

Số: 88 /BC-HĐND

Đông Hà, ngày 19 tháng 12 năm 2022

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội tại kỳ họp thứ 12 HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố; sau khi nghiên cứu các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 12 - HĐND thành phố khóa XII, Ban KT-XH báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### I. Tình hình thực hiện nhiệm vụ KT- XH năm 2022; kế hoạch phát triển KT-XH năm 2023 (Báo cáo số 314/BC-UBND ngày 02/12/2022 của UBND thành phố)

##### 1. Kết quả thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2022

Năm 2022 là năm thứ hai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XIII, nhiệm kỳ 2020-2025; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025; mặc dù trong điều kiện có nhiều khó khăn, thách thức, song với quyết tâm cao của cả hệ thống chính trị, sự đồng lòng của người dân và doanh nghiệp nên tình hình KT-XH đã đạt được những kết quả tích cực. 13/13 chỉ tiêu ra đã đạt và vượt kế hoạch. Trong đó, có những chỉ tiêu rất quan trọng như: Tốc độ tăng trưởng kinh tế vượt 0,05% so với kế hoạch; tổng thu ngân sách đạt 126,92% dự toán tỉnh giao, 100,01% dự toán thành phố giao; tổng nguồn vốn đầu tư công vượt 6,8 tỷ đồng so với năm 2021 và tăng 2,52% so với kế hoạch. Công tác quản lý đô thị, tài nguyên môi trường, dịch vụ công ích, giải phóng mặt bằng ... tiếp tục được quan tâm. Hoạt động chào mừng các ngày lễ lớn của quê hương, đất nước, nhất là Lễ kỷ niệm 50 năm ngày giải phóng Đông Hà và đón nhận Huân chương độc lập hạng Nhì được lãnh đạo các cấp đánh giá cao và để lại dấu ấn đậm nét trong quần chúng nhân dân; an sinh xã hội, lao động, giảm nghèo được quan tâm đúng mức. Công tác tổ chức cán bộ, tiếp công dân, giải quyết đơn thư, thanh tra, phòng chống tham nhũng thực hiện quyết liệt và đồng bộ. Quốc phòng an ninh được củng cố, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban KT-XH nhận thấy, UBND thành phố đã thẳng thắn chỉ ra 07 nhóm vấn đề về khó khăn, hạn chế như đã nêu trong báo cáo. Tuy nhiên, ngoài những yếu tố khách quan thì vẫn còn những tồn tại, hạn chế do chủ quan nhưng vẫn chưa được khắc phục qua nhiều năm như công tác quản lý

nhà nước về đất đai, trật tự xây dựng ở một số phường xử lý chưa quyết liệt; công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chưa chặt chẽ, hiệu quả chưa cao... đề nghị UBND thành phố cần xác định rõ hơn về trách nhiệm và có giải pháp quyết liệt để sớm khắc phục. Đồng thời, Ban đề nghị UBND thành phố, các ngành xem xét, đánh giá thêm việc thực hiện một số nội dung như: Tiến độ và hiệu quả việc tổ chức thực hiện Đề án phát triển nông nghiệp đô thị; Đề án XHH xây dựng hạ tầng thiết yếu thành phố Đông Hà, giai đoạn 2021-2025; việc quản lý, sử dụng và phương án xử lý đối với các công trình nhà văn hóa các khu phố dôisau sáp nhập trên địa bàn; tỷ lệ lao động qua đào tạo vượt chỉ tiêu giao và tăng lên hàng năm song chất lượng đào tạo, hiệu quả sau đào tạo gắn với việc làm, thu nhập chưa được thống kê và đánh giá chi tiết; công tác phòng chống tai tệ nạn xã hội, nhất là tệ nạn ma túy thực hiện quyết liệt nhưng có chiều hướng tăng và ngày càng phức tạp; việc tuyển quân tiếp tục là vấn đề khó trong một vài năm trở lại đây.

## **2. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023**

Ban KT - XH thống nhất cao với những chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp được UBND thành phố đề ra, đồng thời, Ban kiến nghị, đề xuất thêm một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố lần thứ 21 đã xác định phương châm hành động năm 2023 là “*Đẩy mạnh cải cách hành chính, tập trung điều chỉnh quy hoạch phân khu và quy hoạch chi tiết, huy động các nguồn lực đầu tư nhằm từng bước hoàn chỉnh các tiêu chí đô thị loại II*”; đồng thời, tỉnh cũng xác định là năm tập trung giải quyết dứt điểm những tồn tại, khó khăn trong công tác quản lý nhà nước về đất đai, môi trường, công tác quy hoạch và quản lý quy hoạch. Vì vậy, UBND thành phố, các ngành phải xác định rõ trách nhiệm, lộ trình và xây dựng các kế hoạch cụ thể để sớm triển khai thực hiện đạt mục tiêu đề ra.

- Tập trung các giải pháp nhằm khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý nhà nước về đất đai (nhất là đất công ích, đất chưa giao do nhà nước quản lý); trật tự xây dựng; việc quản lý, sử dụng tài sản công; GPMB; công tác cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất...

- Tiếp tục kiến nghị cấp thẩm quyền rà soát các dự án đã được UBND tỉnh chấp thuận, giao đất trên địa bàn thành phố nhưng tiến độ thực hiện còn chậm, đề xuất xử lý thu hồi, tạo điều kiện cho các nhà đầu tư có năng lực thực hiện nhằm phát huy hiệu quả. Thực hiện các giải pháp thu hút đầu tư, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp mở rộng hoạt động sản xuất kinh doanh. Triển khai mạnh mẽ, đồng bộ nhiều giải pháp, tạo chuyển biến trong phát triển du lịch để thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn của thành phố.

- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn XDCB, các công trình sử dụng nguồn vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư; kiểm tra, rà soát, phân loại các dự án chậm tiến độ, chậm triển khai để có phương án xử lý.

## **II. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2022; dự toán thu – chi ngân sách nhà nước năm 2023 (báo cáo số 316/BC-UBND ngày 02/12/2022 của UBND thành phố)**

### **1. Tình hình thực hiện dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2022**

Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước thực hiện 684,094 tỷ đồng, đạt 126,92% dự toán tỉnh giao và 100,01% dự toán thành phố giao. Trong đó, nhiều khoản thu đạt và vượt so với dự toán đề ra như: Thuế thu nhập cá nhân (*vượt 11,4% KH*); lệ phí trước bạ (*vượt 3,84% KH*); thu tiền cho thuê đất, thuê mặt nước (*vượt 156,02% KH*); thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (*vượt 88,98% KH*); thu phí, lệ phí (*vượt 8,5% dự toán thành phố giao*)...

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được thì nguồn thu ngân sách thành phố tiếp tục đối mặt với rất nhiều khó khăn, một số khoản thu chủ yếu có số thu lớn nhưng không đạt kế hoạch dự toán đề ra như: Khu vực kinh tế ngoài quốc doanh hụt thu 31,909 tỷ đồng; tiền sử dụng đất hụt thu 74,516 tỷ đồng... nhiều doanh nghiệp chưa khôi phục lại sản xuất kinh doanh, doanh thu giảm, tình trạng nợ đọng tại một số doanh nghiệp còn lớn; công tác thu thuế xây dựng nhà ở tư nhân, vận tải tư nhân có lúc, có nơi chưa đạt yêu cầu.

Chi cân đối ngân sách năm 2022 ước thực hiện 779,157 tỷ đồng, đạt 151% dự toán tỉnh giao, đạt 119,09% dự toán thành phố giao. Trong đó: Tổng nguồn vốn đầu tư công do thành phố quản lý sau khi cân đối ước thực hiện 275,956 tỷ đồng, vượt 6,8 tỷ đồng, tăng 2,5% so với kế hoạch. Chi thường xuyên ước thực hiện 477,019 tỷ đồng, đạt 135,06% dự toán tỉnh giao, đạt 135,04% dự toán thành phố giao. Chi thường xuyên tăng do thực hiện các khoản chi trả hỗ trợ người lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 theo Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ; chi phục vụ công tác phòng chống dịch Covid-19; bổ sung kinh phí thực hiện cải cách tiền lương để thực hiện chính sách tinh giản biên chế và các nguồn tĩnh bổ sung có mục tiêu; bổ sung các nhiệm vụ, công trình sự nghiệp kinh tế có tính chất đầu tư từ nguồn tăng thu sử dụng đất năm 2021, bổ sung từ nguồn tăng thu thường xuyên năm 2021 chuyển sang 2022...Nhìn chung, công tác quản lý, điều hành ngân sách đã bám sát các quy định của pháp luật và Nghị quyết của HĐND thành phố, đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định hiện hành, phục vụ kịp thời công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19 và các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng-an ninh của thành phố.

## **2. Dự toán thu-chi ngân sách nhà nước năm 2023**

Ban KT-XH thống nhất với dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 đã được UBND thành phố trình tại kỳ họp, trong đó:

Tổng thu NSNN trên địa bàn là 721 tỷ đồng; nếu loại trừ tiền sử dụng đất, thu NSNN trên địa bàn là 401 tỷ đồng, bằng 83,10% so với ước thực hiện năm 2022.

Tổng chi NSDP là 700,728 tỷ đồng, trong đó: Chi đầu tư phát triển là 307,390 tỷ đồng; chi thường xuyên là 357,324 tỷ đồng.

Bên cạnh các nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra tại Báo cáo số 316/BC-UBND ngày 02/12/2022 của UBND thành phố, Ban kiến nghị thêm một số nội dung sau:

Năm 2023, tình hình kinh tế - xã hội dự báo tiếp tục đối mặt với nhiều khó khăn, hoạt động sản xuất kinh doanh của nhiều doanh nghiệp chậm được khôi phục trong khi đó tiếp tục thực hiện các chính sách của Chính phủ để tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp; thị trường bất động sản nhiều khả năng tiếp tục đóng băng; việc tìm kiếm nguồn thu mới, nguồn thu tăng đột biến ít có dư địa để phát triển... những khó khăn trên có nguy cơ làm hụt thu ngân sách năm 2023, ảnh hưởng trực tiếp đến công tác điều hành ngân sách, nhất là điều hành vốn đầu tư công năm 2023. Vì vậy, ngay từ những ngày đầu năm, UBND thành phố cần tập trung thực hiện quyết liệt, đồng bộ các giải pháp, kịp thời giao chỉ tiêu thu ngân sách cho các đơn vị, địa phương; tích cực triển khai các biện pháp tăng thu, chống nợ đọng thuế; phát huy vai trò, trách nhiệm của Ban chỉ đạo thu ngân sách thành phố... Là năm thành phố tiếp tục tự cân đối thu-chi ngân sách trong bối cảnh thu ngân sách rất khó khăn, nguồn lực ngày càng bị thu hẹp, UBND thành phố cần chủ động trong điều hành ngân sách, thắt chặt chính sách tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước; hạn chế nhiệm vụ chi phát sinh chưa thật sự cấp thiết; tăng cường các giải pháp huy động, đồng thời quản lý chặt chẽ, công khai, minh bạch đối với hoạt động các quỹ, khoản đóng góp của nhân dân.

## **III. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022, kế hoạch đầu tư công năm 2023 (báo cáo số 313/BC-UBND ngày 02/12/2022 của UBND thành phố)**

### **1. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022**

Ban KT-XH thống nhất với báo cáo đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 của UBND thành phố trình kỳ họp với các nội dung như sau:

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 (đã phân bổ đến 25/11/2022) là 415.581 triệu đồng, trong đó: Ngân sách Trung ương và ngân sách tỉnh quản lý 122.725 triệu đồng; vốn đầu tư do thành phố quản lý 292.856 triệu đồng.

- Kết quả giải ngân đầu tư công đến 25/11/ 2022 đạt 53,51 % kế hoạch, trong đó: Ngân sách Trung ương đạt 39,82% KH (*đến tháng 10/2022 đã giải ngân đạt 100%, vốn bổ sung 50 tỷ đồng bố trí từ 18/10/2022*); ngân sách tỉnh quản lý đạt 93,54% KH; ngân sách thành phố quản lý đạt 48,65% KH.

Bên cạnh những yếu tố thuận lợi như báo cáo của UBND thành phố đã đề cập, việc thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 vẫn còn gặp rất nhiều khó khăn, hạn chế. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với 6 nhóm hạn chế, khó khăn do nguyên nhân khách quan mang lại. Tuy nhiên, Ban đề nghị tiếp tục phân tích, đánh giá, làm rõ 7 nhóm khó khăn, hạn chế do nguyên nhân chủ quan mà UBND thành phố đã chỉ ra gắn với trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị và các nhiệm vụ, giải pháp xử lý quyết liệt, không để kéo trong thời gian tới như: Các dự án trọng điểm, cấp bách trên địa bàn chậm triển khai thực hiện; nhiều công trình bố trí vốn chuyển tiếp kéo dài nhiều năm đến nay vẫn chưa thực hiện được, phải điều chuyển vốn nhiều lần; công tác phối hợp của các cơ quan, đơn vị trong công tác GPMB cũng như trong quá trình thực hiện dự án có lúc, có nơi chưa được phát huy đầy đủ; quá trình lập hồ sơ có lúc thiếu chặt chẽ, còn thiếu sót; một số chủ đầu tư, nhà thầu thi công chưa phát huy hết trách nhiệm, thiếu năng lực, tiến độ thực hiện một số công trình chậm, ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân, nhiều công trình tỷ lệ giải ngân thấp và bằng 0%, phải điều chuyển, cắt vốn ảnh hưởng đến hiệu quả sử dụng và công tác điều hành vốn đầu tư; một số công trình đã hết thời hạn thực hiện nhưng chậm được điều chỉnh; chất lượng đầu vào, thậm chí là chất lượng công trình có điểm chưa đảm bảo; nhiều công trình chậm bàn giao, quyết toán và đưa vào sử dụng... đồng thời, Ban đề nghị UBND thành phố quyết liệt chỉ đạo các cơ quan, đơn vị làm rõ thẩm quyền, trách nhiệm của mình cũng như các giải pháp để làm cơ sở triển khai thực hiện tốt nhiệm vụ trong năm 2023.

## **2. Dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023**

Tổng vốn đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng trên địa bàn do thành phố quản lý năm 2023 là 307,390 tỷ đồng (tăng 14,21% so với dự toán năm 2022), trong đó: Nguồn vốn từ thu sử dụng đất là 300 tỷ đồng; nguồn vốn xây dựng cơ bản tập trung là 7,390 tỷ đồng.

Ban KT-XH thống nhất với nguyên tắc và quan điểm phân bổ vốn đầu tư theo hướng: Uy tiên thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản theo quy định tại Khoản 4, Điều 101 Luật đầu tư công, quyết toán các công trình hoàn thành đưa vào sử dụng; các công trình, dự án chuyển tiếp thực hiện đảm bảo tiến độ đã được phê duyệt, nhất là các công trình đầu tư cơ sở hạ tầng đấu giá quyền sử dụng đất, các công trình trọng điểm có tác động lớn đến kinh tế - xã hội của thành phố; các đề án xã hội hóa đã được HĐND thành phố thông qua, đảm bảo nguồn vốn cho các công trình khởi

công mới đúng tiến độ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025. Bên cạnh đó, Ban xin nhấn mạnh thêm các nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Tăng cường huy động mọi nguồn lực, tích cực vận động, xúc tiến, kêu gọi các nhà đầu tư; tăng cường đôn đốc, chỉ đạo các chủ đầu tư khắc phục mọi khó khăn, đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện các dự án, công trình trọng điểm của thành phố; các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương, tỉnh được triển khai đúng tiến độ, chất lượng, không để điều chuyển, cắt vốn. Kiểm tra, rà soát các dự án kéo dài nhiều năm, không đủ điều kiện triển khai thực hiện, tham mưu phương án chấm dứt hoặc gia hạn hợp lý, không để kéo dài, điều chuyển vốn nhiều năm làm ảnh hưởng đến công tác quản lý, điều hành, hiệu quả vốn đầu tư.

- Phát huy cao nhất vai trò, trách nhiệm của các chủ đầu tư trong quản lý, điều hành dự án; tham mưu tích cực, kịp thời các giải pháp xử lý vướng mắc trong GPMB; tăng cường kiểm tra tiến độ thi công, chất lượng công trình, kịp thời đôn đốc nhà thầu thực hiện hồ sơ hoàn công, nhanh chóng hoàn thiện các thủ tục để nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành khi đã đủ điều kiện; thực hiện công tác quyết toán ngay khi công trình đã hoàn thành, nghiệm thu đưa vào sử dụng, không để tồn đọng kéo dài (như trụ sở UBND phường Đông Thanh, Phường 2, Trung tâm chính trị thành phố...).

- Chấp hành nghiêm các quy trình, thủ tục đầu tư theo đúng quy định pháp luật; không bố trí vốn đối với công trình, dự án mới khi chưa có quyết định phê duyệt báo cáo khả thi, báo cáo kinh tế kỹ thuật.

- Kiêm quyết xử lý đối với các nhà thầu vi phạm tiến độ, chất lượng thi công công trình; có chính sách mạnh mẽ trong khen thưởng, động viên các tổ chức, cá nhân thực hiện tốt công tác GPMB.

- Tiếp tục nghiên cứu, đề ra các giải pháp nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác phối hợp của các cơ quan, đơn vị khi thực hiện GPMB; có cơ chế xác định rõ thời hạn, trách nhiệm của các chủ đầu tư chậm thực hiện việc lập, trình thẩm định và phê duyệt dự án, công trình vì lý do chủ quan dẫn đến chậm bố trí vốn, gây áp lực cho công tác GPMB, công tác thẩm định ... ảnh hưởng rất lớn đến giải ngân vốn đầu tư và công tác điều hành ngân sách của UBND thành phố.

#### **IV. Điều chỉnh quyết toán ngân sách nhà nước thành phố Đông Hà năm 2021**

##### **1. Sự cần thiết và thẩm quyền điều chỉnh**

HĐND thành phố Đông Hà khóa XII, kỳ họp thứ 9 đã thông qua Nghị quyết số 154/NQ-HĐND về phê chuẩn quyết toán ngân sách nhà nước thành phố Đông Hà năm 2021. Tuy nhiên trong quá trình triển khai thực hiện, chấp hành kết luận, kiến nghị kiểm toán nhà nước về kiểm toán ngân sách thành phố năm 2021, việc

UBND thành phố trình HĐND thành phố điều chỉnh quyết toán ngân sách nhà nước năm 2021 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

## 2. Nội dung điều chỉnh

- Tổng chi ngân sách địa phương (sau điều chỉnh) là 939.732.728.089 đồng, giảm 460.894.121 đồng, trong đó:

Tổng chi ngân sách thành phố giảm 511.691.421 đồng so với nghị quyết HĐND thành phố đã phê chuẩn quyết toán (*Do thực hiện kiến nghị Kiểm toán Nhà nước về kiểm toán ngân sách thành phố năm 2021, thực hiện điều chỉnh giảm chi chuyển nguồn đối với các khoản kinh phí bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh hết nhiệm vụ chi, phải nộp ngân sách nhà nước*).

Tổng chi ngân sách phường tăng 50.797.300 đồng so với nghị quyết HĐND thành phố đã phê chuẩn quyết toán (*Do phường Đông Giang chuyển nhiệm vụ kinh phí cải cách tiền lương theo số liệu xác nhận với Kiểm toán Nhà nước*).

- Kết dư ngân sách địa phương (sau điều chỉnh): 10.225.713.539 đồng, tăng 460.894.121 đồng, trong đó: Kết dư ngân sách thành phố: 9.428.878.956 đồng, tăng 511.691.421 đồng; kết dư ngân sách phường: 796.834.583 đồng, giảm 50.797.300 đồng.

- Các nội dung khác thực hiện theo Nghị quyết số 154/NQ-HĐND ngày 22/7/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố.

Ban Kinh tế - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, thông qua.

## V. Thẩm tra dự thảo các nghị quyết

Qua xem xét các dự thảo nghị quyết trình kỳ họp, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, dự thảo các nghị quyết đảm bảo về mặt nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội trình kỳ họp thứ 12, HĐND thành phố Khóa XII, nhiệm kỳ 2021 – 2026 xem xét, quyết định./.

### Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND, UBMTTQVN thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- CVP, PVP; CVVP thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



Lê Hải Đăng