

Số: 18 /BC-HĐND

Đông Hà, ngày 26 tháng 10 năm 2021

BÁO CÁO
Thẩm tra của Ban Pháp chế về Đề án phân loại đô thị
thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố về thẩm tra Đề án phân loại đô thị thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II tại Kế hoạch số 08/KH-HĐND ngày 22/10/2021 của Thường trực HĐND thành phố về “*Tổ chức kỳ họp thứ năm (Kỳ họp chuyên đề) - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026*”. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Đề án kèm theo Tờ trình số 234/TTr-UBND ngày 21/10/2021 của UBND thành phố “*về việc thông qua các nội dung trình kỳ họp thứ 5 - HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026*”; Ban Pháp chế có ý kiến sau:

1. Về tên gọi: Ban Pháp chế thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết kèm Đề án đã trình là “*Đề án phân loại đô thị thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II*”.

2. Sự cần thiết xây dựng Đề án phân loại đô thị thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II

Việc xây dựng và phát triển thành phố Đông Hà trở thành đô thị loại II là phù hợp với nhiệm vụ phát triển đô thị tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2016 - 2021, định hướng đến năm 2025; Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021 - 2030 (*Theo Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ*); các Nghị quyết, Quyết định, Kế hoạch của tỉnh Quảng Trị, của thành phố Đông Hà về xây dựng và phát triển thành phố. Do đó, việc lập Đề án phân loại đô thị thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II là cần thiết, có ý nghĩa quan trọng trong quá trình xây dựng và phát triển của thành phố Đông Hà.

Việc lập Đề án phân loại đô thị thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II để đề nghị cấp có thẩm quyền công nhận thành phố Đông Hà là đô thị loại II sẽ góp phần nâng cao vị thế, thúc đẩy sự phát triển bền vững của thành phố Đông Hà cũng như tạo động lực lan tỏa đến hệ thống đô thị của tỉnh và hệ thống đô thị vùng Bắc Trung Bộ và Duyên hải Miền Trung; đồng thời góp phần thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Quảng Trị lần thứ XVII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố Đông Hà lần thứ XIII, nhiệm kỳ 2020 - 2025;

đáp ứng nguyện vọng chính đáng của Đảng bộ, chính quyền và các tầng lớp nhân dân thành phố Đông Hà sau nhiều năm nỗ lực phấn đấu.

3. Về căn cứ pháp lý để xây dựng Đề án

Đề án phân loại đô thị thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II xây dựng đảm bảo đầy đủ căn cứ pháp lý theo quy định của Luật và các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết, Nghị định của Chính phủ; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định, Nghị quyết, Thông tư hướng dẫn của Bộ, ngành liên quan; đồng thời, phù hợp với Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 28/5/2013 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Trị khóa XV về xây dựng và phát triển thành phố Đông Hà đến năm 2020; Nghị quyết số 06/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của HĐND tỉnh Quảng Trị về việc xây dựng, phát triển thành phố Đông Hà đạt đô thị loại II đến năm 2020; Quyết định số 1590/QĐ-UBND ngày 26/8/2013 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc phê duyệt quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn đến năm 2020; Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 04/11/2016 của Tỉnh ủy Quảng Trị về phát triển đô thị tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2016 - 2021, định hướng đến năm 2025; Quyết định số 1225/QĐ-UBND ngày 09/6/2016 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc phê duyệt nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thành phố Đông Hà đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Kế hoạch số 795/KH-UBND ngày 07/3/2017 của UBND tỉnh Quảng Trị về triển khai thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 04/11/2016 của Tỉnh ủy về phát triển đô thị tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2016 - 2021, định hướng đến năm 2025; Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Quảng Trị lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025; Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Đông Hà lần thứ XIII, nhiệm kỳ 2020 - 2025.

4. Các tiêu chí, tiêu chuẩn của đô thị loại II

- Các tiêu chí, tiêu chuẩn để phân loại đô thị loại II đối với thành phố Đông Hà được thuyết trình cụ thể trong Đề án.

- Căn cứ vào tình hình phát triển của thành phố Đông Hà và các số liệu tính đến hết năm 2020 do cơ quan nhà nước có thẩm quyền công bố, qua đối chiếu với 05 tiêu chí và 59 tiêu chuẩn của đô thị loại II được quy định tại Điều 5 Nghị quyết 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị (Kết quả tại phụ lục 1 kèm theo Đề án) thì với Phương án 1 (Phương án chọn) của Đề án trình Hội đồng nhân dân thông qua để trình Bộ Xây dựng thẩm định sẽ có nhiều căn cứ để viện dẫn, chứng minh, nhất là về tiêu chí số lượng dân số quy đổi và dân số thường trú của thành phố Đông Hà. Trên cơ sở đó, Đề án đã tổng hợp kết quả 05 tiêu chí và 59 tiêu chuẩn của đô thị loại II đối với thành phố Đông Hà và 02 xã phụ cận có tổng số điểm là 89,50/100 điểm

(Điểm đạt phân loại đô thị từ 75 điểm trở lên) và được chia làm 04 nhóm tiêu chuẩn, cụ thể:

+ Nhóm 1: Có 41 tiêu chuẩn đã đạt điểm hoặc vượt mức tối đa của tiêu chuẩn quy định.

+ Nhóm 2: Có 10 tiêu chuẩn đạt điểm trên mức tối thiểu nhưng chưa đạt điểm mức tối đa của tiêu chuẩn quy định.

+ Nhóm 03: Có 03 tiêu chuẩn đạt điểm mức tối thiểu của tiêu chuẩn quy định.

+ Nhóm 04: Có 05 tiêu chuẩn chưa đạt điểm mức tối thiểu của tiêu chuẩn quy định.

5. Căn cứ pháp lý về trình tự, thủ tục thông qua Đề án

Nội dung và trình tự về thủ tục xây dựng tờ trình Đề án, dự thảo Nghị quyết về phân loại đô thị thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II đảm bảo theo quy định của pháp luật. Cụ thể:

- Tại Điều 12 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị có quy định về trách nhiệm, thẩm quyền lập đề án “*Ủy ban nhân dân cấp huyện tổ chức lập đề án phân loại đô thị cho các đô thị loại I là thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, đô thị loại II, loại III, loại IV và loại V*”.

- Tại khoản 3, Điều 13 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về trình tự, thủ tục phân loại đô thị “*Đề án trình thẩm định gồm tờ trình của Ủy ban nhân dân và nghị quyết của Hội đồng nhân dân có thẩm quyền; đề án phân loại đô thị; các văn bản pháp lý có liên quan*”.

Như vậy, việc UBND thành phố lập đề án, soạn thảo dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua nghị quyết là đúng trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế thống nhất, đề nghị HĐND thành phố thông qua Đề án Phân loại đô thị thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II.

6. Kiến nghị của Ban Pháp chế

- UBND thành phố đề nghị UBND tỉnh xem xét, sớm phê duyệt “*Đề án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thành phố Đông Hà đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050*”.

- HĐND, UBND thành phố đề nghị HĐND, UBND tỉnh chỉ đạo, ưu tiên nguồn lực đầu tư hoàn thiện cơ sở hạ tầng đảm bảo yêu cầu phát triển đô thị trong giai đoạn mới, đặc biệt là các đầu mối giao thông, công trình thương mại

dịch vụ cấp đô thị, đất cây xanh công cộng khu vực nội thành, các điều kiện đảm bảo vệ sinh môi trường... nhằm nâng cao mức chuẩn các tiêu chuẩn đang đạt mức điểm tối thiểu và chưa đạt mức điểm tối thiểu theo quy định.

- UBND thành phố tiếp tục duy trì và ổn định các tiêu chí đã đạt mức tối đa; tập trung các giải pháp cải thiện các tiêu chí đạt trên mức điểm tối thiểu. Huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn vốn, chỉ đạo quyết liệt việc thực hiện 5 tiêu chuẩn chưa đạt, đó là: Tiêu chuẩn công trình thương mại, dịch vụ cấp đô thị; tiêu chuẩn về mật độ giao thông; tiêu chuẩn đất cây xanh khu vực nội thành, nội thị; tiêu chuẩn nhà tang lễ và tiêu chuẩn tỷ lệ sử dụng hình thức hỏa táng.

7. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo về nội dung, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo đúng quy định pháp luật. Ban Pháp chế thống nhất với dự thảo nghị quyết về việc công nhận thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Đề án phân loại đô thị thành phố Đông Hà đạt tiêu chuẩn đô thị loại II; Ban Pháp chế báo cáo HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021- 2026 theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND TP khóa XII (báo cáo);
- UBND, UBMTTQVN thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố khóa XII;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Trần Thanh Tiến