

Số: 09 /BC-HĐND

Đông Hà, ngày 20 tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO
Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội
tại kỳ họp thứ ba, HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo luật định, sự phân công của Thường trực HĐND thành phố; sau khi khảo sát tình hình thực tế, nghiên cứu các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ ba, HĐND thành phố khóa XII, Ban KT-XH báo cáo kết quả thẩm tra tại kỳ họp HĐND thành phố như sau.

I. Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển KT- XH 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2021

1. Những kết quả đạt được

Năm 2021 là năm đầu thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XIII nhiệm kỳ 2020-2025; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025; Mặc dù trong điều kiện còn gặp nhiều khó khăn, thách thức, đặc biệt, trước tình hình dịch bệnh Covid -19 diễn biến phức tạp, với quan điểm thực hiện “mục tiêu kép”, vừa phòng chống dịch bệnh, vừa phát triển kinh tế - xã hội trong trạng thái bình thường mới. Đảng bộ, chính quyền, Mặt trận và các đoàn thể chính trị - xã hội thành phố đã tích cực đổi mới nội dung, phương thức lãnh đạo, chỉ đạo theo hướng chủ động, quyết liệt, hiệu quả, có trọng tâm, trọng điểm, đề cao trách nhiệm, sự gương mẫu của người đứng đầu, sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, sự chung sức, đồng lòng của cộng đồng doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân nên các chỉ tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2021 cơ bản đảm bảo theo kế hoạch đề ra. Kinh tế của thành phố tiếp tục duy trì tốc độ phát triển, nhiều chỉ tiêu chủ yếu tăng khá cao so với cùng kỳ năm trước như: Tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ 6 tháng đầu năm tăng 12,4%; Giá trị sản xuất CN-TTCN cá thể tăng 8,9%; Giá trị sản xuất nông nghiệp tăng 4,1%; Tổng vốn đầu tư toàn xã hội tăng 27,1%; đặc biệt, tổng thu ngân sách trên địa bàn đạt 80,64% KH tỉnh giao và 75,27% KH thành phố, trong đó nguồn thu từ đấu giá quyền sử dụng đất đạt 105,6% KH năm. Công tác quy hoạch, quản lý tài nguyên môi trường, công tác chỉnh trang và trang trí đô thị được quan tâm; Một số công trình, dự án được khởi công, đưa vào sử dụng đã góp phần thay đổi bộ mặt đô thị; lĩnh vực văn hoá - xã hội tiếp tục đạt nhiều kết quả đáng phấn khởi, nổi bật như: Các hoạt động tuyên truyền cổ động, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao chào mừng Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII

của Đảng; bầu cử Đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 diễn ra sôi nổi, có sức lan tỏa lớn trong nhân dân; công tác an sinh xã hội, lao động, giảm nghèo được quan tâm; quốc phòng an ninh được củng cố, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo.

2. Những khó khăn, hạn chế

Ban KT-XH cơ bản thống nhất với nhận định đánh giá về những khó khăn, tồn tại đã nêu tại Báo cáo số 116/BC-UBND ngày 05/7/2021, đồng thời, đề nghị UBND thành phố xem xét một số nội dung sau:

- Một số khoản thu không đạt tiến độ dự toán, đề nghị đánh giá cụ thể hơn đối với việc khai thác nguồn thu thuế từ xây dựng cơ bản tư nhân, vận tải tư nhân.

- Tình trạng vi phạm quy hoạch, lấn chiếm đất, xây dựng không phép, trái phép, lấn chiếm lòng lề đường, vỉa hè để kinh doanh vẫn còn xảy ra. Việc bàn giao mốc giới quản lý đối với các dự án, công trình hoàn thành chậm được thực hiện, làm ảnh hưởng đến giao thông đi lại và các hoạt động dân sinh; một số trường hợp tái lấn chiếm sử dụng (*bờ kè sông Hiếu, đoạn Phường 2; đường Phường 2 - Đông Lương - Đông Lễ, đoạn Phường 2...*).

3. Nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2021

Ban KT - XH thống nhất với những nhiệm vụ, giải pháp đã được đề cập tại báo cáo, đồng thời, đề nghị UBND thành phố xem xét một số nội dung sau:

- Mặc dù giá trị sản xuất các ngành kinh tế tăng so với cùng kỳ năm trước, tuy nhiên, nhiệm vụ còn lại của 6 tháng cuối năm là hết sức nặng nề, nhất là trong điều kiện dịch bệnh Covid – 19 tiếp tục có những diễn biến hết sức phức tạp. Vì vậy, UBND Thành phố cần chủ động xây dựng các kịch bản về tăng trưởng kinh tế trong điều kiện bình thường và điều kiện dịch bệnh bùng phát trên địa bàn, dự báo tình hình phát triển để có phương án điều hành phù hợp, đảm bảo đạt được mục tiêu tốc độ tăng trưởng kinh tế trên 13%.

- Tổng vốn đầu tư toàn xã hội tăng 27,1% so với cùng kỳ năm 2020 nhưng mới chỉ đạt 31,6% kế hoạch năm. Do đó, thành phố cần phải có nhiều giải pháp quyết liệt hơn để thu hút đầu tư, giải ngân vốn... để phấn đấu tăng thêm 3.555 tỷ đồng để đạt được 5.200 tỷ đồng theo kế hoạch năm 2021 đề ra.

- Tập trung thực hiện các giải pháp tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp mở rộng hoạt động sản xuất kinh doanh, nâng cao năng suất, tăng doanh thu và nộp thuế cho ngân sách; xây dựng kế hoạch chuyển đổi các hộ kinh doanh cá thể thành doanh nghiệp; thu hút đầu tư vào các lĩnh vực mà thành phố có tiềm năng, lợi thế. Triển khai mạnh mẽ, đồng bộ nhiều giải pháp, tạo

điều kiện, môi trường thuận lợi để phát triển du lịch, dịch vụ phù hợp với bối cảnh, điều kiện hiện nay.

- Tập trung chỉ đạo phát triển, khai thác có hiệu quả các mô hình, dự án phát triển nông nghiệp trên địa bàn. Trước tình hình quỹ đất sản xuất nông nghiệp ngày càng thu hẹp do tiến trình đô thị hóa, cần tiếp tục thực hiện mạnh mẽ tái cơ cấu nông nghiệp, hướng tới sản phẩm có giá trị gia cao, chất lượng, hiệu quả, phục vụ thị trường đáp ứng nhu cầu cho cư dân đô thị; nhân rộng các mô hình sản xuất nông nghiệp có hiệu quả; tạo chuỗi liên kết mạnh mẽ hơn trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp.

- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn đầu tư công, các công trình sử dụng nguồn vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư; kiểm tra, rà soát, phân loại các công trình, dự án chậm tiến độ để kịp thời có phương án xử lý.

- Công tác GPMB tiếp tục là điểm nghẽn, nguyên nhân chủ yếu ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân vốn đầu tư, vì vậy, UBND thành phố cần có đánh giá toàn diện tình hình, nghiên cứu, đề xuất các chính sách phù hợp, đẩy mạnh các giải pháp quyết liệt, đồng bộ hơn để tháo gỡ những khó, vướng mắc.

- Đẩy mạnh việc tổ chức thực hiện chủ đề năm “*Quy hoạch, giải phóng mặt bằng và chỉnh trang đô thị*”. Bàn giao dứt điểm mốc giới quản lý đối với các dự án, công trình đã hoàn thành đưa vào sử dụng. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc đô thị, quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng, quy chế phối hợp công tác giải phóng mặt bằng; đặc biệt, kịp thời chấn chỉnh công tác quản lý đất 5%, đất nông nghiệp do UBND phường quản lý để sử dụng có hiệu quả, tránh lãng phí; xử lý nghiêm vi phạm trật tự đô thị, trật tự xây dựng.

- Tăng cường các giải pháp nâng cao chất lượng xây dựng đời sống văn hóa văn minh đô thị. Duy trì phát triển tốt các phong trào thi đua, thực hiện thắng lợi các mục tiêu xây dựng tuyến phố văn minh đô thị, phường văn minh. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia bảo vệ môi trường.

- Tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia giảm do nhiều nguyên nhân khác nhau, vì vậy, đề nghị cần xem xét, đánh giá toàn diện các yếu tố ảnh hưởng để có phương án, kế hoạch, lộ trình thực hiện phù hợp.

- Thực hiện tốt chính sách hỗ trợ cho người lao động, người sử dụng lao động và đối tượng khó khăn do đại dịch Covid – 19 theo Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ, đảm bảo công khai, minh bạch, đúng đối tượng, xử lý kịp thời các trường hợp vi phạm.

- Tăng cường các giải pháp điều tra, truy quét, xử lý các hoạt động xã hội đen, tín dụng đen, lô đề; buôn bán, tàng trữ, sử dụng trái phép chất ma túy; giám sát, kiểm tra, xử lý nghiêm của các cơ sở kinh doanh dịch vụ nhà hàng, khách sạn, vũ trường vi phạm, đảm bảo an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

- Thực hiện quyết liệt các biện pháp quản lý người và phương tiện vào địa bàn, chủ động các phương án phòng chống dịch bệnh Covid – 19, đảm bảo điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm.

II. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021

Ban KT-XH cơ bản thống nhất với những nhận định, đánh giá của UBND thành phố về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021 tại Báo cáo số 117/BC-UBND ngày 05/7/2021.

1. Kết quả đạt được

- Tổng thu NS trên địa bàn 6 tháng đầu năm ước thực hiện 372,573 tỷ đồng, đạt 80,64% dự toán tính giao, đạt 75,27% dự toán thành phố (đạt tỷ lệ khá cao so với cùng kỳ).

- Chi NSNN 6 tháng đầu năm 2021 đảm bảo theo dự toán đã đề ra. Tổng chi cân đối ngân sách 6 tháng đầu năm ước thực hiện 211,129 tỷ đồng, đạt 38,07% dự toán thành phố.

Công tác điều hành chi NSNN được thực hiện chủ động, tích cực đảm bảo cân đối ngân sách. Các đơn vị sử dụng ngân sách đã chủ động trong việc sử dụng dự toán được giao. Các khoản chi ngân sách đảm bảo đúng chế độ chính sách theo luật NSNN và quy định hiện hành. Đặc biệt, 6 tháng đầu năm, UBND thành phố đã thực hiện nghiêm túc các chỉ thị, nghị quyết của Trung ương, Chính phủ trong việc cắt giảm các khoản chi thường xuyên, mua sắm chưa thực sự cần thiết, tập trung ưu tiên đảm bảo chi cho các hoạt động phòng chống dịch bệnh Covid – 19 và một số nhiệm vụ chính trị quan trọng của địa phương.

2. Tồn tại, hạn chế

Ban KT-XH cơ bản nhất trí với những nguyên nhân khách quan do ảnh hưởng của dịch Covid-19, chính sách gia hạn thời gian nộp thuế; nhiều doanh nghiệp, hộ kinh doanh phải dừng hoạt động gây khó khăn cho công tác quản lý dẫn đến giảm nguồn thu từ lĩnh vực này. Tuy nhiên, cần xác định rõ hơn trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện quy chế phối hợp về công tác quản lý, tuyên truyền để nâng cao ý thức của người nộp thuế ở các lĩnh vực vận tải tư nhân, XDCB tư nhân, cho thuê tài sản. Công tác thu ngân sách 6 tháng đầu năm tuy vượt kế hoạch nhưng nguồn thu thiếu bền vững do các nguồn thu

vượt kế hoạch chủ yếu phát sinh từ việc đấu giá QSD đất, một số nguồn thu khác chưa đạt kế hoạch đề ra.

3. Nhiệm vụ, giải pháp thực hiện thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm

Do ảnh hưởng của đại dịch Covid - 19 dự báo sẽ còn nhiều yếu tố rủi ro tác động đến mọi lĩnh vực đời sống kinh tế xã hội, khả năng hụt thu ngân sách lớn ảnh hưởng trực tiếp đến công tác quản lý, điều hành ngân sách năm 2021. Vì vậy, Ban KT - XH đề nghị:

- Có các giải pháp cụ thể, đồng bộ để tập trung giải quyết các tồn tại đã được chỉ ra tại Báo cáo số 117/BC-UBND ngày 05/7/2021.

- Tiếp tục thực hiện đồng bộ các giải pháp tăng thu; xây dựng và tổ chức thực hiện đồng bộ các giải pháp chống thất thu, thu nợ đọng về thuế, khai thác nguồn thu vãng lai. Tăng cường rà soát, kiểm tra, quản lý đối tượng nộp thuế trên địa bàn, tránh bỏ sót, thất thu. Thực hiện tốt công tác quản lý thuế xây dựng cơ bản tư nhân và kinh doanh vận tải tư nhân trên địa bàn thành phố. Tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp khôi phục sản xuất - kinh doanh, nhất là các doanh nghiệp được gia hạn, giãn thời gian nộp thuế có điều kiện sớm thực hiện nghĩa vụ nộp thuế, ổn định nguồn thu ngân sách.

- Về chi ngân sách, thực hiện nghiêm quy định Luật ngân sách Nhà nước; rà soát, điều chỉnh, cắt giảm, tiết kiệm chi tiêu thường xuyên, mua sắm chưa thực sự cần thiết, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước đúng mục đích, đúng chế độ; tăng cường quản lý, điều hành chặt chẽ chi ngân sách, hạn chế phát sinh. Tập trung đảm bảo kinh phí thực hiện tốt các hoạt động phòng chống dịch bệnh Covid - 19. Thực hiện tốt các giải pháp quản lý, điều hành ngân sách, hạn chế chuyển nguồn sang năm sau. Có kế hoạch điều hành, sử dụng tốt nguồn dự phòng ngân sách 2021, kết dư ngân sách năm 2020. Tập trung giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản đảm bảo tiến độ, kế hoạch đề ra.

III. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2021

1. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm

Thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021, xác định đây là nhiệm vụ đặc biệt quan trọng, ngay từ đầu năm, UBND thành phố, các ban ngành liên quan đã tập trung chỉ đạo và chủ động triển khai quyết liệt các giải pháp, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, kết quả thực hiện kế hoạch bố trí vốn đầu tư công năm 6 tháng đầu năm 2021 đã có những chuyển biến tích cực, kết quả giải ngân vốn cao hơn so với cùng kỳ năm 2020 nhưng vẫn chưa đảm bảo yêu cầu đề ra. Tổng khối lượng

thực hiện và giải ngân các công trình xây dựng cơ bản của thành phố tính đến 30/6/2021 là 54.849 triệu đồng, đạt 25,41% kế hoạch.

Ban KT - XH cơ bản nhất trí với những đánh giá về khó khăn, vướng mắc trong đầu tư công 6 tháng đầu năm 2021 và đề nghị xem xét, làm rõ thêm nội dung như: Công tác xác định nguồn gốc còn chậm (*nguyên nhân chủ quan*); ngày càng nhiều hộ dân không đồng thuận với phương án giải phóng mặt bằng (*nguyên nhân do cơ chế chính sách, công tác phối hợp ...*), để từ đó đưa ra các giải pháp thực hiện cụ thể, quyết liệt hơn trong 6 tháng cuối năm 2021.

Tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2021 đạt thấp, tỷ lệ giải ngân 6 tháng đầu năm chỉ đạt 25,41 % kế hoạch, ngoài việc chậm tiến độ do vướng mắc trong công tác GPMB thì cần phải xác định rõ trách nhiệm của các chủ đầu tư, quản lý dự án chưa thực sự quyết tâm, quyết liệt, chưa làm hết trách nhiệm ... để có biện pháp xử lý quyết liệt hơn trong thời gian tới.

2. Nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu trong 6 tháng cuối năm 2021

6 tháng cuối năm là thời điểm chuẩn bị bước vào mùa mưa lũ, cùng với những diễn biến khó lường của thiên tai, dịch bệnh, công tác xây dựng cơ bản tiếp tục đối diện với nhiều khó khăn, thách thức nặng nề hơn. Vì vậy, Ban KT-XH đề nghị UBND thành phố cần nỗ lực, quyết liệt hơn để thực hiện đồng bộ 8 nhóm giải pháp đã đề ra trong báo cáo số 118/BC-UBND của UBND thành phố. Đồng thời, kiên quyết thực hiện việc điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư của các công trình, dự án giải ngân không đảm bảo tiến độ theo các mốc thời gian quy định. Chủ động trong việc hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục trình cấp thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công. Kiên quyết thực hiện các biện pháp cưỡng chế thu hồi đất; bảo vệ thi công công trình khi đã tính đúng, tính đủ, hạn chế vướng mắc kéo dài, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án cũng như lợi ích của người dân có liên quan.

IV. Báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2020

1. Tổng thu ngân sách nhà nước năm 2020: 834.996.794.136 đồng.

Tổng thu cân đối ngân sách địa phương: 792.097.812.437 đồng, đạt 137,39% dự toán giao, trong đó:

- Thu địa phương hưởng theo phân cấp: 497.316.187.862 đồng, đạt 97,95% dự toán giao.
- Thu bổ sung từ ngân sách tỉnh: 100.695.366.000 đồng.
- Thu kết dư ngân sách: 25.466.982.384 đồng.
- Thu chuyển nguồn: 168.619.276.191 đồng.

2. Tổng chi cân đối ngân sách địa phương: 784.950.057.084 đồng, đạt 136,15% dự toán địa phương, bao gồm:

- Chi đầu tư phát triển: 141.024.240.255 đồng, đạt 72,14% dự toán HĐND thành phố. Trong đó:

- Chi thường xuyên: 380.678.862.858 đồng, vượt 10,54% so với dự toán HĐND thành phố giao.

- Chi bổ sung từ nguồn hỗ trợ thực hiện các nhiệm vụ giao ngay từ dự toán đầu năm: 17.184.457.700 đồng, đạt 91,98%.

- Chi từ nguồn dự phòng ngân sách: 3.740.350.112 đồng, đạt 32,99% dự toán HĐND thành phố giao.

- Chi tạo nguồn, điều chỉnh tiền lương: 3.356.920.610 đồng.

- Chi nộp ngân sách cấp tỉnh: 322.539.694 đồng.

- Chi chuyển nguồn sang năm sau: 238.642.685.855 đồng.

(số liệu chi tiết về các nội dung thu, chi theo báo cáo thuyết minh số 111/BC-UBND ngày 30/6/2021 của UBND thành phố trình tại kỳ họp)

3. Kết dư ngân sách năm 2020: 7.147.755.353 đồng.

Trong đó:

- Kết dư ngân sách thành phố: 4.711.993.090 đồng.

- Kết dư ngân sách phường: 2.435.762.263 đồng.

4. Đánh giá tình hình thu, chi ngân sách năm 2020

- Về tình hình thu ngân sách

Năm 2020 là năm cuối của thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020, tuy nhiên, ngay từ đầu năm, UBND thành phố đã tập trung chỉ đạo thực hiện quyết liệt các giải pháp thu ngân sách trên địa bàn, tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt kết quả khá, có 7/11 khoản thu đạt và vượt dự toán, tương ứng số vượt thu 58.172.107.408 đồng.

Tuy nhiên, nguồn thu ngân sách thành phố trong năm qua còn gặp rất nhiều khó khăn, có 4/11 khoản thu từ thuế, phí, lệ phí không đạt dự toán đề ra.

- Về tình hình chi ngân sách

Tổng chi cân đối ngân sách địa phương năm 2020 đạt 136,15 % dự toán địa phương. Trong đó: Chi thường xuyên vượt 10,54% chủ yếu chi các khoản phục vụ phòng chống dịch bệnh Covid – 19, chi hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid – 19 theo Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 09/4/2020 Chính phủ...

Nhìn chung, công tác quản lý, điều hành ngân sách thực hiện đảm bảo theo nhiệm vụ, kế hoạch đã đề ra. Các khoản chi tiêu đúng Luật Ngân sách và quy định hiện hành, đáp ứng kịp thời các nhiệm vụ cấp bách phát sinh của thành phố.

5. Về phê chuẩn quyết toán ngân sách năm 2020

Báo cáo quyết toán ngân sách năm 2020 đã được UBND thành phố thực hiện đúng quy định, số liệu báo cáo đảm bảo tính chính xác. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị HĐND thành phố thống nhất số liệu quyết toán năm 2020 theo đề nghị của UBND thành phố.

V. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết

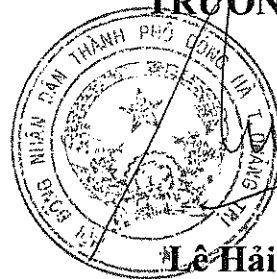
Qua nghiên cứu, thẩm tra các dự thảo Nghị quyết theo thẩm quyền, nhiệm vụ được phân công, Ban KT-XH HĐND thành phố thống nhất nhận định: Dự thảo các Nghị quyết đảm bảo về mặt nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, sát đúng với tình hình thực tiễn của địa phương.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban KT-XH tại kỳ họp thứ ba, HĐND thành phố khóa XII, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND TP khóa XII;
- Ủy viên UBND thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Lê Hải Đăng