

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội tại kỳ họp thứ Mười bốn HĐND thành phố khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo luật định, sự phân công của Thường trực HĐND thành phố; sau khi nghiên cứu các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ Mười bốn - HĐND thành phố khóa XI kết hợp khảo sát, giám sát, Ban KT-XH báo cáo kết quả thẩm tra tại kỳ họp HĐND thành phố như sau.

#### **Phần thứ nhất**

### **BÁO CÁO TÌNH HÌNH KT - XH, QP-AN NĂM 2020, KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KT-XH, QP-AN NĂM 2021**

#### **I. Kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2020**

##### **1. Những kết quả đạt được**

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất nội dung báo cáo đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển KT-XH năm 2020 với 07 nhóm kết quả nổi bật. Năm 2020 được xác định là năm cuối thực hiện Nghị quyết đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XII và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2016 - 2020, mặc dù tình hình KT-XH thành phố đối mặt với nhiều khó khăn, thời tiết khắc nghiệt, thiên tai, dịch bệnh diễn biến phức tạp, đặc biệt là bão lũ và dịch bệnh Covid - 19 đã ảnh hưởng đến tất cả các lĩnh vực KT - XH của thành phố. Với quyết tâm cao trong lãnh đạo và chỉ đạo của Thành ủy, Hội đồng nhân dân thành phố, cùng với sự quyết liệt trong chỉ đạo điều hành của Ủy ban nhân dân thành phố, sự nỗ lực cố gắng của các cấp, các ngành, cộng đồng doanh nghiệp và sự đồng lòng của nhân dân toàn thành phố, phát huy cao độ tinh thần đoàn kết, vượt qua mọi khó khăn, từng bước khắc phục hậu quả, khôi phục kinh tế, phát triển sản xuất kinh doanh, ổn định đời sống nhân dân.

##### **2. Những khó khăn, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban KT-XH nhận thấy những khó khăn, hạn chế cần quan tâm giải quyết như sau:

- Hoạt động kinh doanh dịch vụ trên địa bàn còn nhiều khó khăn, nhiều hộ kinh doanh hoạt động thiếu ổn định, giảm doanh thu, nhiều cơ sở kinh doanh phải tạm ngừng, nghỉ bỏ hoạt động. Việc xây dựng, phát triển chuyển đổi mô hình quản lý các chợ trên địa bàn chưa đảm bảo theo kế hoạch. Việc kêu gọi đầu tư, triển khai dự án chợ và khu phố chợ phường 5, phường án chuyên mục đích sử dụng, khai thác chợ đêm phường 3 chậm thực hiện.

- Sản xuất nông nghiệp còn gặp khó khăn, chưa có các giải pháp kịp thời khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh nhất là việc đầu tư, sửa chữa các công trình phục vụ sản xuất bị hư hỏng do thiên tai. Một số chính sách Đề án phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2020 chưa phát huy hiệu quả, nhất là chính sách ưu đãi, thu hút, kêu gọi đầu tư, nhân rộng các mô hình được đánh giá có hiệu quả... Giá cả nông sản, thị trường tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp bấp bênh, thiếu ổn định. Hiệu quả kinh tế, thu nhập trên một đơn vị diện tích chưa đạt yêu cầu đề ra (đạt 72/90 triệu đồng/ha/năm). Đời sống của người lao động sản xuất nông nghiệp còn gặp nhiều khó khăn.

- Thực hiện đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đông Hà đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 còn chậm. Quy hoạch sử dụng đất còn nhiều vướng mắc về cơ chế, quy định, thiếu chủ động; Công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất một số trường hợp tồn đọng và sai sót chồng lấn chưa được tập trung giải quyết, ảnh hưởng đến quyền lợi của nhân dân.

- Công tác quản lý, sử dụng đất đai ở một số phường thiếu chặt chẽ, hồ sơ lưu trữ, dữ liệu về đất đai còn nhiều bất cập. Công tác xác nhận nguồn gốc sử dụng đất còn nhiều khó khăn, chậm trễ. Tình trạng vi phạm quy hoạch, sử dụng, lấn chiếm đất, xây dựng không phép, trái phép vẫn còn xảy ra, một số trường hợp vi phạm tiếp tục kéo dài chưa được xử lý dứt điểm. Tình trạng khiếu nại, khiếu kiện về đất đai vẫn còn diễn biến phức tạp. Công tác quản lý, khai thác, sử dụng quỹ đất công ích, đất 5% còn bất cập.

- Công tác chỉnh lý biến động, điều chỉnh cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ bị ảnh hưởng thu hồi đất tại các dự án chậm trễ ảnh hưởng đến quyền lợi của nhân dân. Việc bàn giao mốc giới quản lý đối với các dự án, công trình hoàn thành chậm thực hiện để nhân dân tái lấn chiếm sử dụng.

- Trật tự - văn minh đô thị chưa đáp ứng yêu cầu đề ra, tình trạng tái lấn chiếm lòng lề đường, vỉa hè để kinh doanh dịch vụ vẫn còn tiếp diễn. Tình trạng xả thải rác không đúng nơi quy định vẫn còn xảy ra một số nơi đã làm ảnh hưởng đến vệ sinh môi trường và mỹ quan đô thị.

- Tình trạng khai thác cát xảy ra một số nơi trên địa bàn chưa được xử lý dứt điểm ảnh hưởng đến môi trường và trật tự xã hội (sông Hiếu - khu phố 9, Đông Giang, cồn Nổi sông Thạch Hãn - Trung Chỉ, Đông Lương).

- Tình hình hoạt động của các loại tội phạm và tệ nạn xã hội diễn biến phức tạp, tình trạng trộm cắp và mua bán, tàng trữ, sử dụng trái phép chất ma túy ngày càng gia tăng.

## **II. Về kế hoạch, nhiệm vụ phát triển KT-XH, QP-AN năm 2021**

### **1. Đối với các chỉ tiêu KT – XH**

- Về chỉ tiêu “Tốc độ tăng trưởng GTSX các ngành kinh tế”: Để đảm bảo thống nhất hệ thống chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XIII đề ra, đề nghị điều chỉnh thành “Tốc độ tăng trưởng kinh tế”.

- Về chỉ tiêu “Tổng thu ngân sách trên địa bàn năm 2021” là 495 tỷ đồng, giảm 3,42 % so với ước thực hiện năm 2020, nếu loại trừ tiền sử dụng đất, thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn năm 2021 là 300 tỷ đồng, tăng 7,7% so với ước thực hiện năm 2020. Theo chỉ tiêu đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XIII đề ra là thu ngân sách trên địa bàn tăng bình quân 15%/năm (*sau khi loại trừ thu tiền đấu giá sử dụng đất*), như vậy chỉ tiêu này chưa đạt theo Nghị quyết Đại hội XIII của thành phố đề ra, sẽ gây khó khăn và áp lực thu ngân sách cho những năm tiếp theo.

**2. Về nhiệm vụ, giải pháp:** Ban KT - XH đề xuất quan tâm thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Trong điều kiện khó khăn chung hiện nay, thời tiết cực đoan, dịch bệnh Covid - 19 tiếp tục có những diễn biến phức tạp, khó lường; đề nghị tập trung huy động mọi nguồn lực, chỉ đạo quyết liệt các giải pháp nhanh chóng khắc phục hậu quả thiên tai, sớm khôi phục sản xuất và ổn định đời sống nhân dân. Trước mắt cần có chính sách hỗ trợ cây con giống để triển khai tốt kế hoạch sản xuất vụ Đông xuân 2020 - 2021. Kiểm tra, rà soát, đầu tư, sửa chữa các công trình phục vụ sản xuất nông nghiệp, đảm bảo điều kiện sản xuất Đông Xuân đúng thời vụ.

- Tập trung thực hiện tốt kế hoạch phát triển thương mại trên địa bàn thành phố. Tạo mọi điều kiện cho các tổ chức, cá nhân từng bước ổn định phát triển sản xuất kinh doanh dịch vụ. Chuẩn bị tốt các điều kiện, đảm bảo lượng hàng hóa phục vụ tết nguyên đán sắp đến. Tập trung hoàn thành kế hoạch thu hút đầu tư và chuyển đổi mô hình quản lý hoạt động các chợ trên địa bàn.

- Tăng cường công tác quản lý quy hoạch, quản lý đất đai. Tiếp tục kiểm tra, rà soát, giải quyết những vướng mắc trong quản lý, cấp và sử dụng giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp và đất ở. Có kế hoạch tổ chức thanh tra toàn diện về quản lý và sử dụng đất trên địa bàn.

- Tiếp tục đẩy mạnh các giải pháp nâng cao chất lượng xây dựng đời sống văn hóa văn minh đô thị. Duy trì phát triển tốt các phong trào thi đua xây dựng đời sống văn hóa trong khu dân cư, thực hiện thắng lợi các mục tiêu xây dựng tuyến phố văn minh đô thị, phường văn minh.

- Quan tâm chỉ đạo, quản lý các hoạt động về y tế: Y tế dự phòng; khám bệnh, chữa bệnh; sức khỏe sinh sản; an toàn thực phẩm; bảo hiểm y tế... Tập trung chỉ đạo thực hiện tốt công tác chính sách xã hội, giải quyết tốt các chế độ chính sách phòng chống dịch bệnh Covid - 19, công tác khắc phục hậu quả bão lụt. Đảm bảo giữ vững và phát huy tinh thần đoàn kết trong nhân dân.

- Tăng cường các giải pháp điều tra, truy quét, xử lý các hoạt động xã hội đen, tín dụng đen, lô đề, buôn bán, tàng trữ, sử dụng trái phép chất ma túy. Giám sát, kiểm tra, xử lý nghiêm vi phạm của các cơ sở kinh doanh dịch vụ nhà hàng, khách sạn, vũ trường, đảm bảo an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

## **Phần thứ hai**

### **TÌNH HÌNH THỰC HIỆN THU, CHI NGÂN SÁCH NĂM 2020 VÀ DỰ TOÁN THU, CHI NGÂN SÁCH NĂM 2021**

#### **I. Về tình hình thực hiện dự toán ngân sách thành phố năm 2020**

## 1. Về tình hình thu ngân sách

Năm 2020 là năm cuối của thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020, ngay từ đầu năm UBND thành phố đã tập trung chỉ đạo các cấp, các ngành tổ chức thực hiện quyết liệt các giải pháp thu ngân sách trên địa bàn. Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước thực hiện 512,547 tỷ đồng, đạt 103,17% dự toán tỉnh giao và 92,05% dự toán thành phố giao. Trong đó thu ngân sách trên địa bàn từ thuế và phí ước thực hiện 271,747 tỷ đồng, đạt 79,93% dự toán tỉnh giao và đạt 78,77% dự toán thành phố giao. Thu tiền sử dụng đất ước thực hiện 234 tỷ đồng, vượt 67,14% dự toán tỉnh giao, vượt 20% dự toán thành phố giao (*tương ứng với số thu vượt là 39 tỷ đồng*).

Bên cạnh kết quả thực hiện nhiệm vụ thu năm 2020, tuy hụt thu lớn, song UBND thành phố đã chủ động xây dựng kế hoạch sử dụng hợp lý nguồn kết dư năm 2019, đảm bảo trích lập các quỹ theo quy định và bù đắp hụt thu năm 2020.

Tuy nhiên nguồn thu ngân sách thành phố trong năm qua còn gặp rất nhiều khó khăn, hầu hết các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí đều hụt thu so với dự toán đề ra, ước hụt thu từ nguồn thu thuế, phí và lệ phí 70 tỷ đồng. Nguyên nhân do tác động của dịch bệnh Covid - 19, thiên tai bão lụt, ảnh hưởng nặng nề đến tình hình sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, làm cho doanh thu giảm sâu, tình trạng nợ đọng thuế tại một số doanh nghiệp còn lớn, nhiều doanh nghiệp, hộ kinh doanh nghỉ, bỏ, thay đổi địa điểm kinh doanh; việc kê khai, quản lý thuế còn nhiều bất cập, công tác thu thuế xây dựng nhà ở tư nhân, vận tải tư nhân triển khai thực hiện chưa đồng bộ, thiếu thường xuyên; cùng với đó là việc thực hiện một số chính sách về miễn, giảm, giãn thuế đối với các tổ chức, doanh nghiệp và cá nhân trong điều kiện khó khăn hiện nay. Một số dự án đầu tư xây dựng cơ bản chậm tiến độ phải cắt chuyển vốn nhiều lần. Các yếu tố trên đã làm hụt thu, ảnh hưởng đến kết quả thu và công tác điều hành ngân sách năm 2020.

## 2. Về tình hình chi ngân sách

Tổng chi ngân sách địa phương năm 2020 ước thực hiện 751,451 tỷ đồng, đạt 143,95 % dự toán tỉnh giao và 130,34 % dự toán thành phố. Trong đó: Chi đầu tư phát triển ước thực hiện 203,305 tỷ đồng, đạt 148,77% dự toán tỉnh và 103,99 % dự toán thành phố. Chi thường xuyên ước thực hiện 394,300 tỷ đồng, đạt 111,35 % dự toán tỉnh giao và 114,49 % dự toán thành phố (*Tương ứng với số chi vượt là 49,909 tỷ đồng so với dự toán thành phố*). Chi thường xuyên tăng chủ yếu là do: Chi các khoản phục vụ phòng chống dịch bệnh Covid – 19, chi hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid – 19 theo Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 09/4/2020 và Quyết định số 15/QĐ-TTg ngày 24/4/2020 của Thủ tướng chính phủ, chi tăng biên chế khối giáo dục năm 2020, bổ sung kinh phí thực hiện cải cách tiền lương để thực hiện chính sách tinh giản biên chế và các nguồn tỉnh bổ sung có mục tiêu như kinh phí miễn thu dịch vụ thủy lợi, đất trồng lúa...

Nhìn chung, công tác quản lý, điều hành ngân sách thực hiện đảm bảo theo nhiệm vụ kế hoạch đã đề ra. Các khoản chi tiêu đảm bảo Luật ngân sách và quy định hiện hành, với tinh thần tiết kiệm, chủ động cắt giảm chi tiêu, đảm bảo cân đối

trong điều kiện hụt thu ngân sách, phục vụ kịp thời nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh và hoạt động của bộ máy Nhà nước, thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội. Bổ sung kịp thời kinh phí phòng chống thiên tai, dịch bệnh và các hoạt động phát sinh cần thiết khác của thành phố.

Bên cạnh những kết quả đạt được, chi ngân sách năm 2020 gặp không ít khó khăn, nhiều khoản chi phát sinh ngoài dự toán kế hoạch của các tổ chức, đơn vị, kể cả chi thường xuyên và đầu tư cơ sở hạ tầng đặc biệt là chi ngân sách đảm bảo phòng chống thiên tai, dịch bệnh đã ảnh hưởng đến công tác điều hành ngân sách.

### **3. Về phương án ngân sách bù hụt thu năm 2020**

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất phương án điều hành ngân sách bù hụt thu năm 2020 do UBND thành phố trình kỳ họp, sử dụng 70 tỷ đồng để bù hụt thu từ 04 nguồn, cụ thể:

- Từ nguồn tăng thu tiền sử dụng đất năm 2020 là 20 tỷ đồng.
- Từ nguồn tiết kiệm chi thường xuyên 6 tháng cuối năm 2020 là 1,906 tỷ đồng.
- Từ nguồn tăng thu năm 2019 chuyển sang là 47,400 tỷ đồng.
- Từ nguồn kết dư ngân sách năm 2019 là 0,694 tỷ đồng.

## **II. Về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương năm 2021**

### **1. Dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn**

Ban KT - XH thống nhất với dự toán và phương án phân bổ ngân sách năm 2021 trình kỳ họp. Năm 2021, tình hình kinh tế - xã hội dự báo vẫn tiếp tục đối mặt với nhiều khó khăn, hậu quả thiên tai, dịch bệnh ảnh hưởng nặng nề đến sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp chưa được khôi phục. Bên cạnh đó tiếp tục thực hiện các chính sách miễn, giảm thuế của Chính phủ, việc phân cấp nguồn thu còn nhiều bất cập... UBND thành phố đã căn cứ vào các quy định pháp lý về yêu cầu nhiệm vụ xây dựng ngân sách Nhà nước 2021, tình hình và khả năng huy động, cân đối nguồn lực để xây dựng kế hoạch dự toán thu ngân sách có tính tương đối so với năm 2020 để đảm bảo yêu cầu nhiệm vụ chi, phù hợp với điều kiện và nhu cầu thực tiễn hiện nay. Tổng thu cân đối ngân sách năm 2021 là 554,585 tỷ đồng (*tăng thu tiền sử dụng đất 23 tỷ, tăng thu từ thuế 10 tỷ so với kế hoạch tình giao năm 2021*).

Tuy nhiên so với chỉ tiêu Nghị quyết đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XIII đặt ra thì số thu năm 2021 quá thấp. Để đảm bảo thực hiện thắng lợi mục tiêu nhiệm vụ đã đề ra và ngay từ ngày đầu, tháng đầu cần tập trung rà soát, quản lý, tận thu, khai thác tốt hơn nữa các nguồn thu, tăng cường tuyên truyền nâng cao ý thức tự giác, tuân thủ pháp luật về thuế của các tổ chức, cá nhân, tăng cường công tác chống thất thu, thu nợ đọng, hạ tỷ lệ nợ đọng xuống dưới 5%, hạn chế tối đa nợ mới phát sinh.

Tiếp tục tạo mọi điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp từng bước khắc phục khó khăn do dịch bệnh, thiên tai, ổn định sản xuất kinh doanh và dịch vụ, phát triển doanh thu nộp thuế nhà nước.

Thực hiện tốt công tác thanh tra, kiểm tra, chống thất thu thuế, buôn lậu và gian lận thương mại đối với các đối tượng nộp thuế. Rà soát khai thác hết khả năng các nguồn thu. Tăng cường công tác chống thất thu trong các lĩnh vực có lợi thế như: Xây dựng nhà ở tư nhân; vận tải tư nhân; các lĩnh vực dịch vụ ăn uống, khách sạn, nhà hàng...

Đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng, hoàn thành cơ sở hạ tầng các khu dân cư đưa vào đấu giá thu tiền sử dụng đất trong thời gian sớm nhất. Nghiên cứu, có chính sách hỗ trợ hợp lý từ nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất của thành phố cho các phường có dự án khai thác quỹ đất trên địa bàn.

Đối với cấp phường, cần tăng cường công tác tuyên truyền các chính sách thuế trên địa bàn, sự vào cuộc của cấp ủy và hệ thống chính trị chỉ đạo triển khai quyết liệt đối với công tác thu ngân sách. Tích cực thực hiện tốt các khoản thu phí lệ phí, phối hợp thực hiện tốt các loại thuế, thuế đối với dịch vụ xây dựng nhà ở tư nhân, vận tải tư nhân, không để nợ đọng phát sinh trên địa bàn.

## **2. Dự toán chi ngân sách địa phương**

Tổng chi cân đối ngân sách địa phương năm 2021 dự tính là 554,585 tỷ đồng. Trong đó: Chi đầu tư phát triển 183,400 tỷ đồng (*giảm 12,100 tỷ đồng so với ước thực hiện năm 2020*), chi thường xuyên 338,166 tỷ đồng, (*giảm 56,134 tỷ đồng so với ước thực hiện năm 2020*). Chi cho đầu tư phát triển đã tuân thủ theo nguyên tắc ưu tiên trả nợ, bố trí vốn cho các công trình hoàn thành, các công trình chuyển tiếp hoàn thành đưa vào sử dụng năm 2021, đảm bảo vốn cho công tác giải phóng mặt bằng, xây dựng cơ sở hạ tầng các khu dân cư khai thác quỹ đất có khả năng hoàn thành đưa vào đấu giá năm 2021, xây dựng các công trình mới thực sự cấp bách và cần thiết. Giảm chi thường xuyên, đảm bảo tinh thần tiết kiệm.

Để thực hiện tốt nhiệm vụ chi ngân sách địa phương 2021, Ban đề nghị tiếp tục thực hiện nghiêm các Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý vốn đầu tư từ vốn ngân sách Nhà nước, về tăng cường thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, thắt chặt chi tiêu, đảm bảo an sinh xã hội. Tăng cường các giải pháp huy động, đồng thời quản lý chặt chẽ, công khai minh bạch đối với hoạt động các quỹ, khoản đóng góp của nhân dân. Ưu tiên bố trí vốn đảm bảo nhu cầu, kinh phí thực hiện các đề án do HĐND thành phố thông qua ban hành nghị quyết. Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc thực hiện nhiệm vụ thu - chi ngân sách theo dự toán, hạn chế chi bổ sung ngân sách ngoài dự toán đã được thông qua.

Đối với nguồn vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư, đề nghị UBND thành phố tăng cường chỉ đạo các chủ đầu tư thực hiện nghiêm túc quy trình lập thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật, hoàn thành tốt nhiệm vụ, kế hoạch đề ra.

Đối với nguồn chi dự phòng năm 2021 là 10,117 tỷ đồng (*chiếm 1,82% tổng chi ngân sách*) chưa đảm bảo quy định Luật Ngân sách từ 2% đến 4%/tổng chi ngân sách. Đề nghị UBND xem xét điều chỉnh nguồn dự phòng đảm bảo quy định

Luật Ngân sách. Tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách phường, phát huy hiệu quả sử dụng nguồn vốn ngân sách, nhất là vốn sự nghiệp. Thực hiện chi đúng, chi đủ đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

### **Phần thứ ba**

## **TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2020 VÀ KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2021**

### **1. Về kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020**

Năm 2020 tình hình kinh tế gặp nhiều khó khăn, nguồn vốn đầu tư công không được đảm bảo, tuy nhiên UBND thành phố đã tập trung chỉ đạo, điều hành, huy động nhiều nguồn lực, nguồn kết dư ngân sách năm 2019 bổ sung nguồn vốn đầu tư công thành phố quản lý, đảm bảo thực hiện tốt Nghị quyết của HĐND thành phố về kế hoạch đầu tư phát triển, sớm hoàn thành đưa vào sử dụng một số dự án phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Đầu tư theo hướng tập trung, trọng tâm, trọng điểm. Thực hiện cắt giảm, điều chuyển vốn các đợt 30/9, 30/11 đúng nguyên tắc và quy định. Tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư công những tháng cuối năm có chuyển biến tích cực.

Bên cạnh kết quả đạt được, Ban KT-XH xin lưu ý một số vấn đề như sau:

Công tác GPMB chưa đạt được mục tiêu, yêu cầu đề ra, nhiều công trình vẫn còn vướng mắc kéo dài chưa được xử lý dứt điểm; một số dự án chuyển tiếp và dự án mới đến nay chưa hoàn thành công tác GPMB buộc phải điều chuyển, cắt vốn.

Một số chủ đầu tư và nhà thầu thi công chưa phát huy hết trách nhiệm, tiến độ thực hiện một số công trình chậm, một số đơn vị thi công thiếu tập trung, ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân, điều hành vốn, một số công trình thi công dở dang kéo dài gây bức xúc cho người dân. Các công trình khẩn cấp triển khai thực hiện chậm làm ảnh hưởng đến sản xuất và đời sống của nhân dân (*ngao vét khẩn cấp hời Phú Lễ, phường Đông Lễ; Hệ thống thoát nước tiêu úng cho vùng sản xuất lúa phía Tây đường sắt bắc Nam thuộc khu phố 3, phường Đông Thanh; Đập Đại Độ 2, phường Đông giang...*). Nhiều công trình tỷ lệ giải ngân thấp và bằng không, phải điều chuyển, cắt vốn trong các đợt 30/9, 30/11, ảnh hưởng đến hiệu quả sử dụng và công tác điều hành vốn.

### **2. Về kế hoạch phân bổ vốn đầu tư công năm 2021**

Ban KT-XH thống nhất với các mục tiêu, nhiệm vụ chủ yếu về đầu tư công năm 2021 đã nêu trong báo cáo và có một số ý kiến như sau:

Năm 2021 là năm đầu tiên thực hiện Kế hoạch Đầu tư công trung hạn, triển khai nhiều dự án trọng điểm, cấp bách từ nguồn vốn của Trung ương, tỉnh hỗ trợ cũng như nguồn ngân sách thành phố. Áp lực, nhu cầu bố trí vốn nhiều công trình chuyển tiếp rất lớn, nhiều công trình mới cấp bách, cần thiết. Vì vậy đòi hỏi thành phố phải tập trung mọi nguồn lực vận động, xúc tiến, kêu gọi các nhà đầu tư; chỉ đạo phối hợp đảm bảo các dự án, công trình trọng điểm trên địa bàn thành phố được triển khai đúng tiến độ, chất lượng.

Về cơ cấu và khả năng huy động nguồn vốn đầu tư từ ngân sách thành phố là 183,400 tỷ đồng, giảm 6,19 % so với kế hoạch năm 2020; trong đó: Nguồn vốn XDCB tập trung là 7,900 tỷ đồng, giảm 60,5 % so với năm 2020; nguồn vốn XDCB thu từ thu sử dụng đất là 175,500 tỷ đồng.

Thống nhất quan điểm phân bổ vốn đầu tư theo hướng: Ưu tiên trả nợ các công trình hoàn thành đưa vào sử dụng, các công trình chuyển tiếp hoàn thành trong năm 2021, nhất là các công trình đầu tư cơ sở hạ tầng dân cư đầu giá quyền sử dụng đất, các đề án xã hội hóa đã được HĐND thành phố thông qua, chỉ đầu tư mới các công trình cấp bách, cần thiết.

Về các giải pháp nhằm góp phần thực hiện tốt công tác xây dựng cơ bản:

- Nâng cao chất lượng lập hồ sơ dự án, khảo sát lập báo cáo chủ trương đầu tư chặt chẽ, khoa học, hạn chế sai sót, điều chỉnh.

- Các chủ đầu tư thường xuyên phối hợp với các địa phương, đơn vị có liên quan để thực hiện việc giải phóng mặt bằng, kiểm tra tiến độ thi công, chất lượng công trình, kịp thời đôn đốc nhà thầu thực hiện hồ sơ hoàn công, nhanh chóng hoàn thiện các thủ tục để nghiệm thu, thực hiện ngay các thủ tục thanh toán khối lượng hoàn thành khi đã đủ điều kiện thanh toán, hạn chế không để dồn vào những tháng cuối năm. Thực hiện công tác quyết toán ngay khi công trình đã hoàn thành, nghiệm thu đưa vào sử dụng để tất toán dự án, không để tồn đọng kéo dài.

- Rà soát, tập trung hoàn thành các dự án trọng điểm năm 2020. Tập trung chỉ đạo ưu tiên bố trí vốn khắc phục hậu quả bão lụt, các công trình phục vụ sản xuất, giao thông và dân dụng. Huy động các nguồn lực, bố trí vốn xây dựng kè chống sạt lở tại các điểm xung yếu trên địa bàn (kè sông Hiếu tại Phường 3, phường Đông Giang; kè sông Thạch Hãn, phường Đông Lương...).

- Đẩy mạnh chủ trương xã hội hoá đầu tư, tiếp tục khuyến khích huy động mọi nguồn vốn của các thành phần kinh tế để đầu tư xây dựng các trường học, nhà văn hoá khu phố, điện chiếu sáng, cây xanh đường phố, thoát nước, kiên cố hóa giao thông khu dân cư.

- Ưu tiên bố trí đầu tư cơ sở hạ tầng, nhất là các công trình trường học xuống cấp, hư hỏng do ảnh hưởng thiên tai, bão lũ đảm bảo an toàn tuyệt đối cho giáo viên và học sinh, mua sắm trang thiết bị trường học; tập trung hoàn thiện các dự án chuyển tiếp và xây dựng trường mới, trường đạt chuẩn Quốc gia.

### **Phần thứ tư**

## **ĐỀ ÁN PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP ĐÔ THỊ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ ĐÔNG HÀ ĐẾN NĂM 2025**

### **I. Sự cần thiết ban hành đề án:**

Trong những năm qua, thực hiện đề án phát triển nông nghiệp trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2020 được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, hỗ trợ của các cấp, các ngành, đặc biệt là sự nỗ lực phấn đấu của bà con nông dân. Lĩnh vực nông nghiệp của thành phố đã đạt được những kết quả quan trọng; đã huy động



được nhiều nguồn lực đầu tư cho nông nghiệp đô thị và phát triển các mô hình mới có hiệu quả; năng suất, chất lượng và hiệu quả kinh tế các loại cây trồng, vật nuôi không ngừng được nâng lên cơ cấu cây trồng, vật nuôi từng bước chuyển dịch đúng hướng, phát huy tiềm năng, lợi thế hiện có. Các vùng chuyên canh lúa, cây thực phẩm, rau hoa, nuôi thủy sản bước đầu có hiệu quả, góp phần nâng cao thu nhập trên một đơn vị canh tác. Sản phẩm nông nghiệp phần nào đáp ứng nhu cầu đô thị.

Tuy nhiên, thực trạng nông nghiệp của thành phố còn đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức đó là: Diễn biến thời tiết, thiên tai, dịch bệnh khó lường, gây bất lợi đến sản xuất nông nghiệp. Bên cạnh đó, thực trạng nền nông nghiệp của thành phố phát triển chưa bền vững, quy mô sản xuất nhỏ lẻ, ruộng đất còn manh mún, trình độ thâm canh còn hạn chế; Năng suất cây trồng, vật nuôi và chất lượng sản phẩm chưa cao, việc nhân rộng các mô hình có hiệu quả còn gặp nhiều khó khăn, cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ sản xuất nông nghiệp chưa đồng bộ, chế biến tiêu thụ sản phẩm còn nhiều bất cập; việc huy động doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp còn nhiều khó khăn, một số vùng sản xuất nông nghiệp còn độc canh cây lúa, điều kiện sản xuất khó khăn, hiệu quả không cao. Mặt khác, một số cơ chế chính sách còn bất cập, chưa tạo được sự đột phá mạnh mẽ để phát triển nông nghiệp theo hướng sản xuất hàng hóa, chất lượng và hiệu quả kinh tế cao.

Trong thời kỳ mới, yêu cầu phát triển nông nghiệp trên địa bàn thành phố nhằm tiếp tục đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu ngành nông nghiệp; khuyến khích hỗ trợ phát triển nông nghiệp đô thị, chú trọng phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, nông nghiệp hữu cơ, đảm bảo môi trường sinh thái và an toàn thực phẩm, phát triển nông nghiệp sinh thái kết hợp dịch vụ, du lịch, hoạt động trải nghiệm, tăng cường phát triển các chuỗi liên kết với doanh nghiệp trong sản xuất, chế biến và tiêu thụ sản phẩm, tăng mạnh giá trị sản phẩm thu hoạch trên một đơn vị diện tích.

Từ những vấn đề đặt ra trên, Ủy ban nhân dân thành phố xây dựng đề án “Phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2025” là yêu cầu cần thiết hiện nay.

## **II. Về nội dung của đề án**

Ban cơ bản thống nhất với nội dung đánh giá kết quả thực hiện đề án phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2020 và mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2025 với các mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp, chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển nông nghiệp đô thị, nhu cầu kinh phí, tổ chức thực hiện nêu trong đề án do Ủy ban nhân dân thành phố trình kỳ họp.

- Đối với nguồn vốn ngân sách thành phố: Trong điều kiện ngân sách của thành phố còn nhiều khó khăn, tuy nhiên việc bố trí ngân sách đầu tư cho đề án phát triển nông nghiệp đô thị của thành phố là yêu cầu cần thiết. Vì vậy đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố cân đối bố trí vốn hàng năm đảm bảo đáp ứng nhu cầu để tổ chức thực hiện đề án có hiệu quả.

- Quá trình tổ chức thực hiện còn phụ thuộc vào điều kiện cụ thể, cần phải tích cực phát huy sáng tạo và năng động, đột phá đưa đề án vào thực tiễn, đạt hiệu quả, chất lượng cao, đáp ứng yêu cầu, mục tiêu đề án đã đề ra.

- Một số nội dung đề nghị xem xét bổ sung:

+ Đối với chính sách nhân rộng các mô hình có hiệu quả, cần bổ sung thêm nội dung: Áp dụng chính sách hỗ trợ nhân rộng kể cả các mô hình có hiệu quả trong thời kỳ thực hiện đề án phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2020.

+ Đối với 11 danh mục đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất nông nghiệp giai đoạn 2021 - 2025 (*tại phụ lục V*), cần bổ sung các thông tin cụ thể hơn, bố trí danh mục theo thứ tự ưu tiên, thời gian thực hiện, quy mô, bố trí nguồn vốn phù hợp, đáp ứng nhu cầu, đảm bảo tiến độ, kế hoạch đề ra.

## **Phần thứ năm**

### **KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN GIAI ĐOẠN 2021 - 2025**

#### **I. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020:**

Trong những năm vừa qua, trong điều kiện hết sức khó khăn, thực hiện các cơ chế, chính sách và nhiều giải pháp chiến lược của chính phủ, thắt chặt và kiểm soát chặt chẽ đầu tư công, nhằm ổn định kinh tế vĩ mô. Các nguồn vốn đầu tư của Trung ương hỗ trợ, tỉnh phân cấp cho thành phố mặc dù đã được quan tâm, tuy nhiên vẫn chưa đáp ứng được nhu cầu phát triển của thành phố. Nguồn hỗ trợ từ chương trình mục tiêu quốc gia, vốn nước ngoài giảm mạnh so với giai đoạn 2011 - 2015; nguồn lực đầu tư của thành phố còn nhiều khó khăn, phụ thuộc phần lớn vào nguồn thu từ quỹ đất, thiếu ổn định; công tác kêu gọi, xúc tiến đầu tư còn hạn chế. Tuy nhiên với tinh thần quyết tâm cao, Đảng bộ và nhân dân Đông Hà đã nỗ lực vượt qua khó khăn đạt được nhiều kết quả đáng ghi nhận: Tổng vốn đầu tư giai đoạn 2016 - 2020 là 1.334,658 tỷ đồng, tăng 64,26% so với giai đoạn 2011 - 2015. Các nguồn vốn Trung ương hỗ trợ, tỉnh quản lý cũng như nguồn vốn của thành phố hàng năm đều tăng. Cơ bản đảm bảo vốn cho các công trình, dự án triển khai thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2020.

Báo cáo đã đánh giá nêu rõ 5 kết quả nổi bật, 5 khó khăn vướng mắc, 6 nguyên nhân khách quan và chủ quan trong quá trình thực hiện đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020. Điểm nổi bật nhất là thành phố hết sức quan tâm chú trọng các giải pháp xử lý nợ đọng, đến nay không có nợ đọng XDCCB đối với các công trình dự án từ nguồn ngân sách thành phố.

Ban KT-XH đề nghị UBND thành phố bổ sung nội dung: những bài học kinh nghiệm để làm rõ hơn kết quả thực hiện công tác đầu tư công giai đoạn 2011- 2015, đồng thời làm cơ sở cho việc xây dựng và tổ chức thực hiện tốt kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025,

#### **II. Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025:**

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 về các căn cứ lập kế hoạch, nguyên tắc lập kế hoạch, các giải pháp huy động nguồn lực, đảm bảo cân đối nguồn đầu tư, danh mục đầu tư; nhiệm vụ, giải pháp triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 đã nêu trong báo cáo của UBND thành phố. Đồng thời Ban đề nghị bổ sung và làm rõ một số nội dung sau:

### **1. Về căn cứ lập kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025**

Bổ sung căn cứ:

- Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của luật đầu tư công số 39/2019/QH14;

- Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của UBTVQH quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn NSNN giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14;

- Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 29/7/2019 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

### **2. Về giải pháp huy động nguồn lực**

- Dự kiến vốn Ngân sách TW, tỉnh, hỗ trợ, vốn nước ngoài khoảng 1.309,108 tỷ đồng; trong đó vốn TW, tỉnh, hỗ trợ 389,234 tỷ đồng giảm 20,9 % so với giai đoạn 2016 - 2020.

- Tổng nguồn vốn đầu tư từ thành phố là 1.390 tỷ đồng, tăng 57,81% so với giai đoạn 2016 - 2020; trong đó nguồn vốn từ quỹ đất 1.040,0 tỷ đồng, chiếm 74,82% trong tổng nguồn vốn đầu tư.

Dự báo tình hình kinh tế - xã hội trong những năm tới tiếp tục gặp nhiều khó khăn, thị trường bất động sản diễn biến khó lường. Vì vậy, cần phân tích làm rõ về khả năng, điều kiện để huy động; đồng thời triển khai thực hiện quyết liệt, đồng bộ các giải pháp nhằm đảm bảo hoàn thành kế hoạch. Tích cực tham mưu, đề xuất tạo sự đồng thuận, hỗ trợ của Trung ương và tỉnh để huy động nguồn lực quan trọng này. Đồng thời quan tâm tiếp tục huy động tốt nguồn lực xã hội hóa để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu trên địa bàn thành phố Đông Hà.

### **Phần thứ sáu**

### **THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định, Ban Kinh tế - Xã hội đã tiến hành xem xét thẩm tra dự thảo và thống nhất đề nghị HĐND thông qua các Nghị quyết: Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021; Nghị quyết về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương năm 2021; Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công năm 2021; Nghị quyết thông qua Đề án phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn thành phố Đông Hà đến năm 2025. Dự thảo các Nghị quyết đảm bảo về mặt nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, sát đúng với tình hình thực tế của địa phương.

Riêng đối với dự thảo “Nghị quyết thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách thành phố”, Ban đề nghị HĐND xem xét điều chỉnh: “Nghị quyết cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025”; trong đó về Nguồn vốn và danh mục dự án đảm bảo thống nhất như Kế hoạch Đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 do UBND thành phố trình, bao gồm cả danh mục dự án, nguồn vốn dự kiến của Trung ương, tỉnh hỗ trợ và các nguồn vốn khác. Trên cơ sở HĐND cho ý kiến, đề nghị UBND thành phố tiếp tục thực hiện các bước theo quy trình Luật Đầu tư công quy định, hoàn chỉnh trình HĐND thành phố khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2016 phê duyệt để có cơ sở triển khai thực hiện.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội về các báo cáo của UBND thành phố và dự thảo các Nghị quyết trình kỳ họp thứ Mười bốn HĐND thành phố Khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị chủ tọa kỳ họp xem xét các nội dung báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp; Kính trình HĐND thành phố xem xét quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND, UBND, UBMTTQVN thành phố;
- Các đại biểu HĐND thành phố;
- CVP, PVP; CVVP thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**



*[Handwritten Signature]*

**Đặng Thị Thủy**