

Số: 12 /BC-HĐND

Đông Hà, ngày 21 tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ Ba HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ quyền hạn theo luật định; Căn cứ Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày 22/7/2020 của HĐND thành phố về chương trình giám sát năm 2021. Qua trực tiếp giám sát, khảo sát và làm việc với các đơn vị, ban, ngành, liên quan; Qua nghiên cứu, thẩm tra các báo cáo trình kỳ họp thứ Ba- HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026, Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với các báo cáo trình tại kỳ họp và thống nhất nhận định, đánh giá thêm về tình hình thi hành Hiến pháp và pháp luật; Tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương, quản lý địa giới hành chính trong 6 tháng đầu năm 2021 trình kỳ họp thứ Ba - HĐND thành phố khóa XII như sau:

I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA UBND THÀNH PHỐ

1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng- an ninh 6 tháng đầu năm 2021 và kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng an ninh 6 tháng cuối năm 2021

1.1. Tình hình Quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

1.1.1. Về Quốc phòng- Quân sự

Nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương được triển khai thực hiện theo đúng kế hoạch. Chủ động tham mưu cho cấp ủy, chính quyền thành phố xây dựng thế trận quốc phòng toàn dân, khu vực phòng thủ vững chắc, tiếp tục bổ sung ngân sách đầu tư xây dựng và củng cố các công trình quân sự giai đoạn 2021-2025, trụ sở làm việc của Ban CHQS cấp phường đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới; Bổ sung điều chỉnh về hệ thống kế hoạch theo quy định của trên; Làm tốt công tác phối hợp hiệp đồng với các lực lượng bảo đảm giữ vững an ninh chính trị, xử lý kịp thời các tình huống xảy ra trên địa bàn. Công tác xây dựng LLVT các cấp tiếp tục được chú trọng¹, tổ chức tốt công tác huấn luyện, tập huấn, hội thi, hội thao nâng cao khả năng SSCĐ cho các cơ quan, đơn vị trong LLVT thành phố. Hoàn thành đạt 100% (114/114) chỉ tiêu gọi thanh niên nhập ngũ, giao quân đúng thời gian quy định, đảm bảo an toàn tuyệt đối. Công tác hậu phương quân đội tiếp tục được quan tâm, đăng ký chuyển sang ngạch dự bị đối với quân nhân xuất ngũ trở về địa phương đảm bảo chặt chẽ. Duy trì nghiêm chế độ trực SSCĐ, phòng, chống dịch bệnh Covid-19, sẵn sàng lực lượng, phương tiện cho công tác phòng chống thiên tai, cứu hộ cứu nạn theo quy định. Phối hợp tốt với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, các phường triển

¹Biên chế 89 đơn vị. Bao gồm: BCH QS 9 phường, 80 đơn vị (Trong đó: 51 BCH QS Cơ quan, tổ chức và 29 đơn vị Tự vệ). Tổng số DQTV có 1.769 đ/c đạt 2% dân số toàn thành phố. Trong đó DQ: 728 đ/c; TV có 1.041 đ/c.

khai tốt công tác “dân vận khéo”, xây dựng “Đô thị văn minh” với phong trào “*LLVT chung tay vì người nghèo, không để ai bị bỏ lại phía sau*” và thực hiện tốt công tác chính sách hậu phương quân đội.

Tuy vậy, công tác tuyển quân chất lượng chưa cao, tỷ lệ sức khỏe loại 1, loại 2 đạt thấp (đạt 47% trên 75% theo chỉ tiêu nghị quyết của Đảng ủy quân sự tỉnh); công tác đào tạo, chuyển loại Sĩ quan dự bị từ cán bộ công chức vẫn còn gặp khó khăn nhất định; việc bù đổi quân ở một số phường còn xảy ra.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Ban CHQS thành phố tiếp tục làm tốt công tác chỉ đạo và phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức phúc tra, rà soát thanh niên độ tuổi 17 và công dân trong độ tuổi nhập ngũ để tham mưu cho Hội đồng nghĩa vụ quân sự thành phố trong giao chỉ tiêu nhập ngũ hằng năm cho các phường bảo đảm khách quan và đúng quy định.

- Chỉ đạo Ban CHQS các phường phối hợp Công an phường nắm, quản lý chặt chẽ, rà soát, đăng ký đầy đủ, chính xác thanh niên độ tuổi 17 và công dân trong độ tuổi nhập ngũ. Đăng ký, quản lý đối tượng quân nhân xuất ngũ xếp vào lực lượng dự bị, rà soát bảo đảm chỉ tiêu đào tạo Sĩ quan dự bị trong thời gian tới.

- Đề nghị BCH Quân sự thành phố tham mưu UBND thành phố chỉ đạo các phường tạo nguồn, bổ sung, kiện toàn Phó chỉ huy trưởng BCH Quân sự ở các phường đảm bảo số lượng theo quy định Luật DQTV năm 2019.

1.1.2. Về An ninh chính trị- TTATXH

Trong 6 tháng đầu năm Công an thành phố đã có nhiều giải pháp triển khai thực hiện đảm bảo an toàn tuyệt đối các sự kiện chính trị quan trọng của đất nước như: Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026. Tập trung lực lượng thực hiện tốt Dự án cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và cấp căn cước công dân; Phối hợp thực hiện tốt công tác kết luận chính trị người ứng cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026 cũng như trong công tác kiểm tra, phân công lực lượng đảm bảo cho việc phòng, chống dịch Covid - 19.

Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm đã được triển khai thực hiện đồng bộ và quyết liệt, tội phạm về trật tự xã hội được kiềm chế, số vụ phạm pháp hình sự được phát hiện giảm so với cùng kỳ năm trước. Các vụ án phạm pháp hình sự được điều tra, khám phá đạt tỷ lệ cao 93% (40/43 vụ) vi phạm pháp luật về TTXH có dấu hiệu hình sự.

Đã tiếp nhận, xử lý tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố phải giải quyết 61/80 tin báo, đạt tỷ lệ 74,3% (thiếu 13,7% so với chỉ tiêu được giao). Trong 6 tháng CQCSĐT đã khởi tố 78 vụ/ 95 bị can (Không tăng, không giảm so với cùng kỳ), chuyển Viện kiểm sát đề nghị truy tố 67 vụ/83 bị can.

Công tác đấu tranh phòng chống tội phạm và VPPL về ma túy ngày càng được quan tâm, phát hiện 60 vụ/70 đối tượng có hành vi tàng trữ, mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy có dấu hiệu hình sự (Tăng 20 vụ, 21 đối tượng so với cùng kỳ năm 2020). Đã khởi tố 49 vụ/62 bị can, không khởi tố 01 vụ, chuyển đơn vị khác thụ lý 9 vụ/7 đối tượng, đang tiếp tục điều tra xác minh 01

vụ/ 01 đối tượng. Đặc biệt, Công an thành phố đã phá được 02 chuyên án 418M và 189 M, bắt 05 đối tượng có hành vi tàng trữ, vận chuyển trái phép chất ma túy, thu giữ 80.007 viên ma túy tổng hợp hồng phiến. Phát hiện và xử lý hành chính 55 vụ/181 đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy (Tăng 10 vụ, 46 đối tượng so với cùng kỳ năm 2020), phạt tiền 107.750.000 đ.

Tuy nhiên, tình hình tội phạm, nhất là tội phạm ma túy, hoạt động “tín dụng đen”, trộm cắp vật và tội phạm công nghệ cao vẫn còn diễn biến phức tạp; mặc dù các hoạt động tuần tra, kiểm soát đã được tăng cường nhưng tình hình tai nạn giao thông vẫn gia tăng trên cả 3 tiêu chí: số vụ (tăng 08 vụ), số người chết (tăng 03 người) và số người bị thương (tăng 05 người).

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Công an thành phố tiếp tục phát huy kết quả công tác đấu tranh, phòng ngừa và công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật; tăng cường phối hợp với các ngành, địa phương tổ chức tuần tra, phát hiện, tấn công, trấn áp, truy quét tội phạm, triệt phá các hoạt động, tụ điểm phức tạp về an ninh trật tự, nhất là hoạt động của “tín dụng đen”, lừa đảo qua mạng, ma túy, cờ bạc, trộm cắp vật...

- Tăng cường phối hợp tuần tra, kiểm soát để xử lý nghiêm minh kịp thời tội phạm và vi phạm về điều khiển phương tiện giao thông trên các tuyến giao thông trên địa bàn.

- Đề nghị các lực lượng chức năng phối hợp với địa phương tăng cường nắm, phát hiện tình hình hoạt động của các loại tội phạm, đối tượng góp phần đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thành phố.

1.2. Công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính

Cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn thành phố diễn ra tốt đẹp và phù hợp với công tác phòng chống dịch Covid-19. Tỷ lệ cử tri đi bầu cử cao, bầu đủ số lượng đại biểu Quốc hội và HĐND các cấp theo phân bổ, đại biểu trúng cử cơ bản đạt yêu cầu về cơ cấu, thành phần. Kết quả này đã khẳng định sự tin tưởng của cử tri vào sự lãnh đạo của Đảng và quản lý điều hành của Nhà nước, thể hiện trách nhiệm của cử tri tham gia xây dựng chính quyền.

Công tác xây dựng chính quyền được UBND thành phố quan tâm thực hiện. Tiếp tục tổ chức bộ máy các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, hợp lý, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Tiếp tục triển khai cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các cơ quan, đơn vị; Kịp thời kiện toàn bộ máy lãnh đạo, công chức, viên chức các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp, UBND các phường; Công tác xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức được thành phố quan tâm gắn với việc thực hiện Nghị quyết số 39-NQ-TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

Công tác cải cách hành chính ngày càng được quan tâm nhất là cải cách thủ tục hành chính trách nhiệm của người đứng đầu được nâng lên; lề lối làm việc của cán bộ công chức, viên chức ngày càng được chuyển biến chuyển tích cực

hơn góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước, phục vụ tốt nhu cầu của các tổ chức, cá nhân và nhân dân trên địa bàn thành phố.

Tuy vậy, do các yếu tố khách quan, chủ quan kết quả giải quyết thủ tục hành chính thuộc các lĩnh vực vẫn còn khá nhiều trường hợp quá hạn giải quyết (101 trường hợp). Hiện còn 02 trường hợp quá hạn đang giải quyết tại Chi nhánh VP đăng ký đất đai Đông Hà. Công tác quản lý địa giới hành chính ở một số phường vẫn còn gặp khó khăn (Phường 5 với phường Đông Lễ, Phường 5 với Phường 3).

Ban Pháp chế kiến nghị:

- UBND thành phố tiếp tục xem xét, bố trí số lượng cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách tại các phường đảm bảo theo đúng quy định. Duy trì và củng cố chỉ số hiệu quả quản trị hành chính công năm 2021 và giai đoạn 2020-2025.

- Tiếp tục thực hiện dự án hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính thành phố theo quyết định 513/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ theo kế hoạch của Ban Chỉ đạo tỉnh.

1.3. Tình hình chấp hành pháp luật trong lĩnh vực trật tự xây dựng, trật tự đô thị

UBND thành phố đã chủ động xây dựng kế hoạch, triển khai đồng bộ các giải pháp, giao nhiệm vụ cụ thể cho các phòng, ban chuyên môn, UBND các phường. Vì vậy, công tác quản lý trật tự xây dựng, trật tự đô thị trong 6 tháng đầu năm 2021 đã có những chuyển biến tích cực, tình hình vi phạm trật tự xây dựng đã cơ bản được kiểm soát, ý thức chấp hành pháp luật của nhân dân trong lĩnh vực xây dựng đô thị từng bước được nâng cao. Việc tham mưu UBND thành phố ban hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo đúng quy định².

Trong 6 tháng, Đội Trật tự Xây dựng phối hợp UBND các phường đã kiểm tra 491 trường hợp. Trong đó có GPXD và xây dựng đúng GPXD có 398 trường hợp; công trình xây dựng sai GPXD có 21 trường hợp; công trình không có GPXD 45 trường hợp, công trình vi phạm quy hoạch, chỉ giới xây dựng, lấn chiếm đất công, vi phạm quy chế quản lý kiến trúc 20 trường hợp. (18 trường hợp đã chấp hành tự giác tháo dỡ công trình vi phạm, 02 trường hợp đang tiếp tục theo dõi, nhắc nhở, vận động tự giác tháo dỡ công trình vi phạm).

Quá trình kiểm tra, xử lý trật tự xây dựng, trật tự đô thị được duy trì thường xuyên đã tạo được sự chuyển biến tích cực về nhận thức, ý thức của người dân về trật tự, văn minh đô thị, góp phần đảm bảo an toàn giao thông, mỹ

² tham mưu xử phạt vi phạm hành chính: Đội Trật tự xây dựng đã tham mưu UBND thành phố ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 05 trường hợp với tổng số tiền là 100.000.000 đồng. (05 trường hợp đã chấp hành nộp tiền phạt): Ông Nguyễn Đình Dũng, trú tại Khu phố 4, Phường 1, thành phố Đông Hà: xây dựng công trình khác không có GPXD theo quy định; Công ty TNHH Một thành viên Thương mại Triệu Phát tại Khu ẩm thực và Chợ đêm Phường 2: xây dựng công trình khác sai nội dung GPXD được cấp; Bà Võ Thị Nhung, trú tại Khu phố 2, thị xã Quảng Trị: xây dựng công trình nhà riêng lẻ ở đô thị sai nội dung GPXD được cấp tại khu phố 3, phường Đông Lương, thành phố Đông Hà; Ông Hoàng Phú Thịnh, trú tại KDC Đặng Dung, Khu phố 1, Phường 2, thành phố Đông Hà: xây dựng công trình nhà ở riêng lẻ ở đô thị sai nội dung GPXD được cấp; Ông Võ Văn Điệp, trú tại KDC Đặng Dung, Khu phố 1, Phường 2, thành phố Đông Hà: xây dựng công trình nhà ở riêng lẻ ở đô thị sai nội dung GPXD được cấp.

quan đô thị, thực hiện tốt chủ đề năm của thành phố “Quy hoạch, giải phóng mặt bằng và chỉnh trang đô thị”.

Tuy vậy, tình hình chấp hành pháp luật của nhân dân trong lĩnh vực trật tự xây dựng, đất đai vẫn còn nhiều trường hợp chưa chấp hành pháp luật một cách nghiêm túc, như việc xây dựng nhà ở khi chưa có giấy phép xây dựng, sai giấy phép xây dựng, công trình xây dựng vi phạm quy hoạch, chỉ giới, lấn chiếm đất công vẫn còn xảy ra trên địa bàn thành phố.

***Ban Pháp chế kiến nghị**

- UBND thành phố chỉ đạo Đội Trật tự xây dựng thường xuyên phối hợp với UBND các phường, các lực lượng chức năng tăng cường kiểm tra, kiểm soát hoạt động xây dựng trên địa bàn; kịp thời xử lý các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng, vi phạm đất đai có yếu tố xây dựng công trình; hạn chế các trường hợp vi phạm mới phát sinh trên địa bàn. Nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với lực lượng làm công tác quản lý trật tự xây dựng, trật tự đô thị bảo đảm phục vụ cho công tác kiểm tra, kiểm soát, thiết lập hồ sơ xử lý vi phạm, kịp thời tham mưu, đề xuất xử lý vi phạm đúng quy định.

- Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, huy động sức mạnh của hệ thống thống chính trị vào cuộc, vận động để người dân biết, chấp hành các quy định về pháp luật, nâng cao nhận thức, tạo môi trường thuận lợi cho người dân thực hiện; đồng thời, tiếp tục đẩy mạnh việc triển khai, phổ biến sâu rộng các quy định của pháp luật nhằm nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành trong cán bộ, công chức thi hành công vụ và các tổ chức cá nhân, góp phần tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, không để phát sinh các vi phạm về trật tự xây dựng, vi phạm quy chế quản lý kiến trúc đô thị, vi phạm hành lang an toàn đường sắt, đường bộ.

2. Báo cáo tiếp công dân, tình hình tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân năm 2020 và nhiệm vụ năm 2021

Trong 6 tháng đầu năm 2021, tổng số đơn tiếp nhận tại UBND thành phố là 196 đơn/183 vụ việc, tăng 90 đơn và 90 vụ việc so với cùng kỳ năm trước. Trong đó, số đơn, vụ việc đủ điều kiện xử lý là 181 đơn/171 vụ việc.

Đơn thư trong nhân dân chủ yếu kiến nghị, phản ánh³; Nội dung đơn thư liên quan đến lĩnh vực đất đai, đền bù giải phóng mặt bằng vẫn chiếm tỷ lệ lớn trong số lượng đơn thư tiếp nhận (118/196 đơn chiếm 60%).

Trong tổng số đơn tiếp nhận, có 97 đơn/93 vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố, UBND thành phố đã giải quyết là 81 đơn/77 vụ việc (đạt 84% số vụ, việc tiếp nhận).

Hoạt động tiếp công dân, việc tiếp nhận, xử lý và giải quyết đơn thư được UBND thành phố và UBND các phường thực hiện khá nghiêm túc; Quá trình tiếp nhận, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật khiếu nại, Luật tố cáo và các văn bản QPPL hiện hành. Đối với các vụ việc kiến nghị, phản ánh, UBND thành phố đã tiếp nhận, chuyển

³ Đơn kiến nghị, phản ánh 178 đơn/168 vụ việc tiếp nhận, thuộc thẩm quyền là 96 đơn/92 vụ việc.

đến UBND phường, các phòng ban chuyên môn, nghiên cứu, tham mưu UBND thành phố giải quyết, trả lời công dân đúng quy định.

Tuy vậy, công tác giải quyết đơn thư của công dân trên toàn địa bàn thành phố vẫn còn những khó khăn nhất định .

- Tình hình đơn thư có những diễn biến phức tạp; tăng mạnh về số lượng và vụ việc so với cùng kỳ năm trước, nội dung đơn thư mang tính chất phức tạp, liên quan đến thẩm quyền ở nhiều cấp, nhiều ngành.

- Việc theo dõi, đôn đốc tiến độ tham mưu giải quyết đơn thư kiến nghị của công dân chưa được thường xuyên, dẫn đến tiến độ giải quyết đơn thư kiến nghị, phản ánh còn chậm trễ so với thời gian ấn định.

* Ban Pháp chế kiến nghị: Các đơn vị, phòng ban có trách nhiệm tham mưu UBND thành phố giải quyết đơn thư của công dân, tăng cường công tác tham mưu, đẩy nhanh tiến độ, giải quyết trả lời dứt điểm các trường hợp kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố.

3. Báo cáo giải trình ý kiến kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ 3 – HĐND thành phố

3.1. Ý kiến, kiến nghị của cử tri

Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố đã tổng hợp ý kiến, kiến nghị cử tri tại các cuộc tiếp xúc giữa cử tri với những người ứng cử đại biểu HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021- 2026 và các buổi tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND thành phố trước kỳ họp thứ 3- HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 tại các địa bàn Phường 3, Phường Đông Thanh, Phường Đông Lễ, Phường Đông Lương.

Tổng số ý kiến cử tri được tổng hợp là: 38 ý kiến thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố, tập trung vào tất cả các nhóm lĩnh vực như: Quy hoạch, xây dựng, quản lý đô thị có 14 ý kiến; Tài nguyên -Môi trường, giải phóng mặt bằng có 16 ý kiến; Kinh tế, tài chính có 03 ý kiến; Văn hóa - xã hội, an ninh chính trị có 5 ý kiến.

3.2. Giải trình của UBND thành phố

UBND thành phố đã xây dựng báo cáo về việc giải trình ý kiến, kiến nghị cử tri trước kỳ họp thứ 3- HĐND thành phố khóa XII. Qua thẩm tra Ban Pháp chế nhận thấy:

+ UBND thành phố tiếp thu các ý kiến, kiến nghị của cử tri; các ý kiến, kiến nghị tập hợp được UBND trả lời cụ thể, rõ ràng, đồng thời chỉ đạo trực tiếp các phòng, ban, ngành nghiên cứu, xem xét để tham mưu hoặc chủ động giải quyết những ý kiến, kiến nghị chính đáng cử tri thuộc lĩnh vực phụ trách và trách nhiệm giải quyết.

Ban kiến nghị UBND thành phố tiếp tục quan tâm, có nhiều biện pháp, giải pháp trong chỉ đạo, điều hành thực hiện có lộ trình cụ thể nhằm giải quyết các ý kiến, nguyện vọng của bà con cử tri.

II. THẨM TRA BÁO CÁO HOẠT ĐỘNG CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP

Qua giám sát, và thẩm tra báo cáo các đơn vị trong khối nội chính, Ban Pháp chế nhận thấy mối quan hệ phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong khối nội chính ngày càng được tăng cường (Công an, Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục

THADS thành phố) Quan điểm thống nhất trong quá trình giải quyết án, không có kháng nghị cùng cấp. Duy trì và thực hiện có hiệu quả hội nghị liên ngành, chủ động trao đổi, kịp thời giải quyết những vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ, nhằm đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án.

1. Đối với Viện kiểm sát nhân dân thành phố

Trong 6 tháng đầu năm 2021, Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã chủ động phối hợp chặt chẽ với Cơ quan điều tra và các cơ quan hữu quan khác trong việc nắm và quản lý chặt chẽ nguồn tin về tội phạm, nâng cao chất lượng phân loại xử lý ban đầu về nguồn tin; Kiểm sát 100% tố giác, tin báo về tội phạm được thụ lý giải quyết; trong kỳ đã thực hành quyền công tố và kiểm sát giải quyết 80 tố giác, tin báo về tội phạm (giảm 08 tin so với cùng kỳ năm trước).

Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra 109 vụ/ 122 bị can, trong đó cũ 32 vụ/31 bị can; khởi tố mới 77 vụ/92 bị can (Tăng 04 vụ so với cùng kỳ năm trước và là các vụ cũ chuyển sang năm 2021).

Viện kiểm sát đã thụ lý thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết trong giai đoạn truy tố 78 vụ/ 95 bị can (tăng 12 vụ/11 bị can so với cùng kỳ năm trước. Viện Kiểm sát đã xử lý, giải quyết 74 vụ/90 bị can, đề nghị truy tố 73 vụ/89 bị can.

Trong kỳ, Viện kiểm sát đã kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can và các hoạt động điều tra; Đề cao trách nhiệm của Viện Kiểm sát trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định tố tụng của cơ quan điều tra đúng quy định pháp luật. Các quyết định truy tố của VKS đúng thời hạn, 100% các bị can bị truy tố, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai và bỏ lọt tội phạm.

Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã chủ động thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự; kiểm sát chặt chẽ việc chấp hành pháp luật của Tòa án, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng, các bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo hoạt động xét xử tuân thủ đúng quy định pháp luật tố tụng hình sự. *Không có vụ án trả hồ sơ để điều tra bổ sung, không có bản án bị hủy để điều tra, xét xử lại có trách nhiệm của Viện kiểm sát; không có trường hợp nào Viện kiểm sát rút một phần hoặc toàn bộ quyết định truy tố, Tòa án xét xử khác với tội danh, điều khoản Viện kiểm sát truy tố.*

Viện kiểm sát đã chú trọng tổng hợp các vi phạm để ban hành 03 kiến nghị. Trong đó 01 kiến nghị về lĩnh vực ATGT đường bộ, 01 kiến nghị phòng ngừa người chưa thành niên phạm tội, 01 kiến nghị phòng ngừa tội phạm và vi phạm trong lĩnh vực công chứng.

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính và các việc khác đảm bảo theo quy định của pháp luật. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam; Kiểm sát việc thi hành án

hình sự, thi hành án dân sự, kiểm sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp tiếp tục được Viện Kiểm sát quan tâm, chú trọng.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Tiếp tục phát huy việc đề cao trách nhiệm của VKS trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra vụ án hình sự; thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự. Thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng chống oan sai, bỏ lọt tội phạm; nâng cao chất lượng kiểm sát hoạt động tư pháp, đảm bảo xử lý đúng luật các vụ, việc. Phối hợp với các cơ quan tố tụng để đẩy nhanh hơn nữa tiến độ các vụ việc có tính chất phức tạp.

2. Đối với Tòa án nhân dân thành phố

Trong 6 tháng đầu năm 2021, tổng số án các loại Tòa án phải giải quyết là 425 vụ (tăng 99 vụ so với cùng kỳ 2020). Trong đó, thụ lý mới 317 vụ, việc, năm trước chuyển sang 108 vụ; đã giải quyết 303 vụ, việc đạt tỷ lệ 71,3 % (cao hơn tỷ lệ giải quyết cùng kỳ 15,5%). Các loại án tập trung chủ yếu đó là: Án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh thương mại⁴.

Án hình sự tăng 44 vụ, tăng 46 bị cáo so với cùng kỳ năm trước. Tỷ lệ giải quyết án hình sự cao hơn cùng kỳ 15,8% (đã giải quyết 80 vụ/91 bị cáo, đạt 78,4%). Các loại tội phạm tập trung vào: Cố ý gây thương tích, trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tàng trữ, mua bán trái phép chất ma túy; Vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ; Tội đánh bạc; Tội bắt người giữ trái pháp luật; tội tham ô tài sản; Tội chống người thi hành công vụ; Tội làm giả tài liệu, con dấu của cơ quan nhà nước; Tội buôn bán hàng cấm; Vận chuyển hàng cấm.

Việc xét xử các vụ án hình sự đảm bảo đúng người, đúng tội, áp dụng các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ đúng pháp luật, không xử oan, không bỏ lọt tội phạm. Hình phạt áp dụng đối với các bị cáo đảm bảo nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội, đáp ứng yêu cầu phòng- chống tội phạm trong tình hình hiện nay; đồng thời thể hiện sự nghiêm minh trong việc áp dụng pháp luật. Một số vụ án có tính chất nghiêm trọng, được dư luận xã hội quan tâm, được Tòa án đưa ra xét xử kịp thời và có hình phạt nghiêm khắc để răn đe⁵.

Việc giải quyết, xét xử các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại đảm bảo tính khách quan, toàn diện, áp dụng đúng các quy định của

⁴ Án hình sự 97 vụ/114 bị cáo, tăng 44 vụ, tăng 46 bị cáo so với cùng kỳ; án dân sự phải giải quyết 112 vụ, việc; tăng 108 vụ, việc so với cùng kỳ. Án Hôn nhân & Gia đình với tổng số vụ, việc phải giải quyết 185 vụ, việc, tăng 34 vụ, việc so với cùng kỳ; án hành kinh doanh thương mại phải giải quyết 20 vụ, tăng 02 vụ so với cùng kỳ.

⁵ Như: Vụ Nguyễn Ngọc Nhu- Khu phố Lương An- Phường Đông Lễ có hành vi tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy và tàng trữ trái phép chất ma túy; Vụ Đặng Quang Đức ở kp 7- phường 5 đã có hành vi sử dụng tài liệu giả là giấy chứng nhận QSD đất; Vụ Lê Văn Sát ở kp 1- phường 3 thị xã Quảng trị có hành vi buôn bán 3.590 bao thuốc lá nhãn hiệu Zet do nước ngoài sản xuất đi tiêu thụ.

pháp luật tố tụng dân sự trong giải quyết các loại án trên; quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự được Tòa án bảo vệ.

Việc ra quyết định đình chỉ các vụ, việc đảm bảo các căn cứ theo quy định của pháp luật. Việc ra quyết định thi hành án, cho hoãn thi hành án đối với các vụ án hình sự được Tòa án thực hiện kịp thời, chặt chẽ, đúng quy định của Bộ luật hình sự, Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Trong 6 tháng đầu năm không có án kháng cáo bị hủy, án bị sửa do nguyên nhân chủ quan là 06 vụ, chiếm tỷ lệ 1,94%.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Tiếp tục phát huy kết quả đạt được, đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các loại vụ án; thường xuyên trao đổi kinh nghiệm bồi dưỡng nghiệp vụ đảm bảo việc ra bản án, quyết định đúng pháp luật, không bỏ lọt tội phạm, không làm oan người vô tội, hạn chế mức thấp nhất án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán.

- Tăng cường công tác hòa giải, đối thoại trong giải quyết các vụ án dân sự, Hôn nhân và gia đình; Không để xảy ra trường hợp việc ra quyết định, bản án còn sai sót, tuyên không rõ, khó thi hành.

3. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự thành phố

Trong 6 tháng đầu năm, tổng số việc phải thi hành là 853 việc, tương đương với tổng số tiền là 201.665.692.000 đồng. So với cùng kỳ năm trước, số việc thi hành án tăng 0,58% và tăng 51% về tiền.

Trong số việc có điều kiện thi hành án, đã thi hành được 338 việc tương ứng 16.372.638.000 đồng, giảm 6,6% về việc và 6,5% về tiền so với cùng kỳ năm 2020. Việc xác minh, rà soát và phân loại đảm bảo quy định. Đã tham mưu cho Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự thành phố họp bàn phương án giải quyết đối với vụ án khó khăn, phức tạp, tồn đọng kéo dài.

Trước những khó khăn về mặt khách quan như dịch bệnh, kinh tế gặp nhiều khó khăn; ý thức chấp hành pháp luật của đương sự thấp; các cơ quan chậm cung cấp thông tin, kết quả đo đạc, định vị quyền sử dụng đất, tài sản trên đất; tài sản đảm bảo thi hành án là quyền sử dụng đất xây dựng chồng lấn, xây trên đất chưa giao, đương sự tẩu tán; các vụ án liên quan đến tranh chấp về đất đai có yếu tố gia đình, dòng họ luôn gay gắt, phức tạp đã ảnh hưởng không nhỏ đến công tác thi hành án; Chi cục THADS thành phố đã tập trung tổ chức thi hành dứt điểm đối với các vụ việc phức tạp, có giá trị thi hành lớn. Trong đó có các vụ việc phức tạp thuộc diện án trọng điểm, tồn đọng lâu năm đã được giải quyết⁶.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Chi cục THADS thành phố tiếp tục thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế thi hành án. Tập trung giải quyết các vụ việc có điều kiện thi hành. Quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế đảm bảo đúng thủ tục, trình tự theo quy định pháp luật,

⁶ Vụ Ngô Thị Như Hoa – Hoàng Ngọc Bảo Việt phải thi hành 11 việc tương ứng với số tiền gần 4,5 tỷ đồng; vụ Trần Thị Minh Thành phải thi hành 02 việc tương ứng số tiền hơn 5 tỷ đồng.

không để phát sinh khiếu nại, tố cáo, góp phần ổn định ANCT- TTATXH trên địa bàn.

- Đẩy nhanh tiến độ xác minh điều kiện thi hành án, phân loại án và kịp thời áp dụng các biện pháp thi hành án theo quy định của pháp luật.

- Tăng cường công tác tham mưu, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS thành phố, kịp thời chỉ đạo giải quyết những khó khăn vướng mắc trong quá trình thi hành án đối với các vụ, việc phức tạp, kéo dài.

VI. THẨM TRA CÁC DỰ THẢO CÁC NGHỊ QUYẾT

1. Nghị quyết về Chương trình giám sát năm 2022 của HĐND thành phố

- Căn cứ cơ sở pháp lý: Luật hoạt động giám sát của Quốc Hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 quy định “*Thường trực HĐND thành phố dự kiến chương trình giám sát hàng năm của Hội đồng nhân dân thành phố trình kỳ họp giữa năm của năm trước*” và một số văn bản QPPL liên quan; Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2022 có đầy đủ cơ sở pháp lý, được xây dựng theo đúng quy định của pháp luật. Vì vậy, tại kỳ họp thứ 3- HĐND thành phố thông qua dự thảo nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2022 là đúng quy định.

- Về nội dung: Chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2021 được xây dựng trên cơ sở thẩm quyền giám sát của HĐND được quy định tại Luật hoạt động giám sát của Quốc Hội và Hội đồng nhân dân năm 2015. Nội dung giám sát của HĐND, các ban HĐND phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Luật Tiếp công dân.

- Thể thức, kỹ thuật trình bày của dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

Từ những nhận định trên, Ban Pháp chế HĐND thành phố thống nhất đề nghị HĐND thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2022.

2. Nghị quyết tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng an ninh 6 tháng cuối năm 2021

- Về cơ sở pháp lý: Căn cứ các văn bản pháp luật hiện hành và Kết luận số 01-KL/TU ngày 11/12/2020 của BCH Đảng bộ thành phố về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2021 và Kết luận số 211-KL/TU ngày 15/7/2021 BCH Đảng bộ thành phố về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2021 về định hướng nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2021; Nghị quyết số 128 về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng- an ninh năm 2021 của HĐND thành phố khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021. HĐND thành phố xây dựng dự thảo nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng- an ninh 6 tháng cuối năm 2021 là đúng thẩm quyền theo quy định.

- Nội dung các dự thảo nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp; phù hợp với nghị quyết chung của HĐND thành phố.

- Thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo nghị quyết phù hợp với quy định pháp luật.

Ban pháp chế đề nghị các đại biểu HĐND thành phố xem xét đề thông qua.

3. Dự thảo Nghị quyết và Quy chế hoạt động của HĐND thành phố Đông Hà khóa XIII, nhiệm kỳ 2021-2026.

3.1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo các yêu cầu về căn cứ pháp lý và trình bày theo đúng thể thức văn bản quy định tại Luật ban hành văn bản Quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Hội đồng nhân dân thành phố ban hành nghị quyết về Quy chế hoạt động của HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 là đúng thẩm quyền.

3.2. Về nội dung Quy chế

Ban Pháp chế nhận thấy dự thảo Quy chế hoạt động của HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 phù hợp với các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND và các văn bản hướng dẫn khác.

Quy chế xây dựng ngắn gọn, rõ và trọng tâm với 8 chương và 50 điều. Các nội dung liên quan đến hoạt động của HĐND, các ban HĐND, các tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND không được thể hiện trong quy chế hoạt động của HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 được thực hiện theo Luật TCCQP năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật TCCP và Luật TCCQP năm 2015, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, các văn bản pháp luật hiện hành khác có liên quan.

Quy chế xác định phạm vi, đối tượng áp dụng, nguyên tắc tổ chức hoạt động của HĐND thành phố khóa XII; Quy định quyền và trách nhiệm của đại biểu HĐND thành phố; Kỳ họp HĐND thành phố; Hoạt động của Thường trực HĐND, các ban HĐND, tổ đại biểu HĐND thành phố; Hoạt động tiếp xúc cử tri, hoạt động giám sát của HĐND, các ban HĐND, các tổ đại biểu HĐND và các đại biểu HĐND thành phố; mối quan hệ công tác của Thường trực HĐND, các ban HĐND, các tổ đại biểu HĐND và các Đại biểu HĐND thành phố; Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức cá nhân có liên quan; Điều kiện đảm bảo cho hoạt động của HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026.

Ban Pháp chế HĐND thành phố thống nhất đề nghị HĐND thành phố khóa XII xem xét, thông qua dự thảo nghị quyết Quy chế hoạt động của HĐND thành phố Đông Hà khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026.

4. Nghị quyết thông qua Quy chế tiếp công dân của HĐND thành phố Đông Hà khóa XIII, nhiệm kỳ 2021-2026

4.1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền

Dự thảo Nghị quyết “Quy chế tiếp công dân của HĐND thành phố Đông Hà khóa XIII, nhiệm kỳ 2021-2026” trình Hội đồng nhân dân được xây dựng

đảm bảo các căn cứ pháp lý, thể thức văn bản đảm bảo theo quy định của pháp luật; Hội đồng nhân dân thành phố khóa XII ban hành nghị quyết Quy chế tiếp công dân của HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2016-2021 là đúng thẩm quyền.

4.2. Về nội dung quy chế

Nội dung Quy chế bám sát các nội dung của Luật Tiếp công dân năm 2013 và Nghị quyết số 759/2014/UBTVQH13 ngày 15/5/2014 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIII quy định chi tiết về hoạt động tiếp công dân của các cơ quan của Quốc hội, đại biểu Quốc hội, HĐND và đại biểu HĐND các cấp; Với 4 chương và 15 điều, quy chế tiếp công dân của HĐND thành phố khóa XII đã quy định chi tiết các nội dung, trách nhiệm, thẩm quyền, nghĩa vụ và trình tự tiếp công dân của TT HĐND, các ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và các đại biểu HĐND thành phố khóa XII.

Ban Pháp chế HĐND thành phố thống nhất đề nghị HĐND thành phố xem xét, thông qua dự thảo nghị quyết Quy chế tiếp công dân của HĐND thành phố Đông Hà khóa XI, nhiệm kỳ 2021-2026.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thi hành pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2021 trên địa bàn thành phố, Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ Ba - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 để đại biểu HĐND thành phố nghiên cứu xem xét./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố (Báo cáo);
- UBND; UBND TPVN thành phố;
- Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục THA, Công an, BCH Quân sự Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND thành phố khóa XII;
- Đại biểu mời tham dự kỳ họp HĐND TP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Trần Thanh Tiến