

Số: **34** /BC-HĐND

Đông Hà, ngày **21** tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ Tám HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ quyền hạn theo luật định, căn cứ Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày 22/7/2020 của HĐND thành phố về chương trình giám sát năm 2021; qua trực tiếp giám sát, khảo sát, làm việc với các đơn vị, ban, ngành, liên quan và nghiên cứu, thẩm tra các báo cáo trình kỳ họp thứ Tám - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026; Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với các báo cáo trình tại kỳ họp và thống nhất nhận định, đánh giá thêm về tình hình thi hành Hiến pháp và pháp luật quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền địa phương, quản lý địa giới hành chính trong năm 2021, trình kỳ họp thứ Tám - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 với các nội dung sau:

I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA UBND THÀNH PHỐ

1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng- an ninh năm 2021 và kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng an ninh năm 2022

1.1. Tình hình Quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

1.1.1. Về Quốc phòng- Quân sự

Nhiệm vụ Quốc phòng- Quân sự địa phương được cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện đồng bộ, theo kế hoạch. Tập trung xây dựng thể trận quốc phòng toàn dân gắn với thể trận an ninh nhân dân, xây dựng khu vực phòng thủ thành phố vững chắc, tiếp tục quan tâm bố trí ngân sách đầu tư xây dựng các công trình quân sự giai đoạn 2021- 2025. Thực hiện tốt công tác phối hợp hiệp đồng các lực lượng bảo đảm giữ vững tình hình an ninh chính trị, trật tự xã hội trên địa bàn, không để xảy ra các “điểm nóng” và bị động bất ngờ. Thực hiện và tham gia đạt kết quả tốt các nội dung hội thi, hội thao. Bổ sung điều chỉnh các kế hoạch, nội dung huấn luyện phù hợp với điều kiện diễn biến dịch trên địa bàn, tiếp tục nâng cao chất lượng duy trì công tác trực SSCĐ và tham gia phòng chống khắc phục hậu quả thiên tai, cháy rừng. Xây dựng LLVT thành phố vững mạnh toàn diện, sẵn sàng hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao¹. Quan tâm chăm lo, giải quyết tốt công tác chính sách hậu phương quân đội và phong trào đền ơn đáp nghĩa. Thực hiện tốt công tác dân vận, các

¹ Biên chế 89 đơn vị, bao gồm 9 Ban CHQS phường, 80 đơn vị (trong đó có 51 Ban CHQS của các cơ quan và 29 đơn vị tự vệ). Tổng số DQTV có 1.769 đ/c, trong đó DQ: 728 Đ/C; TV 1.041 đ/c

phong trào của địa phương và phong trào “*LLVT chung tay vì người nghèo, không để ai bị bỏ lại phía sau*”. Tham mưu, triển khai tổ chức hiện tốt nhiệm vụ phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn, bảo đảm an toàn. Phối hợp tốt với các ban, ngành, đoàn thể và các địa phương trong tuyên truyền, triển khai các nhiệm vụ quân sự, quốc phòng.

Tuy nhiên công tác chỉ đạo, triển khai phối hợp thực hiện nhiệm vụ Quốc phòng- Quân sự địa phương của một số cơ quan, địa phương kết quả chưa cao. Chất lượng tuyển quân năm 2021 còn thấp, sức khỏe loại 1, 2 chưa bảo đảm được chỉ tiêu². Chức danh Phó Chỉ huy trưởng BCH Quân sự ở nhiều phường hiện nay chưa được kiện toàn. Công tác quản lý công dân trong độ tuổi 17 và công dân trong độ tuổi nhập ngũ có lúc, có nơi còn bất cập, chưa chặt chẽ; việc trúng tuyển vào các trường đại học, cao đẳng, các trường hợp làm ăn xa, xuất khẩu lao động nhiều làm ảnh hưởng đến công tác khám tuyển và thực hiện nghĩa vụ quân sự hiện nay.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Ban CHQS thành phố thực hiện tốt công tác tham mưu để triển khai thực hiện tốt nhiệm vụ QP, QSDP, nâng cao chất lượng hiệu quả, phối hợp với các cơ quan, đơn vị trên địa bàn.

- Rà soát thông tư, hướng dẫn của trên về đánh giá sức khỏe đối với công tác khám tuyển nghĩa vụ quân sự để vừa tham mưu tốt cho địa phương nâng cao chất lượng tuyển quân trong thời gian tới, đồng thời có kiến nghị, đề xuất với cơ quan cấp trên căn cứ thực trạng chất lượng khám tuyển để thay đổi, điều chỉnh quy định về sức khỏe cho phù hợp trong tình hình hiện nay của địa phương.

- Chỉ đạo, triển khai tốt công tác phối hợp các lực lượng, các phường rà soát đăng ký, quản lý chặt chẽ thanh niên trong độ tuổi 17 và thanh niên trong độ tuổi nhập ngũ tham mưu kịp thời cho Hội đồng nghĩa vụ quân sự thành phố tiếp tục kiến nghị tỉnh để giao chỉ tiêu nhập ngũ đối với thành phố, các phường phù hợp hơn.

- Ban CHQS thành phố tiếp tục làm tốt công tác tham mưu để UBND thành phố chỉ đạo kiện toàn, bổ sung chức danh Phó chỉ huy trưởng Ban CHQS các phường, bảo đảm cho triển khai thực hiện nhiệm vụ.

1.1.2. Về An ninh chính trị - TTATXH

Năm 2021, phát huy sức mạnh tổng hợp cả hệ thống chính trị, vai trò nòng cốt của lực lượng Công an thành phố trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự; vì vậy tình hình ANCT-TTATXH trên địa bàn thành phố tiếp tục được giữ vững, ổn định, nhất là trong các thời điểm diễn ra sự kiện chính trị quan trọng như: Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII, bầu cử Đại biểu Quốc hội khóa XV và Đại

² Sức khỏe loại 1, loại 2 đạt 47% trên 75% so với chỉ tiêu.

biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 tạo môi trường thuận lợi cho phát triển KT-XH.

Công tác bảo đảm an ninh- trật tự, trấn áp tội phạm quyết liệt, do vậy tội phạm và vi phạm pháp luật được kiềm chế, giảm đáng kể. Trên địa bàn thành phố xảy ra 109 vụ vi phạm pháp luật về trật tự xã hội (giảm 28 vụ so với năm 2020)³.

Trong năm, lực lượng chức năng đã tiếp nhận 124 tin báo tố giác tội phạm, đã giải quyết 112 tin thuộc thẩm quyền giải quyết (đạt 90,3%); triển khai xây dựng dự án cơ sở dữ liệu quốc gia về Dân cư; sản xuất, cấp, quản lý căn cước công dân hoàn thành kế hoạch đề ra; phối hợp các lực lượng để thực hiện tốt nhiệm vụ phòng, chống dịch Covid-19.

Tuy nhiên vẫn còn một số hạn chế:

- Công tác điều tra, nắm tình hình ANTT, tham nhũng-lãng phí, hoạt động nổi lên của các loại tội phạm có lúc, có nơi còn thiếu chủ động, chưa sâu, chưa toàn diện.

- Công tác phòng ngừa, răn đe tội phạm tại một số địa bàn dân cư do thiếu lực lượng cảnh sát khu vực nên có lúc còn hạn chế, sơ hở; đáng chú ý tội phạm ma túy, sử dụng ma túy tổng hợp, tội phạm môi trường hoạt động chưa giảm về số vụ và đối tượng.

Năm 2022, thành phố đang nỗ lực phấn đấu xây dựng trở thành đô thị loại II, vì vậy, các dự án, công trình được tập trung xây dựng, tốc độ đô thị hóa phát triển nhanh chóng; các thế lực thù địch, các loại đối tượng tích cực lợi dụng không gian mạng chống phá, gây rối an ninh trật tự, kích động mâu thuẫn xã hội, tranh chấp đất đai, khiếu kiện, tội phạm các loại ma túy, môi trường, trộm cắp, đánh bạc, tín dụng đen, lô đề... hoạt động ngày càng tinh vi, xảo quyệt. Dịch bệnh Covid-19 chưa chấm dứt. Để tiếp tục đảm bảo ANCT-TTATXH địa bàn thành phố, Ban Pháp chế kiến nghị:

- Công an thành phố phát huy kết quả đấu tranh, phòng ngừa tội phạm, đẩy mạnh hiệu quả phong trào toàn Dân bảo vệ an ninh tổ quốc, tuân thủ pháp luật.

- Tăng cường phối hợp với các ngành, địa phương chủ động nắm, xử lý tình hình hoạt động của các loại đối tượng, tội phạm xâm phạm an ninh, trật tự. Kịp thời giải quyết ổn định tình hình địa bàn, không để bị động bất ngờ xảy ra.

- Duy trì tuần tra, kiểm soát địa bàn, đối tượng, phát hiện, xử lý nghiêm, kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật, an toàn giao thông, môi trường đảm bảo ổn định trật tự an toàn xã hội.

³ Đã phát hiện 182 vụ/370 đối tượng vi phạm pháp luật về ma túy (tăng 8 vụ, giảm 132 đối tượng so với năm 2020); phát hiện 95 vụ/135 đối tượng phạm tội tàng trữ, mua bán, vận chuyển chất ma túy (tăng 11 vụ/37 đối tượng so với năm 2020). Đấu tranh 34 vụ/36 đối tượng vi phạm pháp luật về môi trường (tăng 02 vụ/04 đối tượng so với năm 2020). Vi phạm an toàn giao thông đã điều tra xử lý 24 vụ khởi tố 7 vụ/8 bị can).

1.2. Công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính

- Công tác xây dựng chính quyền được UBND thành phố quan tâm thực hiện. Tập trung kiện toàn tổ chức bộ máy, tổ chức cán bộ. Tổ chức bổ nhiệm thông qua bảo vệ đề án công tác, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động luân chuyển công chức đảm bảo theo quy định. Quan tâm đến công tác đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ, công chức nhằm đáp ứng yêu cầu gắn với việc thực hiện Nghị quyết số 39-NQ-TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; đặc biệt là lãnh đạo, chỉ đạo cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026 thành công tốt đẹp. Tỷ lệ cử tri đi bầu cao, bầu đủ số lượng đại biểu Quốc hội và HĐND các cấp theo phân bổ, đúng cơ cấu, thành phần, không có đơn vị bầu cử nào phải tổ chức bầu lại, bầu thêm. Kết quả này đã khẳng định sự tin tưởng của cử tri vào sự lãnh đạo của Đảng và quản lý điều hành của Nhà nước, thể hiện trách nhiệm của cử tri tham gia xây dựng chính quyền.

- Công tác cải cách hành chính ngày càng được quan tâm, đẩy mạnh với nhiều cách làm mới, sáng tạo, thiết thực, hiệu quả, nhất là cải cách thủ tục hành chính; ứng dụng công nghệ thông tin được đẩy mạnh giúp công khai, minh bạch, cắt giảm thời gian giải quyết thủ tục hành chính nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp, nhân dân hướng đến xây dựng Chính quyền điện tử và nền hành chính hiện đại, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước; trách nhiệm của người đứng đầu được nâng lên; kỷ luật, kỷ cương hành chính, lễ lối làm việc của cán bộ, công chức, viên chức ngày càng được chuyển biến tích cực góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước, phục vụ tốt nhu cầu của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân và nhân dân trên địa bàn thành phố.

Tuy vậy, công tác cải cách hành chính vẫn còn một số hạn chế: Việc triển khai thực hiện tiếp nhận và trả hồ sơ, kết quả giải quyết thủ tục hành chính qua dịch vụ bưu chính công ích, dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, mức độ 4 gặp nhiều khó khăn, đạt tỷ lệ thấp; việc giải quyết thủ tục hành chính còn xảy ra tình trạng trễ hẹn; tỷ lệ tinh giản biên chế chưa đạt chỉ tiêu trên giao.

* Ban Pháp chế kiến nghị: Thực hiện hiệu quả đề án Một cửa theo hướng hiện đại tại UBND thành phố. Tăng cường các giải pháp nhằm thực hiện tinh giản biên chế đạt chỉ tiêu đề ra. Chú trọng hơn nữa chất lượng công tác tuyển dụng cán bộ, công chức đáp ứng với yêu cầu trong tình hình mới.

1.3. Tình hình chấp hành pháp luật trong lĩnh vực trật tự xây dựng, trật tự đô thị

Công tác kiểm tra, quản lý trật tự xây dựng, trật tự đô thị đã được UBND thành phố thường xuyên quan tâm, tập trung chỉ đạo quyết liệt; thực hiện có hiệu quả Quy chế phối hợp trong quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn; tập trung đẩy

mạnh công tác tuyên truyền, vận động các tổ chức, cá nhân chấp hành các quy định của pháp luật về trật tự xây dựng và trật tự đô thị⁴.

Quá trình kiểm tra, xử lý trật tự xây dựng, trật tự đô thị được duy trì thường xuyên, lực lượng đảm bảo, bám sát địa bàn, xử lý các trường hợp cố tình vi phạm, các điểm nóng vi phạm trật tự đô thị⁵; qua đó, nâng cao nhận thức, ý thức của người dân về trật tự, văn minh đô thị, góp phần đảm bảo an toàn giao thông, mỹ quan đô thị, thực hiện tốt chủ đề năm của thành phố “*Quy hoạch, giải phóng mặt bằng và chỉnh trang đô thị*”.

Tuy nhiên, tình hình chấp hành pháp luật của nhân dân trong lĩnh vực trật tự xây dựng, đất đai vẫn còn nhiều trường hợp chưa thực hiện nghiêm túc; một số phường việc xử lý còn thiếu quyết liệt, chậm phát hiện, xử lý chưa kịp thời, triệt để. Công tác phối hợp, kiểm tra, xử lý vi phạm chưa thường xuyên.

*Ban Pháp chế kiến nghị:

- Đề nghị UBND thành phố tăng cường kiểm tra, giám sát công tác quản lý nhà nước về quy hoạch xây dựng, trật tự xây dựng và trật tự đô thị; chỉ đạo Đội Trật tự xây dựng thường xuyên phối hợp với phòng, ban liên quan, UBND các phường kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm của các tổ chức, cá nhân cố ý vi phạm quy định pháp luật về trật tự xây dựng, trật tự đô thị, đất đai, hạn chế thấp nhất các trường hợp vi phạm quy hoạch, xây dựng công trình không phép, trái phép, lấn chiếm lòng, lề đường vỉa hè. Tăng cường hơn nữa công tác phối hợp giữa các sở, ngành, địa phương trong quản lý trật tự xây dựng. Đề cao trách nhiệm của người đứng đầu của cấp ủy, chính quyền nơi xảy ra sai phạm về trật tự xây dựng, trật tự đô thị, đất đai.

- Đẩy mạnh hơn nữa công tác tuyên truyền và vận động người dân tích cực tham gia xây dựng nếp sống văn minh đô thị, ý thức chấp hành các quy định về quản lý đô thị. Khắc phục các hạn chế, yếu kém trong công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch đất đai và quy hoạch xây dựng, quản lý trật tự xây dựng, trật tự đô thị. Đề cao vai trò nêu gương của cán bộ, đảng viên trong việc chấp hành pháp luật về trật tự xây dựng, trật tự đô thị, đất đai nhất là với các điểm “nóng” về đất đai, xây dựng nhà ở khu vực trung tâm của các phường để vận động người dân thực hiện đúng quy định của pháp luật về đất đai, xây dựng.

2. Báo cáo tiếp công dân, tình hình tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân năm 2021 và nhiệm vụ năm 2022

Trong năm 2021, tổng số đơn tiếp nhận tại UBND thành phố là 347 đơn/330 vụ việc, tăng 19 đơn và 30 vụ việc so với cùng kỳ năm trước. Đơn thư

⁴ Trong năm 2021 tổ chức kiểm tra đối với 941 trường hợp, xử lý 93 trường hợp không có GPXD; 42 trường hợp xây dựng sai phép được cấp; 37 trường hợp xây dựng vi phạm quy hoạch.

⁵ Các khu vực chợ, khu vực Trung tâm Văn hóa – Điện ảnh tỉnh; Công viên Lê Duẩn, công viên Fidel và các tuyến đường kinh doanh buôn bán sầm uất trên địa bàn thành phố.

trong nhân dân chủ yếu kiến nghị, phản ánh⁶; Trong tổng số đơn tiếp nhận, có 157 đơn/152 vụ việc thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố, UBND thành phố đã giải quyết là 132 đơn/128 vụ việc (đạt 84,2% số vụ, việc tiếp nhận)

Hoạt động tiếp công dân, việc tiếp nhận, xử lý và giải quyết đơn thư được UBND thành phố và UBND các phường thực hiện nghiêm túc; quá trình tiếp nhận, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật khiếu nại, Luật tố cáo và các văn bản QPPL hiện hành. Đối với các vụ việc kiến nghị, phản ánh, UBND thành phố đã tiếp nhận, chuyển đến UBND phường, các phòng ban chuyên môn, nghiên cứu, tham mưu UBND thành phố giải quyết, trả lời công dân đúng quy định.

Tuy vậy, công tác giải quyết đơn thư của công dân trên toàn địa bàn thành phố vẫn còn những khó khăn nhất định.

Tình hình đơn thư vẫn tăng về số lượng và vụ việc so với cùng kỳ năm trước; nội dung đơn thư mang tính chất phức tạp, liên quan đến thẩm quyền ở nhiều cấp, nhiều ngành; đơn thư chủ yếu tập trung về lĩnh vực đất đai chiếm đến 80%. Chế độ thông tin báo cáo, tham mưu của một số cơ quan, đơn vị trong giải quyết đơn thư của công dân còn chậm.

* Ban Pháp chế kiến nghị: Các đơn vị, phòng ban quan tâm hơn nữa công tác tham mưu, đẩy nhanh tiến độ giải quyết và trả lời dứt điểm các trường hợp kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố.

II. THẨM TRA BÁO CÁO HOẠT ĐỘNG CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP

Qua giám sát và thẩm tra báo cáo các đơn vị trong khối nội chính, Ban Pháp chế nhận thấy mối quan hệ phối hợp giữa các đơn vị trong khối nội chính (*Công an, Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục THADS thành phố*) ngày càng được tăng cường, quan điểm thống nhất trong quá trình giải quyết án. Duy trì và thực hiện có hiệu quả hội nghị liên ngành theo định kỳ; chủ động trao đổi, kịp thời giải quyết những thiếu sót, phát sinh trong giai đoạn tố tụng nhằm đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử và công tác thi hành án đối các vụ việc dân sự có tính chất phức tạp, khó giải quyết.

1. Đối với Viện kiểm sát nhân dân thành phố

Trong năm 2021, Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đông Hà thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết của Đảng, Quốc hội về công tác tư pháp. Triển khai đồng bộ, kịp thời các biện pháp để thực hiện tốt những nhiệm vụ trọng tâm, nhất là nhiệm vụ chống oan sai, bỏ lọt tội phạm; chú trọng phát hiện sơ hở trong công tác quản lý của cơ quan, tổ chức là nguyên nhân, điều kiện của tội phạm và vi phạm để kiến nghị áp dụng biện pháp phòng ngừa tội phạm, vi phạm. Viện Kiểm sát nhân dân thành phố đã chủ động phối hợp chặt chẽ với Cơ quan điều

⁶ Đơn kiến nghị, phản ánh 334 đơn/327 vụ việc; đơn khiếu nại: 02 đơn/02 vụ việc, đã hướng dẫn 01 đơn đến cấp có thẩm quyền xem xét, 01 đơn đang trong quá trình xem xét thụ lý; đơn tố cáo: 01 đơn/01 vụ việc, đã rút đơn chuyển sang kiến nghị.

tra và các cơ quan hữu quan khác trong việc nắm và quản lý chặt chẽ nguồn tin về tội phạm, nâng cao chất lượng phân loại xử lý ban đầu về nguồn tin; kiểm sát 100% tố giác, tin báo về tội phạm được thụ lý giải quyết; trong kỳ đã thực hành quyền công tố và kiểm sát giải quyết 137 tố giác, tin báo về tội phạm (giảm 26 tin so với cùng kỳ năm trước).

Đã thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra 193 vụ/ 232 bị can (*tăng 10 vụ/ 32 bị can so với cùng kỳ năm trước*), Cơ quan điều tra đã xử lý, giải quyết 160 vụ/ 194 bị can; thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát việc giải quyết trong giai đoạn truy tố 145 vụ/ 188 bị can (*tăng 12 vụ /19 bị can so với cùng kỳ năm trước*), Viện kiểm sát đã xử lý, giải quyết đạt tỷ lệ 100%; thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm hình sự 167 vụ/ 207 bị cáo (*tăng 18 vụ/21 bị cáo so với cùng kỳ năm trước*), Tòa án đã xét xử 150 vụ/ 181 bị cáo.

Trong kỳ, Viện kiểm sát đã kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can và các hoạt động điều tra; đề cao trách nhiệm của Viện kiểm sát trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định tố tụng của cơ quan điều tra bảo đảm đúng quy định pháp luật; các quyết định truy tố của Viện kiểm sát nhân dân bảo đảm đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai và bỏ lọt tội phạm.

Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã chủ động thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự; kiểm sát chặt chẽ việc chấp hành pháp luật của Tòa án, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng, các bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo hoạt động xét xử tuân thủ đúng quy định pháp luật tố tụng hình sự.

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại và các việc khác đảm bảo theo quy định của pháp luật. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam; Kiểm sát việc thi hành án hình sự, thi hành án dân sự, kiểm sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp tiếp tục được Viện Kiểm sát quan tâm, chú trọng thực hiện tốt.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Tiếp tục phát huy việc đề cao trách nhiệm công tố trong giải quyết các vụ án hình sự, thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng chống oan sai, bỏ lọt tội phạm; nâng cao chất lượng kiểm sát hoạt động tư pháp, đảm bảo xử lý đúng luật các vụ, việc; thông qua thực hiện chức năng, nhiệm vụ, tăng cường hơn nữa công tác phát hiện sơ hở trong công tác quản lý của cơ quan, tổ chức là nguyên nhân, điều kiện của tội phạm và vi phạm để kiến nghị áp dụng biện pháp phòng ngừa tội phạm, vi phạm.

2. Đối với Tòa án nhân dân thành phố

Trong năm 2021, tổng số án các loại Tòa án phải giải quyết là 665 vụ. Trong đó án chuyển sang 138 vụ, việc; thụ lý mới 527 vụ, việc (giảm 108 vụ, việc so với

cùng kỳ). Tòa án đã giải quyết 595 vụ, việc đạt tỷ lệ 89,47 % (cao hơn tỷ lệ giải quyết cùng kỳ 10.45%). Các loại án tập trung chủ yếu đó là: Án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh thương mại, phá sản⁷.

Án hình sự tăng 18 vụ, tăng 21 bị cáo so với cùng kỳ năm trước. Tỷ lệ giải quyết án hình sự cao hơn cùng kỳ 9,97% (đã giải quyết 150 vụ/181 bị cáo, đạt tỷ lệ 89,8%). Các loại tội phạm tập trung vào: Tội cố ý gây thương tích; cướp giật tài sản; trộm cắp tài sản; lừa đảo chiếm đoạt tài sản; tàng trữ mua bán trái phép chất ma túy; chứa chấp việc sử dụng trái phép chất ma túy; tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy; vi phạm quy định về tham gia giao thông đường bộ; cố ý làm hư hỏng tài sản; sử dụng tài liệu giả của cơ quan, tổ chức; tội chống người thi hành công vụ; tội buôn bán hàng cấm; vận chuyển hàng cấm; tội tổ chức đánh bạc.

Việc xét xử các vụ án hình sự đảm bảo đúng người, đúng tội, áp dụng các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ đúng pháp luật, không xử oan, không bỏ lọt tội phạm. Hình phạt áp dụng đối với các bị cáo đảm bảo nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội, đáp ứng yêu cầu phòng- chống tội phạm trong tình hình hiện nay; đồng thời thể hiện sự nghiêm minh trong việc áp dụng pháp luật. Một số vụ án có tính chất nghiêm trọng, được dư luận xã hội quan tâm, được Tòa án đưa ra xét xử kịp thời và có hình phạt nghiêm khắc để răn đe.

Việc giải quyết, xét xử các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại đảm bảo tính khách quan, toàn diện, áp dụng đúng các quy định của pháp luật tố tụng dân sự trong giải quyết các loại án trên; quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự được Tòa án bảo vệ.

Việc ra quyết định đình chỉ các vụ, việc đảm bảo các căn cứ theo quy định của pháp luật. Việc ra quyết định thi hành án, cho hoãn thi hành án đối với các vụ án hình sự được Tòa án thực hiện kịp thời, chặt chẽ, đúng quy định của Bộ luật hình sự, Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn thi hành.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Phát huy kết quả đạt được, đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các loại vụ án; thường xuyên trao đổi kinh nghiệm bồi dưỡng nghiệp vụ đảm bảo việc ra bản án, quyết định đúng pháp luật, không bỏ lọt tội phạm, không làm oan người vô tội, hạn chế mức thấp nhất án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán.

- Tiếp tục thực hiện tốt công tác hòa giải, đối thoại trong giải quyết các vụ, việc dân sự, án Hôn nhân & Gia đình; không để xảy ra trường hợp việc ra quyết định, bản án còn sai sót, tuyên không rõ, khó thi hành.

⁷ Án hình sự 142 vụ/181 bị cáo, tăng 18 vụ, tăng 21 bị cáo so với cùng kỳ năm 2020; án dân sự phải giải quyết 163 vụ, việc; thụ kỷ mới 112 vụ, việc, giảm 49 vụ, việc so với cùng kỳ. Án Hôn nhân & Gia đình với tổng số vụ, việc phải giải quyết 310 vụ, việc; thụ lý mới 257 vụ, giảm 49 vụ so với cùng kỳ; án kinh doanh thương mại, phá sản phải giải quyết 25 vụ; thụ lý mới 16 vụ, giảm 14 vụ so với cùng kỳ.

3. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự thành phố

Trong năm 2021, tổng số việc phải thi hành là 1.170 việc, tương đương với tổng số tiền là 213.739.161.000 đồng. Thụ lý mới 877 việc, giảm 0,5% so với cùng kỳ năm trước, tương ứng với số tiền 113.386.225.000 đ, tăng 48% so với cùng kỳ.

Trong số việc có điều kiện thi hành án, đã thi hành được 794 việc, đạt 83,7%, vượt 0,2% chỉ tiêu được giao; tương ứng 42.545.805.000 đồng, đạt 45% về tiền, vượt 3,9% so với chỉ tiêu được giao. Việc xác minh, rà soát và phân loại về việc, về tiền có điều kiện thi hành, không có điều kiện thi hành đảm bảo quy định. Việc ra quyết định thi hành án đối với các bản án, quyết định của Tòa án có hiệu lực đảm bảo đúng quy định. Chi cục Thi hành án dân sự thành phố đã tích cực tham mưu Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự thành phố họp, bàn phương án giải quyết đối với các vụ, việc thi hành án khó khăn, phức tạp, tồn đọng kéo dài; tham mưu và tổ chức cưỡng chế thi hành án đảm bảo theo kế hoạch.

Mặc dù có những khó khăn về mặt khách quan như: Dịch bệnh, kinh tế gặp nhiều khó khăn; ý thức chấp hành pháp luật của đương sự thấp; các cơ quan liên quan chậm cung cấp thông tin, kết quả đo đạc, định vị quyền sử dụng đất, tài sản trên đất; tài sản đảm bảo thi hành án là quyền sử dụng đất xây dựng chồng lấn, xây trên đất chưa giao, đương sự tẩu tán; các vụ án liên quan đến tranh chấp về đất đai có yếu tố gia đình, dòng họ luôn gay gắt, phức tạp..., nhưng Chi cục THADS thành phố đã tập trung tổ chức thi hành dứt điểm đối với các vụ việc phức tạp, có giá trị thi hành lớn.

*** Ban Pháp chế kiến nghị:**

- Chi cục THADS thành phố tiếp tục thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế thi hành án. Tập trung giải quyết các vụ việc có điều kiện thi hành. Quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế đảm bảo đúng thủ tục, trình tự theo quy định pháp luật, không để phát sinh khiếu nại, tố cáo, góp phần ổn định ANCT- TTATXH trên địa bàn.

- Tiếp tục đẩy nhanh tiến độ xác minh điều kiện thi hành án, phân loại án và tổ chức thi hành án đảm bảo theo quy định của pháp luật.

- Tăng cường công tác tham mưu, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS thành phố, kịp thời chỉ đạo giải quyết những khó khăn vướng mắc trong quá trình thi hành án đối với các vụ, việc phức tạp, kéo dài.

III. THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Về cơ sở pháp lý: Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh năm 2021 được xây dựng đảm bảo các căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

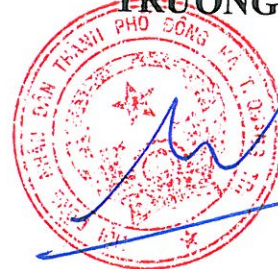
- Nội dung dự thảo các Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tình hình thực tế về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của địa phương; thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định. Ban Pháp chế HĐND thành phố đề nghị HĐND thành phố xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thi hành pháp luật trong năm 2021 trên địa bàn thành phố. Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ Tám - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026 để đại biểu HĐND thành phố nghiên cứu, xem xét./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố (Báo cáo);
- UBND; UBMTTQVN thành phố;
- Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục THA, Công an, BCH Quân sự Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND thành phố khóa XII;
- Đại biểu mời tham dự kỳ họp HĐND TP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Trần Thanh Tiến