Gia Đông Lễ.

thực hiện tốt nhiệm vụ trên các lĩnh vực công tác, trong đó tập trung thực hiện các giải pháp tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra, gắn công tố với hoạt động điều tra, chống bỏ lọt tội phạm, chống oan sai, bảo đảm việc khởi tố, điều tra, truy tố, xử lý các vụ việc, vụ án hình sự có căn cứ, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai và bỏ lọt tội phạm; nâng cao chất lượng kiểm sát hoạt động tư pháp trên các lĩnh vực, bảo đảm cho hoạt động tư pháp được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật; ban hành nhiều kiến nghị khắc phục vi phạm và kiến nghị cơ quan, tổ chức áp dụng các biện pháp phòng ngừa tội phạm, vi phạm¹⁰; chủ động phối hợp với các cơ quan hữu quan trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ. Đã thực hiện đạt và vượt các chỉ tiêu, nhiệm vụ công tác năm 2022 đã đề ra, góp phần quan trọng vào công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, bảo vệ quyền con người, quyền công dân theo quy định của Hiến pháp và pháp luật và phục vụ tốt nhiệm vụ chính trị của thành phố.

- Về nhiệm vụ trọng tâm năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất như báo cáo của Viện KSND thành phố. Ban đề nghị Viện kiểm sát nhân dân thành phố tiếp tục thực hiện tốt công tác kiểm sát việc bắt, tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của người bị bắt, người bị tạm giữ, tạm giam và người chấp hành án; Tiếp tục thực hiện tốt quy định việc phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong việc thực hiện một số quy định của Bộ luật tố tụng hình sự 2015 về tiếp nhận, giải quyết, tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; phát huy việc đề cao trách nhiệm công tố trong hoạt động giải quyết các vụ án hình sự, đáp ứng yêu cầu đấu tranh phòng, chống tội phạm và thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ chống bỏ lọt tội phạm; kiến nghị các đơn vị liên quan áp dụng các biện pháp phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật; nâng cao chất lượng kiểm sát hoạt động tư pháp, hoạt động thi hành án dân sự, nhằm đảm bảo xử lý đúng luật các vụ, việc.

IV. Báo cáo công tác năm 2022 của Tòa án nhân dân thành phố

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung trong Báo cáo số 51/BC-TA ngày 30/11/2022 của TAND thành phố. Năm 2022, TAND thành phố đã tập trung giải quyết các vụ, việc trong thời hạn luật định¹¹. Chất lượng các bản án, quyết định

¹⁰ Trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố đã Ban hành 05 bản kiến nghị (Trong đó có 02 kiến nghị đối với Cơ quan điều tra, 02 kiến nghị đối với Công an phường, 01 kiến nghị đối với Sở Truyền thông thành phố Hồ Chí Minh); Trong Thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố ban hành 01 kiến nghị đối với Giám đốc Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Trị về áp dụng các biện pháp phòng ngừa trộm cắp tài sản xảy ra tại bệnh viện; 05 kiến nghị trong kiểm sát tạm giữ, tạm giam; 04 kiến nghị trong kiểm sát thi hành án hình sự; 03 kiến nghị phòng ngừa tội phạm trong kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân & Gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, trong đó 01 kiến nghị về lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai nhằm bảo vệ lợi ích của Nhà nước, 01 kiến nghị yêu cầu khắc phục, xử lý vi phạm và phòng ngừa vi phạm về lĩnh vực hôn nhân gia đình (về vi phạm chế độ một vợ, một chồng trong thời gian dài) và 01 kiến nghị đối với Ngân hàng TMCP Công thương chi nhánh Quảng Trị về xử lý vi phạm, phòng ngừa vi phạm trong lập chứng từ kế toán.; 03 yêu cầu đối với Chi cục THADS thành phố.

¹¹Tòa án thụ lý phải giải quyết là 659 vụ án các loại. Trong đó, số vụ án năm trước chuyển sang là 90 vụ, việc, thụ lý mới 569 vụ, việc; so với cùng kỳ năm trước giảm 06 vụ. Đã giải quyết 557 vụ, việc đạt tỷ lệ 84,5%, thấp hơn số với cùng kỳ 4,97%.

của Tòa án được nâng cao. Công tác xét xử án hình sự đảm bảo các nguyên tắc tố tụng, đúng người, đúng tội, hình phạt áp dụng thỏa đáng, có tính giáo dục, răn đe cao¹²; án dân sự, hôn nhân và gia đình giải quyết đúng pháp luật, bảo vệ được quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự.

Trong năm, Tòa án nhân dân thành phố đã tổ chức được 07 phiên tòa xét xử rút kinh nghiệm, 08 phiên tòa xét xử trực tuyến và đưa ra xét xử lưu động 16 vụ, góp phần vào công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật và nâng cao ý thức pháp luật và tinh thần đấu tranh phòng, chống tội phạm trong quần chúng nhân dân. Công tác hòa giải tại Tòa án tiếp tục được tăng cường.

Hội thẩm nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 được Tòa án nhân dân thành phố tạo điều kiện tập huấn nghiệp vụ, trang bị các văn bản pháp luật; đề cao trách nhiệm, tích cực tham gia xét xử, góp phần quan trọng trong công tác giải quyết các loại án, đồng thời khẳng định được vai trò giám sát của nhân dân đối với hoạt động xét xử tại Tòa án.

Tuy vậy, công tác xét xử vẫn còn những khó khăn, hạn chế: án sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán vẫn còn xảy ra¹³; số lượng các loại án có tăng hơn so với cùng kỳ, đặc biệt là án kinh doanh thương mại tăng 10 vụ¹⁴.

Về nhiệm vụ trọng tâm năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất như báo cáo của TAND thành phố. Ban đề nghị TAND thành phố tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng xét xử án hình sự, đảm bảo đúng người, đúng tội, không để xảy ra án oan; giải quyết có chất lượng, đúng thời hạn án hành chính, các vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, án kinh doanh thương mại; hạn chế thấp nhất án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán.

V. Báo cáo công tác năm 2022 của Chi cục Thi hành án dân sự thành phố

Ban Pháp chế thống nhất với Báo cáo số: 604/BC-CCTHADS ngày 01/12/2022 của Chi cục THADS thành phố. Năm 2022, Chi cục THADS thành phố đã chủ động triển khai nhiều biện pháp, giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, tập trung chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ được giao. Công tác xác minh, phân loại vụ việc, kê biên, định giá, xử lý tài sản trong thi hành án được thực hiện chặt chẽ, chính xác; công tác vận động, thuyết phục tự nguyện thi hành án được đẩy mạnh, góp phần giải quyết nhanh các vụ việc; tổ chức cưỡng chế các vụ việc có điều kiện thi hành nhưng đương sự không tự nguyện đạt kết quả tốt; một số vụ việc thi hành án có giá trị lớn, nhiều vụ việc trọng điểm, phức tạp, kéo dài khó thi hành được tập trung giải quyết. Kết quả THADS của ngành trong năm về việc và tiền có điều kiện thi hành đều đạt và vượt chỉ tiêu được giao¹⁵.

¹²Giải quyết 140 vụ/184 bị cáo, đạt tỷ lệ 89,2% so với cùng kỳ năm trước. Đang giải quyết 17 vụ, 19 bị cáo.

¹³Án bị sửa do lỗi chủ quan có 03 vụ, chiếm tỷ lệ 0,5%.

¹⁴Riêng án dân sự giảm 11 vụ so với năm 2021.

¹⁵ Đạt tỷ lệ 84,5% (vượt 1%) về việc và đạt tỷ lệ 47,7% (vượt 6,1%) về tiền.

Tuy vậy, quá trình tổ chức thực hiện vẫn còn nhiều khó khăn, hạn chế khách quan và chủ quan; số việc, số tiền chưa có điều kiện giải quyết còn rất lớn; số việc, số tiền có điều kiện giải quyết song chưa giải quyết xong vẫn còn khá nhiều; một số vụ việc phức tạp, khó khăn chưa giải quyết dứt điểm, còn kéo dài; ý thức chấp hành pháp luật của người phải thi hành án còn thấp, nhiều đương sự trốn tránh nghĩa vụ, tìm mọi cách tẩu tán tài sản nhưng thiếu chế tài xử lý.

Về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất như báo cáo của Chi cục THADS thành phố. Ban đề nghị trong thời gian tới, Chi cục THADS thành phố cần kịp thời tham mưu, đề xuất với UBND thành phố triển khai thực hiện có hiệu quả các kết luận, chỉ thị của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác THADS. Thực hiện tốt việc xử lý tài sản bảo đảm thi hành án trong các bản án, quyết định của tòa án; ra quyết định thi hành án đúng quy định của pháp luật; xác minh, phân loại án dân sự có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành đảm bảo chính xác, đúng pháp luật; làm tốt công các phối hợp với cấp ủy đảng, chính quyền địa phương trong việc vận động, tuyên truyền người dân chấp hành nghiêm việc thi hành án. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, đẩy mạnh công tác kiểm tra, tự kiểm tra nhằm kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những thiếu sót, sai phạm trong công tác THADS.

Phần thứ hai

THẨM TRA CÁC TỜ TRÌNH, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

I. Tờ trình số: 222/TTr-UBND ngày 07/12/2022 “ Về việc bầu bổ sung ủy viên Ủy ban nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 tại kỳ họp thứ 12, HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026”

- Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà trình HĐND thành phố đề nghị bầu bổ sung chức danh Ủy viên UBND thành phố Đông Hà nhiệm kỳ 2021-2026 đối với ông Trần Tiến Dũng - ThUV - Trưởng phòng Nội vụ thành phố là đảm bảo theo đúng quy định của Luật TCCQĐP năm 2015 và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của LTCCQĐP, Luật TCCP năm 2019; tại Khoản 1 - Điều 3 Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ Trình tự, thủ tục bầu thành viên Ủy ban nhân dân được thực hiện theo Khoản 2 - Điều 11 Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ ngày 25/01/2016 “*Quy định số lượng Phó Chủ tịch UBND và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên Ủy ban nhân dân*”

- Ban Pháp chế đề nghị: HĐND thành phố thống nhất bầu bổ sung Ủy viên Ủy ban nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 đối với ông Trần Tiến Dũng - ThUV- Trưởng phòng Nội vụ thành phố đảm bảo theo đúng quy định pháp luật.

II. Tờ trình số: 105/TTr-MTTQ-BTT ngày 01/12/2022 “Về việc miễn nhiệm Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố Đông Hà nhiệm kỳ 2021- 2026”

- Căn cứ Khoản 1- Điều 54, Điểm đ, Điều 26 và Khoản 1, Điều 84 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật TCCQĐP và Luật TCCP năm 2019;

- Căn cứ Khoản 1, Điều 86 của Luật Tổ chức Tòa án năm 2014 quy định về trình tự thủ tục bầu, cử, miễn nhiệm, bãi nhiệm Hội thẩm nhân dân;

- Căn cứ vào Khoản 1- Điều 41 Pháp lệnh Thẩm phán và Hội thẩm nhân dân năm 2002; Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh Thẩm phán và Hội thẩm Tòa án nhân dân năm 2011 quy định “*Hội thẩm nhân dân có thể được miễn nhiệm vì lý do sức khỏe hoặc lý do khác*”.

Việc Tòa án nhân dân thành phố thống nhất với UBMTTQVN thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố khóa XII đề nghị miễn nhiệm Hội thẩm Tòa án nhân thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 đối với ông Nguyễn Minh Đức - Nguyên Phó Chủ tịch Liên đoàn lao động thành phố với lý do: Chuyển công tác đến Liên đoàn lao động ngành xây dựng tỉnh Quảng trị; việc HĐND thành phố miễn nhiệm Hội thẩm Tòa án nhân thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 đối ông Dur Quang Tài - Nguyên Bí thư Đoàn TNCS Hồ Chí Minh Phường 5 chuyển đến công tác tại Thành Đoàn Đông Hà là đảm bảo theo quy định và tình hình thực tế.

Ban Pháp chế đề nghị HĐND thành phố thống nhất miễn nhiệm Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 đối với ông Nguyễn Minh Đức - Nguyên Phó Chủ tịch Liên đoàn lao động thành phố, ông Dur Quang Tài - Nguyên Bí thư Đoàn TNCS Hồ Chí Minh Phường 5.

III. Tờ trình số: 106/TTr-MTTQ-BTT ngày 01/12/2022 “Về việc bầu bổ sung Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố Đông Hà khóa XII, nhiệm kỳ 2021- 2026”

- Căn cứ Khoản 1- Điều 54, Điểm đ, Điều 26 và Khoản 1, Điều 84 Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật TCCQĐP và Luật TCCP năm 2019;

- Căn cứ Điều 85 quy định “*Tiêu chuẩn Hội thẩm nhân dân*”, Khoản 1, Điều 86 quy định “*Trình tự thủ tục bầu, cử, miễn nhiệm, bãi nhiệm Hội thẩm nhân dân*” của Luật Tổ chức Tòa án năm 2014; Khoản 5, Điều 5; Điều 37 Pháp lệnh Thẩm phán và Hội thẩm nhân dân năm 2002; Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh Thẩm phán và Hội thẩm Tòa án nhân dân năm 2011;

- Căn cứ Tờ trình số: 106/TTr-MTTQ-BTT của Ban Thường trực UBMTTQ VN thành phố Đông Hà ngày 01/12/2022 “*V/v bầu bổ sung nhân sự Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố Đông Hà khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026*”;

Việc UBMTTQVN thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố khóa XII bầu bổ sung nhân sự Hội thẩm Tòa án nhân thành phố nhiệm kỳ 2021 - 2026 đối với bà Nguyễn Thị Hoài Như - Phó Chủ tịch LĐLĐ thành phố và ông Trần Ngọc

Anh - ĐUV- Chủ tịch Hội Nông dân Phường 5 đảm bảo theo quy định, phù hợp với số lượng, cơ cấu được HĐND thành phố thông qua tại kỳ họp thứ nhất HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026.

Ban Pháp chế đề nghị HĐND thành phố xem xét để bầu bổ sung tham gia Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2021 – 2026 đối với 02 nhân sự trên.

IV. Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng, An ninh năm 2023

- Về cơ sở pháp lý: Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng, An ninh năm 2023 được xây dựng đảm bảo các căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

-Nội dung dự thảo các Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp và tình hình thực tế về phát triển Kinh tế - Xã hội, Quốc phòng, An ninh của địa phương; thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định.

V. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch tổ chức kỳ họp năm 2023

Căn cứ vào Khoản 1, 2 Điều 78 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật TCCQĐP và Luật TCCP năm 2019 quy định “ Hội đồng nhân dân họp mỗi năm ít nhất hai kỳ. Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực HĐND”, “ Hội đồng nhân dân họp bất thường khi Thường trực HĐND, Chủ tịch UBND cùng cấp hoặc ít nhất một phần ba tổng số đại biểu Hội đồng nhân dân yêu cầu”. Vì vậy, Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo Nghị quyết về tổ chức các kỳ họp của Hội đồng nhân dân thành phố năm 2023 có đầy đủ cơ sở pháp lý, được xây dựng theo tình hình thực tế, đảm bảo theo quy định của pháp luật. Việc thông qua dự thảo Nghị quyết tổ chức các kỳ họp của Hội đồng nhân dân thành phố năm 2023 tại kỳ họp thứ Mười hai, HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, là phù hợp, cần thiết và đúng Luật định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ Mười hai, HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố (Báo cáo);
- UBND; UBND TP; UBMTTQVN thành phố;
- Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục THA, Công an, BCH Quân sự Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND thành phố khóa XII;
- Đại biểu mời tham dự kỳ họp HĐND TP;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Trần Thanh Tiến