

ĐỀ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Về việc thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn  
thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 - 2025

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐÔNG HÀ  
KHÓA XII, KỲ HỌP THỨ TÁM

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và  
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28 tháng 7 năm 2021 của  
Quốc hội về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020  
của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định  
mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của  
Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

Căn cứ Văn bản số 419/TTg-KTTH ngày ngày 02 tháng 4 năm 2021 của  
Thủ tướng Chính phủ về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021  
- 2025;

Căn cứ Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của  
Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số  
973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy  
định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn  
ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 23 tháng 5 năm 2021 của Thủ tướng  
Chính phủ về đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng xây dựng Kế hoạch đầu  
tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 30 tháng 8 năm 2021 của  
HĐND tỉnh Quảng Trị về Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn Ngân  
sách địa phương giai đoạn 2021-2025 của tỉnh

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2021 của Ủy ban nhân  
dân thành phố về việc đề nghị thông qua báo cáo trình Kỳ họp thứ Tám, Hội  
đồng nhân dân thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026; Báo cáo thẩm tra của  
Ban Kinh tế - Xã hội, Hội đồng nhân dân thành phố và ý kiến của đại biểu Hội  
đồng nhân dân thành phố tại kỳ họp.

## **QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách thành phố Đông Hà các với nội dung như sau:

### **I. Quan điểm, mục tiêu và nguyên tắc phân bổ**

#### **1. Quan điểm, mục tiêu**

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 bám sát các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp và định hướng phát triển kinh tế - xã hội thành phố đã đề ra trong Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố, nhiệm kỳ 2020 - 2025.

Ưu tiên tập trung đầu tư cho các dự án quan trọng, có tác động lớn đến sự phát triển của thành phố, tạo đột phá và động lực phát triển gắn với giải quyết hài hòa nhu cầu phát triển của các ngành, lĩnh vực, giải quyết các hạn chế tồn tại về hệ thống hạ tầng của thành phố.

Nguồn vốn đầu tư công trung hạn giữ vai trò chủ đạo, trọng điểm, xây dựng được hệ thống hạ tầng cơ bản để thu hút hiệu quả các nguồn vốn của các thành phần kinh tế khác. Lồng ghép các nguồn vốn khác do thành phố quản lý để phát huy hiệu quả đầu tư, bảo đảm hoàn thành, sớm đưa các công trình, dự án vào khai thác, sử dụng.

Thực hiện tốt Đề án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố, xác định trực sông Hiếu là trung tâm, tập trung đầu tư cơ sở hạ tầng, kiến trúc cảnh quan hai bên bờ sông Hiếu đảm bảo đô thị phát triển hài hòa; phần đầu đầu tư kết cấu hạ tầng đồng bộ, sớm đạt đô thị loại II, từng bước trở thành thành phố thông minh

Tranh thủ tối đa sự hỗ trợ, giúp đỡ của Chính phủ và các bộ, ngành Trung ương, UBND tỉnh; tích cực, chủ động tăng thu, tiết kiệm chi để bổ sung thêm nguồn vốn đầu tư phát triển cho thành phố

#### **2. Nguyên tắc phân bổ**

##### **2.1. Nguyên tắc chung**

Tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

Tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương cân đối theo tiêu chí giai đoạn 2021-2025 quy định tại Nghị quyết số 71/2020/NQ-HĐND ngày 10/11/2020 của HĐND tỉnh.

Việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn nhằm thực hiện các mục tiêu, định hướng phát triển tại Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 của thành phố và các quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được phê duyệt.

Phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và thu hút các nguồn vốn đầu tư của các thành phần kinh tế khác. Việc phân bổ vốn đầu tư công phải tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 do cấp có thẩm quyền quyết định.

Tập trung bố trí vốn đầu tư công để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện chương trình, dự án trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã

hội của thành phố; hoàn trả các khoản vốn NSNN ứng trước kế hoạch; các khoản vốn vay ngân sách thành phố.

Bố trí đủ vốn chuẩn bị đầu tư kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 để tổ chức lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư; lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án khởi công mới giai đoạn 2021 - 2025, vốn để lập, thẩm định, quyết định hoặc phê duyệt, công bố và điều chỉnh quy hoạch theo quy định của pháp luật về quy hoạch.

Bảo đảm tính công khai, minh bạch và công bằng trong lập kế hoạch đầu tư công trung hạn; Bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách; thực hiện phân cấp trong quản lý đầu tư theo quy định của pháp luật, tạo quyền chủ động cho các cơ quan, đơn vị và nâng cao hiệu quả đầu tư.

## 2.2. Thứ tự ưu tiên trong bố trí vốn đầu tư công

Thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản theo quy định tại khoản 4 Điều 101 của Luật Đầu tư công (nếu có), quyết toán công trình hoàn thành.

Phân bổ vốn cho các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn; các dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt; dự án dự kiến hoàn thành trong kỳ kế hoạch; các công trình trọng điểm có tác động lớn đến kinh tế - xã hội của thành phố.

Vốn đối ứng cho các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài.

Phân bổ vốn để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch. Phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và lập, thẩm định, quyết định đầu tư chương trình, dự án.

Phân bổ vốn để thực hiện chính sách ưu đãi đầu tư; khuyến khích đầu tư vào các lĩnh vực nông nghiệp - nông thôn, thương mại dịch vụ; hỗ trợ phát triển hợp tác xã và kinh tế tập thể,...

Phân bổ vốn cho các dự án khởi công mới đáp ứng yêu cầu quy định tại khoản 5 Điều 51 của Luật Đầu tư công.

## II. Kế hoạch vốn và danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn

### 1. Kế hoạch vốn

Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách thành phố Đông Hà giai đoạn 2021 - 2025 là 1.998,359 tỷ đồng (tăng 663,701 tỷ đồng so với giai đoạn 2016-2020), trong đó:

1.1. Nguồn vốn ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh: 498,359 tỷ đồng

- Ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu: 150,0 tỷ đồng (Dự án: Đường Trần Nguyên Hãn, giai đoạn 2).

- Ngân sách tỉnh hỗ trợ: 348,359 tỷ đồng (Bố trí cho 15 dự án và đối ứng dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị: 134,56 tỷ đồng).

1.2. Nguồn vốn ngân sách thành phố: 1.500 tỷ đồng

- Nguồn vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương cân đối: 32 tỷ đồng (Theo định mức đã được HĐND tỉnh phê duyệt tại Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 30/8/2021 của HĐND tỉnh Quảng Trị).

- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 1.170 tỷ đồng (bình quân 234,0 tỷ

đồng/năm; bao gồm đấu giá 214,0 tỷ/năm và thu tiền sử dụng đất, tái định cư: 20,0 tỷ đồng/năm).

- Nguồn đấu giá các trụ sở dôi dư: 135 tỷ đồng.

- Nguồn vốn vay từ quỹ phát triển đất: 35 tỷ (vay 100 tỷ đồng trả nợ trong kỳ 65 tỷ đồng).

- Nguồn tăng thu hàng năm: 100,0 tỷ đồng.

- Nguồn tăng thêm 5% dự kiến nộp Quỹ phát triển đất tỉnh: 28 tỷ đồng (Dự kiến tổng nguồn thu là 67 tỷ trong đó: phân bổ cho phường theo Nghị quyết số 73/NQ-HĐND ngày 29/10/2021 của HĐND thành phố Đông Hà: 39 tỷ đồng).

1.3. Dự án ODA: Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị: 919,87 tỷ (sẽ cập nhật vào Kế hoạch sau khi có Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ)

2. Danh mục dự án: Gồm 125 dự án. Trong đó:

- Dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang 2021-2025: 36 dự án.

- Dự án khởi công mới giai đoạn 2021-2025: 89 dự án.

### **III. Giải pháp triển khai thực hiện**

- Thực hiện nghiêm túc quy định của Luật Đầu tư công, đẩy nhanh công tác chuẩn bị đầu tư, giao kế hoạch vốn, thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công gắn với trách nhiệm giải trình của tổ chức, cá nhân, nhất là người đứng đầu.

- Tập trung tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc; phối hợp chặt chẽ giữa các sở, ban, ngành và địa phương; huy động sức mạnh của hệ thống chính trị thực hiện tốt công tác giải phóng mặt bằng, tạo điều kiện để triển khai thực hiện các dự án đầu tư đúng tiến độ.

- Nâng cao hiệu quả, bảo đảm hoàn thành dự toán thu từ đấu giá quyền sử dụng đất ở; đấu giá, đấu thầu các khu đất cho nhà đầu tư sử dụng phục vụ các công trình, dự án được bố trí thực hiện từ nguồn vốn này, nhất là các công trình, dự án quan trọng của thành phố.

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, phân công, phân nhiệm, cá thể hóa trách nhiệm đi đôi với phối hợp, giám sát, kiểm tra, đánh giá việc thực hiện và khen thưởng, kỷ luật kịp thời, nghiêm minh trong thực hiện kế hoạch đầu tư công.

- Thực hành tiết kiệm, chống thất thoát, lãng phí trong đầu tư công. Quá trình triển khai thực hiện, kịp thời rà soát, đánh giá để điều chỉnh, loại bỏ những dự án kém hiệu quả hoặc chưa thật sự cần thiết, để ưu tiên vốn cho các dự án cấp bách, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị và tổ chức thực hiện dự án, hạn chế phải điều chỉnh trong quá trình triển khai, bảo đảm hiệu quả; kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô, tổng mức đầu tư của từng dự án đầu tư theo đúng mục tiêu, lĩnh vực và quy định của pháp luật. Tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát, hậu kiểm, xử lý nghiêm vi phạm; kiểm soát chặt chẽ mục tiêu, hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

- Thực hiện việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công theo quy định tại Nghị định 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ để phù hợp với nhiệm vụ mới, tránh lãng phí trong đầu tư.

- Chủ động, tích cực huy động, tranh thủ các nguồn vốn từ ngân sách TW, Tỉnh hỗ trợ, vốn nước ngoài, các nguồn vốn từ các chương trình nâng cấp, phát triển đô thị, thích ứng với biến đổi khí hậu toàn cầu, phòng chống thiên tai... sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn thành phố. Đề xuất ban hành Nghị quyết mới về xây dựng và phát triển thành phố Đông Hà để tranh thủ tối đa các nguồn lực đầu tư. Tiếp tục phối hợp với các Sở, ban, ngành có liên quan để quán triệt và tổ chức triển khai các nhiệm vụ, giải pháp đã được đề ra trong Nghị quyết số 06/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của HĐND tỉnh.

- Tiếp tục đẩy mạnh xây dựng kết cấu hạ tầng đô thị, khai thác tốt nguồn thu trên địa bàn, phát triển quỹ đất tạo nguồn thu cho ngân sách thành phố. Tiếp tục cải thiện môi trường đầu tư, đẩy mạnh cải cách hành chính trong các lĩnh vực đầu tư và thực hiện đầy đủ các cơ chế, chính sách ưu đãi của Nhà nước, của tỉnh và chính sách hỗ trợ, ưu đãi đầu tư của thành phố nhằm thu hút đầu tư từ các tập đoàn, doanh nghiệp trong nước và nước ngoài. Xúc tiến mạnh mẽ, đẩy nhanh tiến độ thực hiện Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và thích ứng biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà.

- Tập trung xây dựng các công trình trọng điểm, công trình thiết yếu. Đầu tư và phối hợp kêu gọi đầu tư Dự án xây dựng cơ sở hạ tầng các Khu đô thị phía Đông thành phố; chỉnh trang kết cấu hạ tầng đô thị khu vực trung tâm thành phố. Triển khai các hợp phần xây dựng đô thị thông minh, như: xây dựng trung tâm điều hành; đầu tư nâng cấp hạ tầng công nghệ thông tin.

- Chủ động thực hiện Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2050 sau khi được duyệt. Thực hiện điều chỉnh quy hoạch phân khu các phường, đẩy mạnh công tác lập quy hoạch chi tiết; triển khai các dự án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 có quy mô lớn, mang tính đột phá. Phối hợp kêu gọi đầu tư thông qua hình thức đấu thầu dự án có sử dụng đất; thu hút đầu tư vào các khu đô thị mới kết hợp với dịch vụ, trung tâm thương mại kết hợp nhà phố, các khu du lịch sinh thái dưỡng; kêu gọi xây dựng nhà tang lễ, nhà hỏa táng...

- Thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 01-NQ/TU của Thành ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác GPMB, huy động sức mạnh của toàn bộ hệ thống chính trị trong công tác GPMB, tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc; ưu tiên bố trí vốn cho các khu dân cư, khu tái định cư nhằm tạo quỹ đất sạch phục vụ tái định cư, giao đất để đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng khi thực hiện các dự án trên địa bàn thành phố.

- Tiếp tục nâng cao năng lực các Chủ đầu tư trong công tác quản lý, thực hiện các dự án đầu tư công, từ khâu chuẩn bị đầu tư đến quá trình quản lý, giám sát thi công công trình, nhằm nâng cao chất lượng và tiến độ thực hiện dự án. Sớm kiện toàn bộ máy và nâng cao năng lực của Trung tâm Phát triển quỹ đất trong công tác GPMB và thực hiện nhiệm vụ khai thác quỹ đất, đảm bảo nguồn vốn thu từ quỹ đất.

## **Điều 2. Tổ chức thực hiện**

1. Giao UBND thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, các Ban Hội đồng nhân dân thành phố và các đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và các tổ chức thành viên của Mặt trận vận động mọi tầng lớp nhân dân tham gia giám sát và thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Đông Hà khóa XII, kỳ họp thứ Tám thông qua và có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2021./.

*Noi nhận:*

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh bầu trên địa bàn Đông Hà;
- TT Thành ủy, các ban Đảng và Văn phòng Thành ủy;
- TT HĐND và các Ban HĐND thành phố;
- UBND; UBMTTQVN thành phố và các phòng, ban, ngành, đoàn thể thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố khoá XII;
- Đảng ủy, TT HĐND, UBND, UBMTTQVN các phường;
- Cổng thông tin điện tử thành phố;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**