

Số: 189 /BC-HĐND

Đông Hà, ngày 11 tháng 12 năm 2020

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ Mười bốn HĐND thành phố khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ quyền hạn theo luật định; Căn cứ Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 12/6/2019 của HĐND thành phố về chương trình giám sát năm 2020. Qua trực tiếp giám sát, khảo sát và làm việc với các đơn vị, ban, ngành, liên quan; Qua nghiên cứu, thẩm tra các báo cáo trình kỳ họp thứ XIV- HĐND thành phố khóa XI nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với các báo cáo trình tại kỳ họp và thống nhất nhận định, đánh giá thêm về tình hình thi hành Hiến pháp và pháp luật; Tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương, quản lý địa giới hành chính trong năm 2020 trình kỳ họp thứ XIV - HĐND thành phố khóa XI như sau:

#### I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA UBND THÀNH PHỐ

##### 1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng- an ninh năm 2020 và kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng an ninh năm 2021;

###### 1.1. Tình hình Quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

###### 1.1.1. Về Quốc phòng- Quân sự:

Công tác quốc phòng, quân sự địa phương được củng cố và tăng cường; đặc biệt trên lĩnh vực xây dựng khu vực phòng thủ, bổ sung hoàn chỉnh về hệ thống kế hoạch theo quy định của trên; tham mưu cho thành phố đầu tư xây dựng một số trụ sở BCH Quân sự phường. Tăng cường xây dựng cơ sở cụm ATLC - SSCĐ và ANTT vững mạnh đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong mọi tình huống. Công tác xây dựng LLVT các cấp tiếp tục được chú trọng<sup>1</sup>, tổ chức huấn luyện bồi dưỡng về kỹ, chiến thuật nâng cao khả năng SSCĐ cho lực lượng DQTV. Hoàn thành đạt 100% (117/117) chỉ tiêu gọi thanh niên nhập ngũ, giao quân đúng thời gian quy định, đảm bảo an toàn tuyệt đối. Công tác hậu phương quân đội tiếp tục được quan tâm, đăng ký chuyển sang ngạch dự bị đối với quân nhân xuất ngũ trở về địa phương đảm bảo chặt chẽ. Duy trì nghiêm chế độ trực SSCĐ, phòng, chống dịch bệnh Covid19, phòng chống thiên tai bão, lụt... theo quy định, điều động lực lượng DQ tham gia làm tốt công tác chuẩn bị và phục vụ các khu cách ly đáp ứng yêu cầu đề ra.

Tuy vậy, công tác gọi thanh niên nhập ngũ, đào tạo Sỹ quan dự bị tại một số phường vẫn còn gặp khó khăn nhất định<sup>2</sup>; công tác tuyển quân chất lượng chưa cao, phải điều chỉnh chỉ tiêu cho các phường và bù đổi.

\* Ban Pháp chế kiến nghị:

<sup>1</sup> Biên chế 89 đơn vị. Bao gồm: BCH QS 9 phường, 80 đơn vị (Trong đó: 51 BCH QS Cơ quan, tổ chức và 29 đơn vị Tự vệ). Tổng số DQTV có 1.769 đ/c đạt 2% dân số toàn thành phố. Trong đó DQ: 728 đ/c; TV có 1.041 đ/c.

<sup>2</sup> P3, P4.

- UBND các phường tăng cường công tác quản lý chặt chẽ thanh niên trong độ tuổi nhập ngũ, lực lượng từ Hạ sỹ quan dự bị trở lên để thực hiện thuận lợi và đảm bảo chỉ tiêu trong công tác tuyển quân, chỉ tiêu đào tạo Sỹ quan dự bị trong thời gian tới.

- Đề nghị BCH Quân sự thành phố tham mưu UBND thành phố chỉ đạo bổ sung kiện toàn Phó chỉ huy trưởng BCH Quân sự các phường trọng điểm trên địa bàn thành phố đảm bảo đúng quy định Luật DQTV năm 2019.

#### 1.1.2. An ninh chính trị- TTATXH

Tình hình an ninh chính trị trên địa bàn thành phố tiếp tục ổn định. Nhìn chung các tổ chức tôn giáo trên địa bàn đều hoạt động thuận tụy và tuân thủ các quy định của Nhà nước, địa phương, không tập trung đông người, thực hiện nghiêm giản cách xã hội nhằm phòng- chống dịch covid 19. Hoạt động của một số đối tượng “Pháp luân công”, hoạt động “Hội Thánh của Đức chúa trời” tuy đã được cơ quan chức năng đấu tranh, ngăn chặn, song vẫn còn tiếp tục có những diễn biến phức tạp<sup>3</sup>, tình hình tranh chấp, khiếu kiện trong nhân dân, an ninh mạng, an ninh thông tin, hoạt động của các tà đạo, đạo lạ, mê tín dị đoan... vẫn còn tiềm ẩn phức tạp một số vấn đề liên quan đến ANTT an ninh trật tự trên địa bàn thành phố. Công tác đảm bảo an ninh chính trị nội bộ tiếp tục được quan tâm; Công tác đấu tranh phản bác, vạch trần bản chất, âm mưu, ý đồ chống phá của các thế lực thù địch, đối tượng phản động, bất mãn thông qua mạng xã hội ngày càng phát huy hiệu quả.

Công tác đảm bảo ANTT trên địa bàn ngày càng được chú trọng, không để hình thành các điểm nóng, phức tạp; các lực lượng chức năng đã triển khai nhiều kế hoạch, biện pháp phòng ngừa và đấu tranh chống các loại tội phạm và tệ nạn xã hội. Công tác đấu tranh phòng - chống tội phạm được tăng cường. Tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội được phát hiện, xử lý tập trung vào các loại hành vi: Cố ý gây thương tích, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, đánh bạc, sử dụng giấy tờ giả, cướp tài sản, chống người thi hành công vụ. Án trộm cắp tài sản vẫn chiếm tỷ lệ cao trong tổng số tội phạm xảy ra (70/137 vụ VPPL về TTXH chiếm 51,1%). Phương thức, thủ đoạn của tội phạm không mới song hành vi hoạt động tinh vi, liều lĩnh và manh động hơn. So với năm trước, tội phạm có chiều hướng gia tăng (tăng 27 vụ).

Đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy tiếp tục diễn biến phức tạp và có chiều hướng gia tăng, hiện có 337 người, tăng 29 người so với cùng kỳ 2019( 11/2019) và tăng 42 người so với cuối năm 2019, làm ảnh hưởng đến tâm lý, đời sống sinh hoạt trong nhân dân.

Tai nạn giao thông tuy có giảm về số vụ và người chết<sup>4</sup>, song tai nạn nghiêm trọng vẫn còn xảy ra 15 vụ, chết 12 người, bị thương 03 người.

\*Ban Pháp chế kiến nghị:

---

<sup>3</sup> Đối tượng không chịu từ bỏ mà tiếp tục công khai tập luyện ở một số điểm công cộng và ở nhà riêng; có hành vi phò tá tài liệu Pháp Luân công phát tán tại các khu vực công cộng như Chợ, bệnh viện, siêu thị; hoạt động tụ tập đông người để sinh hoạt Pháp Luân Công, tổ chức kỷ niệm ngày Đại pháp thế giới và sinh nhật Lý Hồng Chí vào các ngày 13/01/2020,03/2/2020, 13/5/2020. Hiện tại trên địa bàn có 37 đối tượng tham gia, P1:08, p1: 02, p3:03,p5:09, Đông Thanh:02,, Đông Giang: 01, Đông Lễ:08, Đông Lương:04.

<sup>4</sup> 11 tháng đầu năm xảy ra 38 vụ, chết 12 người, bị thương 34 người (Giảm 01 vụ, giảm 04 người chết, tăng 08 người bị thương so với cùng kỳ).

- Đề nghị Công an thành phố tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các cơ quan hữu quan, nhất là các cơ quan tiến hành tố tụng trong việc phát hiện, xử lý kịp thời các vụ việc có dấu hiệu tội phạm, nhất là các vụ việc liên quan tín dụng đen, các cá nhân, tổ chức vi phạm trong việc cầm cố tài sản là nguyên nhân, điều kiện dẫn đến tội phạm chiếm đoạt tài sản các vụ việc dư luận xã hội quan tâm.

## 1.2. Công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính

- Công tác xây dựng chính quyền được UBND thành phố quan tâm thực hiện. Tiếp tục tổ chức bộ máy các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, hợp lý, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Tiếp tục triển khai cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các cơ quan, đơn vị; Kịp thời kiện toàn bộ máy lãnh đạo, công chức, viên chức các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp, UBND các phường; thường xuyên quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ nhằm nâng cao chất lượng cán bộ, công chức, viên chức gắn với việc thực hiện Nghị quyết số 39-NQ-TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Công tác địa giới hành chính được quan tâm, phối hợp thực hiện có hiệu quả Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính”; tiến hành kiểm tra, đề xuất hiệu chỉnh địa giới hành chính giữa các phường; hoàn thành việc cắm mốc địa giới hành chính giữa các phường trên địa bàn thành phố nhằm tạo điều kiện thuận lợi trong công tác quản lý nhà nước về địa giới hành chính.

- Công tác cải cách hành chính của thành phố đã được triển khai thực hiện quyết liệt, đồng bộ với nhiều cách làm mới, sáng tạo, thiết thực, hiệu quả; đồng thời đã huy động được sự tham gia của các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội các cấp và người dân, doanh nghiệp cùng tham gia; Công tác cải cách thể chế thường xuyên được quan tâm. Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, cơ chế, chính sách được thường xuyên rà soát, xây dựng, sửa đổi, bổ sung hoàn thiện đảm bảo thống nhất với quy định của Trung ương và phù hợp tình hình, điều kiện thực tế của thành phố; công tác cải cách TTHC và cơ chế một cửa, một cửa liên thông được triển khai thực hiện nghiêm túc. Ứng dụng công nghệ thông tin được đẩy mạnh giúp công khai, minh bạch, cắt giảm thời gian giải quyết TTHC nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp, nhân dân trong giải quyết thủ tục hành chính và hướng đến xây dựng Chính quyền điện tử và nền hành chính hiện đại, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước.

Tuy vậy, công tác cải cách hành chính vẫn còn một số hạn chế: Việc triển khai thực hiện tiếp nhận và trả hồ sơ, kết quả giải quyết thủ tục hành chính qua dịch vụ bưu chính công ích, dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, mức độ 4 gặp nhiều khó khăn, đạt tỷ lệ thấp; Việc giải quyết thủ tục hành chính còn xảy ra tình trạng trễ hẹn; tỷ lệ tinh giản biên chế chưa đạt chỉ tiêu trên giao.

\* Ban Pháp chế kiến nghị: Thực hiện hiệu quả đề án Một cửa theo hướng hiện đại tại UBND thành phố. Hoàn thiện công tác hiện đại hóa địa giới hành chính theo

Đề án 513 của Chính Phủ. Tăng cường các giải pháp nhằm thực hiện tinh giản biên chế đạt chỉ tiêu đề ra.

### 1.3. Tình hình chấp hành pháp luật trong lĩnh vực trật tự xây dựng, đất đai

Nhìn chung nhận thức của người dân về chấp hành pháp luật trong lĩnh vực trật tự xây dựng ngày càng được nâng lên, công tác tuyên truyền tiếp tục được đẩy mạnh trên mọi hình thức; công tác phối hợp kiểm tra, xử lý vi phạm trật tự xây dựng, trật tự đô thị được duy trì; Công tác tham mưu UBND tỉnh và UBND thành phố ban hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo đúng quy định<sup>5</sup>.

Trong năm Đội trật tự xây dựng phối hợp UBND các phường đã kiểm tra 853 trường hợp. Trong đó có GPXD và xây dựng đúng GPXD có 677 trường hợp; công trình xây dựng sai GPXD có 31 trường hợp; công trình không có GPXD 109 trường hợp, công trình vi phạm quy hoạch, chỉ giới xây dựng, lấn chiếm đất công, vi phạm quy chế kiến trúc 39 trường hợp. Ngoài ra việc tổ chức ra quân kiểm tra, xử lý vi phạm trật tự đô thị góp phần đảm bảo an toàn giao thông, mỹ quan đô thị.

Quá trình kiểm tra, xử lý trong trật tự xây dựng, trật tự đô thị đã tạo được sự chuyển biến tích cực về nhận thức, ý thức của người dân về trật tự, văn minh đô thị nhằm góp phần thực hiện tốt chủ đề năm của thành phố “Quy hoạch, giải phóng mặt bằng và xây dựng văn minh đô thị”.

Tuy vậy, tình hình chấp hành pháp luật của nhân dân trong lĩnh vực trật tự xây dựng, đất đai vẫn hạn chế; còn xảy ra việc xây dựng nhà ở khi chưa có giấy phép xây dựng, sai giấy phép xây dựng, công trình xây dựng vi phạm quy hoạch, chỉ giới, lấn chiếm đất công vẫn còn xảy ra trên địa bàn thành phố.

\*Ban Pháp chế kiến nghị:

- Đội Trật tự xây dựng phối hợp với UBND các phường, đoàn thể thành phố đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về công tác trật tự xây dựng, trật tự đô thị; Tăng cường công tác kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng, trật tự đô thị trên địa bàn thành phố; Kiên quyết xử lý đối với các trường hợp xây dựng không phép, lấn chiếm đất công, vi phạm quy hoạch, vi phạm quy chế quản lý kiến trúc đô thị, các trường hợp vi phạm hành lang an toàn đường sắt, đường bộ.

## **2. Báo cáo tình hình tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân năm 2020 và nhiệm vụ năm 2021**

Trong năm 2020, tình hình đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn thành phố có giảm về số lượng đơn và vụ việc so với năm 2019<sup>6</sup>; Đơn thư khiếu nại, tố cáo tăng<sup>7</sup>. Đơn thư trong nhân dân chủ yếu kiến nghị, phản ánh<sup>8</sup>; Nội dung đơn thư liên quan đến lĩnh vực đất đai, đền bù giải phóng mặt bằng vẫn

<sup>5</sup> UBND tỉnh và thành phố ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính 7 trường hợp với tổng số tiền là 150.750.000 đ. ( Ông Phan Đình Hân-kp8- p5 xây dựng nhà ở không có GPXD, Bà Lê Thị Sáo kp8-p5 xây dựng công trình không phù hợp với quy hoạch được phê duyệt, Ông Trần Đình Bảo kp8- p1 xây dựng sai nội dung GPXD, Ông Trương Minh Hoàng kp1-p1 xây dựng nhà ở để vật liệu không đúng nơi quy định, Bà Nguyễn Thị Dám kp8-p5 xây dựng công trình khác ở đô thị không có GPXD, Ông Nguyễn Phương kp6-p1 xây dựng công trình khác ở đô thị không có GPXD tại kp1- Đông Lễ).

<sup>6</sup> Tiếp nhận trong kỳ 153 đơn/138 vụ việc. Đơn đủ điều kiện xử lý: 150 đơn/ 135 vụ việc, tăng 22 đơn/16 vụ việc so với cùng kỳ năm 2019.

<sup>7</sup> Đơn khiếu nại 05 đơn/03 vụ việc (Tăng 02 đơn, không tăng vụ việc);Đơn tố cáo tăng 07 đơn/04 vụ việc ( Tăng 04 đơn, tăng 04 vụ việc).

<sup>8</sup> Đơn kiến nghị, phản ánh 316 đơn/293 vụ việc (Giảm 38 đơn, 28 vụ việc)

chiếm tỷ lệ lớn trong số lượng đơn thư tiếp nhận (215 đơn/195 vụ việc, chiếm 65,5%).

Xác định được tầm quan trọng trong công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư, lãnh đạo chính quyền địa phương từ thành phố đến cơ sở đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, tập trung giải quyết đơn thư; chính vì vậy tỷ lệ giải quyết đơn thư kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố đạt tỷ lệ khá cao, đạt 90% vụ việc tiếp nhận (168/186).

Nhìn chung, hoạt động tiếp công dân, việc tiếp nhận, xử lý và giải quyết đơn thư được UBND thành phố và UBND các phường thực hiện khá nghiêm túc; Quá trình tiếp nhận, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật khiếu nại, Luật tố cáo và các văn bản QPPL hiện hành. Đối với các vụ việc kiến nghị, phản ánh, UBND thành phố đã tiếp nhận, kịp thời chuyển đến đơn vị, cơ quan nghiên cứu, tham mưu UBND thành phố giải quyết, trả lời công dân đúng quy định.

Tuy vậy, công tác giải quyết đơn thư của công dân vẫn còn bộc lộ những hạn chế, khó khăn nhất định về khách quan và chủ quan như sau:

+ Về khách quan: Tính chất vụ việc đơn thư ngày càng phức tạp hơn, tình trạng đơn thư được gửi đến nhiều ngành, nhiều cấp vẫn còn xảy ra. Các vụ việc đơn thư phức tạp, kéo dài vẫn còn trên địa bàn.

+ Về chủ quan: Công tác tham mưu đối với lãnh đạo UBND thành phố của UBND phường, các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp đôi lúc còn chậm, còn bỏ sót trong tham mưu giải quyết đơn thư, dẫn đến việc xử lý đơn thư của công dân thiếu dứt điểm và tăng số lượng đơn thư/ 01 vụ việc. Việc theo dõi, đôn đốc tiến độ thực hiện chưa được thường xuyên, thiếu quyết liệt trong tham mưu, xử lý các tình huống chậm trễ.

\* Ban Pháp chế kiến nghị: Các đơn vị, phòng ban tham mưu UBND thành phố trong giải quyết đơn thư khắc phục nội dung hạn chế chủ quan trên, tăng cường công tác tham mưu, đẩy nhanh tiến độ, giải quyết dứt điểm các trường hợp kiến nghị, phản ánh chính đáng thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố.

## **II. THẨM TRA BÁO CÁO HOẠT ĐỘNG CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP**

Qua giám sát, và thẩm tra báo cáo các đơn vị trong khối nội chính, Ban Pháp chế nhận thấy mối quan hệ phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong khối nội chính ngày càng được tăng cường (Công an, Viện KS, Tòa án, Chi cục THADS thành phố) Quan điểm thống nhất trong quá trình giải quyết án, không có kháng nghị cùng cấp. Duy trì và thực hiện có hiệu quả hội nghị liên ngành, chủ động trao đổi, kịp thời giải quyết những vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ, nhằm đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án.

Đề nghị các cơ quan tố tụng phối hợp chặt chẽ với nhau để xử lý đúng theo quy định của pháp luật với hành vi của loại tội phạm mới, lần đầu được xử lý tại địa bàn thành phố Đông Hà nói riêng và tỉnh Quảng trị nói chung, tội “ Tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy”.

### **1. Đối với Viện kiểm sát nhân dân thành phố**

Trong năm 2020, Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã chủ động phối hợp chặt chẽ với Cơ quan điều tra và các cơ quan hữu quan khác trong việc nắm và quản lý chặt chẽ nguồn tin về tội phạm, nâng cao chất lượng phân loại xử lý ban

đầu về nguồn tin; Kiểm sát 100% tố giác, tin báo về tội phạm; Kịp thời phát hiện sai sót và ban hành 03 bản kiến nghị trong việc tiếp nhận, phân loại, xử lý ban đầu tố giác, tin báo tội phạm tại một số đơn vị; đã thực hành quyền công tố và kiểm sát, giải quyết 163 tố giác, tin báo về tội phạm (tăng 19 tin so với cùng kỳ năm trước). Kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can và các hoạt động điều tra; Đề cao trách nhiệm của Viện Kiểm sát trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định tố tụng của cơ quan điều tra đúng quy định pháp luật.

Trong năm Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra 183 vụ/ 200 bị can (Tăng 19 vụ/24 bị can so với cùng kỳ năm trước). Tất cả các vụ án, bị can đã khởi tố, điều tra đảm bảo có căn cứ, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có án đình chỉ điều tra do không phạm tội.

Trong kỳ, Viện kiểm sát đã thụ lý thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết trong giai đoạn truy tố 133 vụ/169 bị can (tăng 18 vụ/29 bị can so với cùng kỳ năm trước). Tất cả các quyết định truy tố của VKS đúng thời hạn, 100% các bị can bị truy tố, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai và bỏ lọt tội phạm, không có trường hợp Viện kiểm sát trả hồ sơ cho cơ quan điều tra để điều tra bổ sung.

Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã chủ động thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự; kiểm sát chặt chẽ việc chấp hành pháp luật của Tòa án, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng, các bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo hoạt động xét xử tuân thủ đúng quy định pháp luật tố tụng hình sự; Không để xảy ra trường hợp Viện kiểm sát truy tố nhưng Tòa án tuyên không phạm tội, không có trường hợp Tòa án trả hồ sơ cho Viện kiểm sát để điều tra bổ sung; Không có trường hợp Viện kiểm sát rút một phần hoặc toàn bộ quyết định truy tố, Tòa án xét xử khác với tội danh, điều khoản Viện kiểm sát truy tố.

Chú trọng tổng hợp các vi phạm, sơ hở trong công tác quản lý là nguyên nhân, điều kiện của tội phạm, vi phạm để kiến nghị phòng ngừa (đã ban hành 02 kiến nghị).

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính và các việc khác đảm bảo theo quy định của pháp luật. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam; Kiểm sát việc thi hành án hình sự, thi hành án dân sự, kiểm sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp tiếp tục được Viện Kiểm sát quan tâm, chú trọng.

\* Ban Pháp chế kiến nghị:

-Tiếp tục phát huy, tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra; thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng chống oan sai, bỏ lọt tội phạm; nâng cao chất lượng kiểm sát hoạt động tư pháp, đảm bảo xử lý đúng luật các vụ, việc.

## **2. Đối với Tòa án nhân dân thành phố**

Tòa án nhân dân thành phố thực hiện quyền tư pháp đã làm tốt nhiệm vụ xét xử, giải quyết các loại án đảm bảo theo quy định của pháp luật nhằm bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân.

Trong năm 2020, tổng số án các loại Tòa án phải giải quyết là 658 vụ (giảm 63 vụ so với cùng kỳ 2019). Trong đó thụ lý mới 635 vụ, việc, năm trước chuyển sang 23 vụ; đã giải quyết 520 vụ, việc đạt tỷ lệ 79 % (thấp hơn tỷ lệ giải quyết cùng kỳ 19,2%). Các loại án tập trung chủ yếu đó là: Án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh thương mại, án hành chính<sup>9</sup>.

Án hình sự tăng 10 vụ/21 bị cáo so với cùng kỳ năm trước (124 vụ/160 bị cáo). Tỷ lệ giải quyết án hình sự giảm 20,17 % so với cùng kỳ (đã giải quyết 99 vụ/134 bị cáo, đạt 79,83%). Các loại tội phạm tập trung vào: Cố ý gây thương tích, trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tàng trữ, mua bán trái phép chất ma túy; Vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ; Tội đánh bạc, tội buôn bán hàng cấm, vận chuyển hàng cấm, sử dụng tài liệu giả của cơ quan nhà nước; Tội tham ô tài sản, cố ý làm hư hỏng tài sản, tàng trữ trái phép công cụ hỗ trợ, cố ý làm hư hỏng tài sản, chống người thi hành công vụ.

Việc xét xử các vụ án hình sự đảm bảo đúng người, đúng tội, áp dụng các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ đúng pháp luật, không xử oan, không bỏ lọt tội phạm. Hình phạt áp dụng đối với các bị cáo đảm bảo nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội, đáp ứng yêu cầu phòng-chống tội phạm trong tình hình hiện nay; đồng thời thể hiện sự nghiêm minh trong việc áp dụng pháp luật. Một số vụ án có tính chất nghiêm trọng, dư luận xã hội quan tâm, được Tòa án đưa ra xét xử kịp thời và có hình phạt nghiêm khắc để răn đe<sup>10</sup>. Công tác xét xử lưu động án hình sự tiếp tục được quan tâm.

Việc giải quyết, xét xử các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính đảm bảo tính khách quan, toàn diện, áp dụng đúng các quy định của pháp luật tổ tụng dân sự trong giải quyết các loại án trên; quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự được Tòa án bảo vệ.

Việc ra quyết định đình chỉ các vụ, việc đảm bảo các căn cứ theo quy định của pháp luật. Việc ra quyết định thi hành án, cho hoãn thi hành án được Tòa án thực hiện kịp thời, chặt chẽ, đúng quy định của Bộ luật hình sự, Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn thi hành. Trong năm không có án hủy tại cấp phúc thẩm.

\* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Tiếp tục đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các loại vụ án; đảm bảo việc ra bản án, quyết định đúng pháp luật, không bỏ lọt tội phạm, không làm oan người vô tội; hạn chế mức thấp nhất án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán; Tăng cường xét xử lưu động, công tác hòa giải, đối thoại trong giải quyết các vụ án dân sự, hành chính. Không để xảy ra trường hợp việc ra quyết định, bản án còn sai sót, tuyên không rõ, khó thi hành.

<sup>9</sup> Án hình sự 124 vụ/160 bị cáo, tăng 10 vụ/20 bị cáo so với cùng kỳ; án dân sự phải giải quyết 176 vụ, việc; giảm 58 vụ, việc so với cùng kỳ. Án Hôn nhân & Gia đình với tổng số vụ, việc phải giải quyết 307 vụ, việc, giảm 07 vụ, việc so với cùng kỳ; án hành chính 16 vụ, việc.

<sup>10</sup> Như: Vụ Thái Xuân Hoàng, ở tại Khu phố 3, Phường 5, thành phố Đông Hà đã có hành vi đánh mẹ ruột của mình với tỷ lệ tổn thương cơ thể 33%, Tòa án đã xử phạt bị cáo Hoàng về tội “Cố ý gây thương tích” với mức án 03 năm tù.

Vụ Lê Phước, ở tại Khu phố 3, Phường 1, thành phố Đông Hà có hành vi tàng trữ 189 viên ma túy tổng hợp, Tòa án đã xử phạt bị cáo Phước về tội “Tàng trữ trái phép chất ma túy” với mức án 06 năm 06 tháng tù.

Vụ Phan Duy Quang, ở tại Khu phố 5, Phường 4, thành phố Đông Hà cùng với các đồng phạm có hành vi mua bán 1,8174 gam ma túy Heroin, Tòa án đã xử phạt bị cáo Quang về tội “Mua bán trái phép chất ma túy” với mức án 8 năm tù.

### **3. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự thành phố**

Năm 2020, số vụ việc thụ lý thi hành có chiều hướng gia tăng so với cùng kỳ năm trước; nhiều vụ, việc mang tính chất phức tạp, khó thi hành, đặc biệt vụ việc Vĩnh Bình- Nguyễn Thị Thủy- Nguyễn Phước Bảo Thiên Phú còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, liên quan đến quyền và lợi ích của các đương sự, dẫn đến đơn thư khiếu kiện, tố cáo.

Chi cục Thi hành án dân sự thành phố đã tham mưu Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự thành phố tăng cường chỉ đạo, có ý kiến đối với các vụ việc phức tạp, có vướng mắc và yêu cầu các cơ quan ban ngành liên quan phối hợp chặt chẽ, đặc biệt trong cưỡng chế thi hành án. Vì vậy, đã tổ chức thi hành dứt điểm một số vụ, việc phức tạp, khó giải quyết; thi hành dứt điểm một số vụ việc có giá trị lớn như vụ ông Võ Văn Thủy và bà Lê Thị Nga, vụ Công ty TNHH đầu tư Sài Gòn Đông Hải; Cường chế hiệu quả như vụ Hoàng Hàn- Hoàng Thị Thảo và vụ Sữ thị Thu - phường 2; Nguyễn Mạnh Hương- Nguyễn thị Hải- khu phố 5- phường 1; vụ công ty cổ phần Funirtmax tại phường Đông Lương.

Việc tổ chức cưỡng chế thi hành án có huy động lực lượng được thuận lợi, tình hình an ninh trật tự được đảm bảo.

Việc ra quyết định thi hành án đảm bảo đúng thời hạn đối với các bản án, quyết định của Tòa án về dân sự đã có hiệu lực pháp luật. Công tác phân loại án có điều kiện thi hành, không có điều kiện thi hành được Chi cục Thi hành án quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện đảm bảo đúng pháp luật; tập trung và tổ chức thi hành các vụ việc có điều kiện thi hành.

Tuy vậy, quá trình thi hành án vẫn còn gặp những khó khăn nhất định: Một số vụ việc phức tạp, có giá trị thi hành lớn chưa giải quyết xong<sup>11</sup>. Chế độ hoạt động Ban Chỉ đạo THADS thành phố chưa được duy trì.

\* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Chi cục THADS thành phố tiếp tục thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế thi hành án. Tập trung giải quyết các vụ việc có điều kiện thi hành. Quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế đảm bảo đúng thủ tục, trình tự theo quy định pháp luật, không để phát sinh khiếu nại, tố cáo góp phần ổn định ANCT- TTATXH trên địa bàn.

- Chủ động xác minh điều kiện thi hành án và kịp thời áp dụng các biện pháp cưỡng chế thi hành án theo quy định của pháp luật.

- Tăng cường công tác tham mưu, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS thành phố, kịp thời chỉ đạo giải quyết những khó khăn vướng mắc trong quá trình thi hành án đối với các vụ, việc phức tạp.

### **V. THẨM TRA CÁC DỰ THẢO CÁC NGHỊ QUYẾT**

- Về cơ sở pháp lý: Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển Kinh tế- Xã hội, Quốc phòng- An ninh năm 2020 được xây dựng đảm bảo các căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

---

<sup>11</sup> vụ giao nhà 65B Quốc lộ 9 ( Hà Văn Phong, Nguyễn Thị Thủy); Vụ Ngô Thị Như Hoa p5, vụ Công Ty CP đầu tư và xây dựng Tiến Hà- Hoàng Đức Ý, vụ Nguyễn Thị Gái- Phùng Thị Minh Châu tại phường 1, vụ Hoàng Truật tại p2, dự kiến có 05 vụ cưỡng chế có huy động lực lượng.



-Nội dung dự thảo các Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp và tình hình thực tế về phát triển Kinh tế- Xã hội, Quốc phòng- An ninh của địa phương; thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định.

Ban Pháp chế HĐND thành phố đề nghị HĐND thành phố xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thi hành pháp luật trong năm 2020 trên địa bàn thành phố, Ban Pháp chế trình tại kỳ họp thứ XIV - HĐND thành phố khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021 để đại biểu HĐND thành phố nghiên cứu xem xét./.

**Nơi nhận:**

- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố;
- UBND; UBMTTQVN thành phố;
- Viện Kiểm sát, Tòa án, Chỉ cục THA, Công an, BCH Quân sự Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND thành phố khóa XI
- Đại biểu mời tham dự kỳ họp HĐND TP
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

