

Số: 165 /BC-HĐND

Đông Hà, ngày 16 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ XI HĐND thành phố khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ quyền hạn theo luật định; Căn cứ Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 12/6/2019 của HĐND thành phố về chương trình giám sát năm 2020. Qua trực tiếp giám sát, khảo sát và làm việc với các đơn vị, ban, ngành, liên quan; qua nghiên cứu, thẩm tra các báo cáo trình kỳ họp thứ XI- HĐND thành phố khóa XI nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với các báo cáo trình tại kỳ họp và thống nhất nhận định, đánh giá thêm về tình hình thi hành Hiến pháp và pháp luật; tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương, quản lý địa giới hành chính trong 6 tháng đầu năm 2020 trình kỳ họp thứ XI - HĐND thành phố khóa XI như sau:

I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA UBND THÀNH PHỐ

1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng- an ninh 6 tháng đầu năm 2020 và kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quốc phòng an ninh 6 tháng cuối năm 2020;

1.1. Tình hình quốc phòng – an ninh, trật tự an toàn xã hội

Trong 6 tháng đầu năm 2020, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thành phố được giữ vững và ổn định. Công tác quốc phòng, quân sự địa phương được củng cố và tăng cường; đặc biệt trên lĩnh vực xây dựng khu vực phòng thủ; Tăng cường xây dựng cơ sở cụm ATLC – SSCĐ và ANTT vững mạnh đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong mọi tình huống; Công tác xây dựng LLVT các cấp tiếp tục được chú trọng¹, tổ chức huấn luyện bồi dưỡng về kỹ, chiến thuật nâng cao khả năng SSCĐ cho lực lượng DQTV. Hoàn thành 100% chỉ tiêu gọi thanh niên nhập ngũ, giao quân đúng thời gian quy định; công tác hậu phương quân đội tiếp tục được quan tâm, đăng ký chuyển sang ngạch dự bị đối quân nhân xuất ngũ trở về địa phương đảm bảo chặt chẽ, chu đáo. Duy trì nghiêm túc phòng, chống dịch bệnh Covid19 theo quy định, điều động lực lượng DQ tham gia làm tốt công tác chuẩn bị và phục vụ các khu cách ly đáp ứng yêu cầu để ra.

Tuy vậy, công tác gọi Thanh niên nhập ngũ, đào tạo Sĩ quan dự bị tại một số phường vẫn còn gặp khó khăn nhất định².

Tình hình an ninh chính trị trên địa bàn thành phố tiếp tục ổn định. Nhìn chung các tổ chức tôn giáo trên địa bàn đều hoạt động thuận tụy và tuân thủ các

¹ Biên chế 89 đơn vị. Trong đó 51 BCH Quân sự con quan, 09 BCH Quân sự phường, 29 đơn vị tự vệ; tổng số DQTV: 1911 đồng chí, (DQ: 985 đc, TV: 926 đc); Tổng số lực lượng DBĐV đã sắp xếp : 2.029/2.084 đạt 97,36%.

² Như P3, P4.

quy định của Nhà nước, địa phương. Hoạt động của một số đối tượng “Pháp luân công”, hoạt động “Hội Thánh của Đức chúa trời” tuy đã được cơ quan chức năng đấu tranh, ngăn chặn, song vẫn còn tiếp tục có những diễn biến phức tạp³, vẫn còn tiềm ẩn nhiều vấn đề ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự trên địa bàn thành phố. Công tác đảm bảo an ninh chính trị nội bộ tiếp tục được quan tâm; Công tác đấu tranh phản bác, vạch trần bản chất, âm mưu, ý đồ chống phá của các thế lực thù địch, đối tượng phản động, bất mãn thông qua mạng xã hội ngày càng phát huy hiệu quả.

Công tác đảm bảo ANTT trên địa bàn ngày càng được chú trọng, không để hình thành các điểm nóng, phức tạp; các lực lượng chức năng đã triển khai nhiều kế hoạch, biện pháp phòng ngừa và đấu tranh chống các loại tội phạm và tệ nạn xã hội. Công tác đấu tranh phòng - chống tội phạm được tăng cường. Tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội được phát hiện, xử lý tập trung vào các loại hành vi: Cố ý gây thương tích, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, đánh bạc, sử dụng giấy tờ giả, cướp tài sản. Phương thức, thủ đoạn của tội phạm không mới song hành vi hoạt động tinh vi, liêu lĩnh và manh động hơn. So với năm trước, tội phạm được kiểm chế nhưng một số loại tội phạm vẫn còn diễn biến phức tạp, nhất là tội phạm về TTATXH đang có chiều hướng gia tăng.

Đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy tiếp tục diễn biến phức tạp và có chiều hướng gia tăng (tăng 03 người so với cùng kỳ và tăng 29 người so với cuối năm 2019), hiện tại trên địa bàn thành phố có 324 người nghiện, ảnh hưởng đến tâm lý, sinh hoạt trong đời sống nhân dân.

Tai nạn giao thông tăng về số vụ và số người bị thương, giảm số người chết so với cùng kỳ (Tăng 03 vụ, giảm 02 người chết, tăng 10 người bị thương). Trong đó: Xảy ra 11 vụ vi phạm quy định tham gia giao thông đường bộ có dấu hiệu hình sự⁴.

*Ban Pháp chế kiến nghị:

- UBND các phường tăng cường công tác tuyên truyền Luật nghĩa vụ quân sự, Luật dự bị động viên năm 2019 nhằm nâng cao nhận thức và trách nhiệm trong toàn dân; Quản lý chặt chẽ Thanh niên trong độ tuổi nhập ngũ, lực lượng từ Hạ sỹ quan dự bị trở lên để thực hiện thuận lợi và đảm bảo chỉ tiêu trong công tác tuyển quân, chỉ tiêu đào tạo Sỹ quan dự bị trong thời gian tới.

- Đề nghị Công an thành phố tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các cơ quan hữu quan, nhất là các cơ quan tiến hành tố tụng trong việc phát hiện, xử lý kịp thời các vụ việc có dấu hiệu tội phạm, nhất là các vụ việc liên quan tín dụng đen, các vụ việc dư luận xã hội quan tâm.

³ Đối tượng không chịu từ bỏ mà tiếp tục công khai tập luyện ở một số điểm công cộng và nhà riêng; có hành vi phô tô tài liệu Pháp Luân công phát tán tại các khu vực công cộng như Chợ, bệnh viện, siêu thị; hoạt động tụ tập đông người để sinh hoạt Pháp Luân Công, tổ chức kỷ niệm ngày Đại pháp thế giới và sinh nhật Lý Hồng Chí vào các ngày 13/01/2020, 03/2/2020, 13/5/2020. Hiện tại trên địa bàn có 37 đối tượng tham gia, P1:08, p1: 02, p3:03, p5:09, Đông Thanh:02,, Đông Giang: 01, Đông Lễ:08, Đông Lương:04.

⁴ Làm chết 06 người, bị thương 06 người; tăng 01 vụ, giảm 02 người chết, tăng 02 người bị thương so với cùng kỳ).

1.2. Công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính

- UBND thành phố tiếp tục duy trì hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước; thực hiện tốt công tác cải cách tài chính công, tiếp tục triển khai cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các cơ quan, đơn vị; chỉ đạo tốt việc ổn định hoạt động của các khu phố trên địa bàn sau khi sắp xếp, tổ chức lại; tổ chức kiện toàn bộ máy lãnh đạo, công chức, viên chức các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp; thực hiện quy trình bổ nhiệm, bổ nhiệm lại các chức danh lãnh đạo; tổ chức tốt việc đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của Người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, đánh giá giá phân loại công chức, viên chức; quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ nhằm nâng cao chất lượng cán bộ, công chức, viên chức.

- Công tác cải cách hành chính của thành phố ngày càng được quan tâm, UBND thành phố có những chỉ đạo, tổ chức triển khai các nội dung mang tính đột phá để thu hút đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội của thành phố; tập trung các giải pháp nâng cao chỉ số cải cách hành chính; tổ chức kiểm tra việc thực hiện các quy định về văn hóa công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính của các cơ quan, đơn vị nhằm chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực thi công vụ.

1.3. Tình hình chấp hành pháp luật trong lĩnh vực trật tự xây dựng, đất đai

Nhìn chung nhận thức của người dân về chấp hành pháp luật trong lĩnh vực trật tự xây dựng ngày càng được nâng lên, công tác tuyên truyền tiếp tục được đẩy mạnh trên mọi hình thức; công tác phối hợp kiểm tra, xử lý vi phạm trật tự xây dựng, trật tự đô thị được duy trì; Công tác tham mưu UBND Tỉnh và UBND thành phố ban hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo đúng quy định⁵. Tuy vậy, vẫn còn xảy ra việc xây dựng nhà ở khi chưa có giấy phép xây dựng, sai giấy phép xây dựng, công trình xây dựng vi phạm quy hoạch, chỉ giới, lấn chiếm đất công vẫn còn xảy ra trên địa bàn thành phố⁶.

Công tác kiểm tra trật tự đô thị tiếp tục được quan tâm. Đội trật tự xây dựng và UBND các phường thường xuyên duy trì lực lượng, bám sát địa bàn, xử lý các trường hợp vi phạm lấn chiếm lòng, lề đường, vỉa hè trên các tuyến trung tâm thành phố; kiến quyết xử lý các trường hợp cố tình vi phạm, các điểm nóng vi phạm trật tự đô thị trên địa bàn thành phố như : Chợ Đông hà, Chợ phường 5, Chợ Hàm Nghi , Công viên Lê Duẩn, Công Viên Phidel, nhà Văn hóa trung tâm tỉnh Quảng trị, các tuyến đường tập trung kinh doanh buôn bán trên địa bàn thành phố.

Quá trình kiểm tra, xử lý trong trật tự xây dựng, trật tự đô thị đã tạo được sự chuyển biến tích cực về nhận thức, ý thức của người dân về trật tự, văn minh đô thị

⁵ UBND tỉnh và thành phố ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính 7 trường hợp với tổng số tiền là 150.750.000 d. (Ông Phan Đình Hân-kp8- p5 xây dựng nhà ở không có GPXD, Bà Lê Thị Sáo kp8-p5 xây dựng công trình không phù hợp với quy hoạch được phê duyệt, Ông Trần Đình Bảo kp8- p1 xây dựng sai nội dung GPXD, Ông Trương Minh Hoàng kp1-p1 xây dựng nhà ở để vật liệu không đúng nơi quy định, Bà Nguyễn Thị Dám kp8-p5 xây dựng công trình khác ở đô thị không có GPXD, Ông Nguyễn Phương kp6-p1 xây dựng công trình khác ở đô thị không có GPXD tại kp1- Đông Lễ).

⁶ Đã kiểm tra 472 trường hợp. Trong đó 381 trường hợp có GPXD và thi công đúng GPXD, 59 trường hợp không có GPXD, 16 trường hợp sai GPXD, 13 trường hợp vi phạm quy hoạch, chỉ giới xây dựng, lấn chiếm đất công.

nhằm góp phần thực hiện tốt chủ đề năm của thành phố “ Quy hoạch, giải phóng mặt bằng và xây dựng văn minh đô thị”.

*Ban Pháp chế kiến nghị:

- Đội Trật tự xây dựng phối hợp với UBND các phường, đoàn thể thành phố đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về công tác trật tự xây dựng, trật tự đô thị; Tăng cường công tác kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng, trật tự đô thị trên địa bàn thành phố; Kiên quyết xử lý đối với các trường hợp xây dựng không phép, sai phép, vi phạm vi phạm chỉ giới xây dựng, lấn chiếm đất công, vi phạm quy hoạch, vi phạm quy chế quản lý kiến trúc đô thị, các trường hợp vi phạm hành lang an toàn đường sắt, đường bộ.

2. Báo cáo tình hình tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2020

Trong 6 tháng đầu năm 2020, tình hình đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tiếp nhận tại UBND thành phố tăng về số lượng đơn và vụ việc⁷, đơn thư trong nhân dân chủ yếu kiến nghị, phản ánh⁸; Nội dung đơn thư chủ yếu liên quan đến lĩnh vực đất đai, đền bù giải phóng mặt bằng, chính sách xã hội, song tính chất vụ việc phức tạp hơn, tình trạng đơn thư được gửi đến nhiều ngành, nhiều cấp vẫn còn xảy ra.

Xác định được tầm quan trọng trong công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư, lãnh đạo Chính quyền địa phương từ thành phố đến cơ sở đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, tập trung giải quyết đơn thư; chính vì vậy tỷ lệ giải quyết đơn thư cơ bản đảm bảo yêu cầu đề ra (đạt 79% vụ việc tiếp nhận). Quy trình tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh thực hiện tại UBND thành phố đảm bảo đúng quy định pháp luật.

Hiện tại vẫn còn một số ít trường hợp đơn thư tuy đã được các cơ quan chức năng giải quyết, trả lời và tổ chức đối thoại nhiều lần nhưng người dân vẫn chưa đồng thuận⁹.

II. THẨM TRA BÁO CÁO HOẠT ĐỘNG CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP

Qua giám sát, và thẩm tra báo cáo các đơn vị trong khối nội chính, Ban Pháp chế nhận thấy mối quan hệ phối hợp giữa các cơ quan trong khối nội chính ngày càng được tăng cường. Các đơn vị đã chủ động trao đổi, kịp thời giải quyết những vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ nhằm đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án.

1. Đối với Viện kiểm sát nhân dân thành phố

⁷ Tiếp nhận trong kỳ 153 đơn/138 vụ việc. Đơn đủ điều kiện xử lý: 150 đơn/ 135 vụ việc, tăng 22 đơn/16 vụ việc so với cùng kỳ năm 2019.

⁸ Đơn kiến nghị, phản ánh 147 đơn/134 vụ việc; đơn khiếu nại 03 đơn/02 vụ việc, đơn tố cáo 03 đơn/02 vụ việc.

⁹Như: Đơn thư tập thể chưa được giải quyết dứt điểm: ông Nguyễn Đức Nhưong đại diện 29 xã viên thuộc đội 4-HTX Lập Thạch- Đông Lễ; Ông Nguyễn Công Sự(kp4-p4) đại diện 1 số tổ viên Tổ hợp tác Kinh tế Thiết Tràng phường 4.

Viện Kiểm sát nhân dân (VKSND) thành phố đã thực hiện tốt hai chức năng: Thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp.

Trong 6 tháng đầu năm 2020, VKSND thành phố đã chủ động phối hợp chặt chẽ với Cơ quan điều tra và các cơ quan hữu quan khác trong việc nắm và quản lý chặt chẽ nguồn tin về tội phạm, nâng cao chất lượng phân loại xử lý ban đầu về nguồn tin; kiểm sát 100% tố giác, tin báo về tội phạm; đã thực hành quyền công tố và kiểm sát, giải quyết 88 tố giác, tin báo về tội phạm (tăng 04 tin so với cùng kỳ). Kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can và các hoạt động điều tra; đề cao trách nhiệm của Viện Kiểm sát (VKS) trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định tố tụng của cơ quan điều tra đúng quy định pháp luật.

Trong kỳ VKS đã thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra 105 vụ/122 bị can (Tăng 06 vụ/08 bị can so với cùng kỳ năm trước). Tất cả các vụ án, bị can đã khởi tố, điều tra đảm bảo có căn cứ, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có án đình chỉ điều tra do không phạm tội. Tất cả các quyết định truy tố của VKS đúng thời hạn, 100% các bị can bị truy tố, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai và bỏ lọt tội phạm, không có trường hợp VKS trả hồ sơ cho cơ quan điều tra để điều tra bổ sung.

VKSND thành phố đã chủ động thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự; kiểm sát chặt chẽ việc chấp hành pháp luật của Tòa án, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng, các bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo hoạt động xét xử tuân thủ đúng quy định pháp luật tố tụng hình sự; không để xảy ra trường hợp VKS truy tố nhưng Tòa án tuyên không phạm tội, không có trường hợp Tòa án trả hồ sơ cho VKS để điều tra bổ sung; không có trường hợp VKS rút một phần hoặc toàn bộ quyết định truy tố, Tòa án xét xử khác với tội danh, điều khoản Viện kiểm sát truy tố.

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính và các việc khác đảm bảo theo quy định của pháp luật. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam; kiểm sát việc thi hành án hình sự, thi hành án dân sự, kiểm sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp tiếp tục được Viện Kiểm sát quan tâm, chú trọng.

VKSND thành phố đã thường xuyên tổng hợp thiếu sót, sơ hở trong công tác quản lý xã hội là nguyên nhân, điều kiện xảy ra tội phạm, vi phạm để kiến nghị các biện pháp phòng ngừa.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Viện Kiểm sát nhân dân thành phố tiếp tục thực hiện tốt quy định việc phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong việc thực hiện một số quy định của Bộ luật tố tụng hình sự 2015 về tiếp nhận, giải quyết, tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố.

- Tăng cường kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật.

2. Đối với Tòa án nhân dân thành phố

Tòa án nhân dân thành phố thực hiện quyền tư pháp đã làm tốt nhiệm vụ xét xử, giải quyết các loại án đảm bảo theo quy định của pháp luật nhằm bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân.

Trong 6 tháng đầu năm 2020, tổng số án các loại Tòa án phải giải quyết là 326 vụ (giảm 84 vụ so với cùng kỳ 2019). Trong đó thụ lý mới 303 vụ, việc, năm trước chuyển sang 23 vụ; đã giải quyết 182 vụ, việc đạt tỷ lệ 55,8 % (thấp hơn tỷ lệ giải quyết cùng kỳ 4,2%). Các loại án tập trung chủ yếu đó là: Án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình, án kinh doanh thương mại¹⁰.

Tỷ lệ giải quyết án hình sự so với các loại án đạt khá cao 73,5% (Tăng 14,8% so với cùng kỳ). Các loại tội phạm tập trung vào: Cố ý gây thương tích, trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tàng trữ, mua bán trái phép chất ma túy; vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ; tội đánh bạc, tội buôn bán hàng cấm, tàng trữ trái phép công cụ hỗ trợ.

Việc xét xử các vụ án hình sự đảm bảo đúng người, đúng tội, áp dụng các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ đúng pháp luật, không xử oan, không bỏ lọt tội phạm. Hình phạt áp dụng đối với các bị cáo đảm bảo nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội, đáp ứng yêu cầu phòng-chống tội phạm trong tình hình hiện nay. Một số vụ án có tính chất nghiêm trọng, dư luận xã hội quan tâm, được Tòa án đưa ra xét xử kịp thời và có hình phạt nghiêm khắc để răn đe¹¹.

Việc giải quyết, xét xử các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính đảm bảo tính khách quan, toàn diện, áp dụng đúng các quy định của pháp luật tố tụng dân sự trong giải quyết các loại án trên; quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự được Tòa án bảo vệ.

Việc ra quyết định đình chỉ các vụ, việc đảm bảo các căn cứ theo quy định của pháp luật. Việc ra quyết định thi hành án, cho hoãn thi hành án được Tòa án thực hiện kịp thời, chặt chẽ, đúng quy định của Bộ luật hình sự, Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Trong 6 tháng không có án kháng nghị của Viện kiểm sát, không có án sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán, không có án hủy tại cấp phúc thẩm.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

¹⁰ Án hình sự 53vụ/68 bị cáo, tăng 07 vụ/09 bị cáo so với cùng kỳ; án dân sự phải giải quyết 102 vụ, việc; giảm 46 vụ, việc so với cùng kỳ. Án Hôn nhân & Gia đình với tổng số vụ, việc phải giải quyết 151 vụ, việc, giảm 31 vụ, việc so với cùng kỳ.

¹¹ Như: Vụ Thái Xuân Hoàng, ở tại Khu phố 3, Phường 5, thành phố Đông Hà đã có hành vi đánh mẹ ruột của mình với tỷ lệ tổn thương cơ thể 33%, Tòa án đã xử phạt bị cáo Hoàng về tội “Cố ý gây thương tích” với mức án 03 năm tù.

Vụ Lê Phước, ở tại Khu phố 3, Phường 1, thành phố Đông Hà có hành vi tàng trữ 189 viên ma túy tổng hợp, Tòa án đã xử phạt bị cáo Phước về tội “Tàng trữ trái phép chất ma túy” với mức án 06 năm 06 tháng tù.

Vụ Phan Duy Quang, ở tại Khu phố 5, Phường 4, thành phố Đông Hà cùng với các đồng phạm có hành vi mua bán 1,8174 gam ma túy Heroin, Tòa án đã xử phạt bị cáo Quang về tội “Mua bán trái phép chất ma túy” với mức án 8 năm tù.

- Tòa án tiếp tục đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các loại vụ án; đảm bảo việc ra bản án, quyết định đúng pháp luật, không bỏ lọt tội phạm, không làm oan người vô tội; hạn chế mức thấp nhất án hủy, án sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán.

- Tăng cường công tác phối hợp với Chính quyền địa phương, các tổ chức chính trị xã hội thành phố để thực hiện mục đích xét xử lưu động có hiệu quả; đẩy mạnh công tác hòa giải trong giải quyết các vụ, việc dân sự.

3. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự thành phố

Nhìn chung, 6 tháng đầu năm số vụ việc thụ lý thi hành án tuy có giảm so với cùng kỳ, nhưng nhiều vụ, việc mang tính chất phức tạp, khó thi hành. Chi cục Thi hành án dân sự thành phố đã tích cực tham mưu Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự thành phố tăng cường chỉ đạo, có ý kiến đối với các vụ việc phức tạp, có vướng mắc và yêu cầu các cơ quan ban ngành liên quan phối hợp chặt chẽ, đặc biệt trong cưỡng chế thi hành án. Vì vậy, đã tổ chức thi án dứt điểm một số vụ, việc phức tạp, khó giải quyết; thi hành dứt điểm một số vụ việc có giá trị lớn như vụ ông Võ Văn Thủy và bà Lê Thị Nga, vụ Công ty TNHH đầu tư Sài Gòn Đông Hải; Việc cưỡng chế thi hành án được thuận lợi, tình hình an ninh trật tự được đảm bảo.

Việc ra quyết định thi hành án đảm bảo đúng thời hạn đối với các bản án, quyết định của Tòa án về dân sự đã có hiệu lực pháp luật. Công tác phân loại án có điều kiện thi hành, không có điều kiện thi hành được Chi cục Thi hành án quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện đảm bảo đúng pháp luật; tập trung và tổ chức thi hành các vụ việc có điều kiện thi hành.

Tuy vậy, quá trình thi hành án vẫn còn gặp những khó khăn nhất định: Một số vụ việc phức tạp, có giá trị thi hành lớn chưa giải quyết xong¹².

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Chi cục THADS thành phố tiếp tục thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế thi hành án. Tập trung giải quyết các vụ việc có điều kiện thi hành. Quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế đảm bảo đúng thủ tục, trình tự theo quy định pháp luật, không để phát sinh khiếu nại, tố cáo góp phần ổn định ANCT- TTATXH trên địa bàn.

III. THẨM TRA QUY TRÌNH MIỄN NHIỆM CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ VÀ BÀU CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ NHIỆM KỲ 2016-2021

- Căn cứ Khoản d, Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ quyền hạn của HĐND huyện "... Bầu, miễn nhiệm, bãi nhiệm Chủ tịch UBND, PCT UBND và các ủy viên UBND...";

- Căn cứ điểm b, Khoản 2, Điều 13 Nghị định 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 quy định HĐND miễn nhiệm thành viên Ủy viên UBND trong trường

¹² vụ giao nhà 65B Quốc lộ 9 (Hà Văn Phong, Nguyễn Thị Thủy); Vụ Ngô Thị Như Hoa p5, vụ Công Ty CP đầu tư và xây dựng Tiến Hà- Hoàng Đức Ý, vụ Nguyễn Thị Gái- Phùng Thị Minh Châu tại phường 1, vụ công ty CP Furnitmax tại khu công nghiệp Nam Đông Hà, vụ Hoàng Truật tại p2, dự kiến có 05 vụ cưỡng chế có huy động lực lượng.

hợp “ Được cơ quan có thẩm quyền bố trí công việc khác mà không thuộc diện điều động theo quy định tại Khoản 1- Điều 124 Luật TCCQĐP”;

- Căn cứ Khoản 3, Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định bầu các chức danh của HĐND và UBND “ Hội đồng nhân dân bầu chủ tịch Ủy ban nhân dân theo giới thiệu của Chủ tịch Hội đồng nhân dân...”;

- Chủ tịch HĐND thành phố trình HĐND thành phố “ V/v đề nghị miễn nhiệm chức danh Chủ tịch UBND thành phố nhiệm kỳ 2016-2021 đối với Ông Nguyễn Chiến Thắng - Tỉnh ủy viên- Bí thư Thành ủy - Chủ tịch UBND thành phố và giới thiệu bầu Chủ tịch UBND thành phố nhiệm kỳ 2016-2021 đối với Ông Nguyễn Tăng- Phó Bí thư Thành ủy - Phó Chủ tịch UBND thành phố” là đảm bảo đúng quy định.

IV. THẨM TRA QUY TRÌNH MIỄN NHIỆM VÀ BẦU ỦY VIÊN ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ NHIỆM KỲ 2016-2021

1. Căn cứ Khoản 1, Điều 3 Nghị định 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 quy định “ Ủy viên UBND cấp tỉnh, cấp huyện gồm các Ủy viên là người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện, Ủy viên phụ trách quân sự, Công An ở cấp tỉnh, cấp huyện”;

Căn cứ điểm b, Khoản 2, Điều 13 Nghị định 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 quy định “ Từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm thành viên Ủy ban nhân dân”, được HĐND miễn nhiệm Ủy viên UBND trong trường hợp “ được cơ quan có thẩm quyền bố trí công việc khác mà không thuộc diện điều động theo quy định tại Khoản 1- Điều 124 Luật TCCQĐP”.

2. Căn cứ Khoản 4, Điều 83 Luật TCCQĐP quy định “ HĐND bầu Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND theo giới thiệu của Chủ tịch UBND. PCT UBND, Ủy viên UBND không nhất thiết là đại biểu HĐND”; Căn cứ Khoản 3, Điều 84 Luật TCCQĐP quy định “ ... HĐND miễn nhiệm, bãi nhiệm Phó CT UBND, Ủy viên UBND theo đề nghị của Chủ tịch UBND”;

- Xem xét Tờ trình của UBND thành phố ngày 15/6/2020, trình HĐND thành phố tại kỳ họp thứ XI -nhiệm kỳ 2016-2021 “ V/v miễn nhiệm và bầu bổ sung chức danh Ủy viên UBND thành phố nhiệm kỳ 2016-2021”; Miễn nhiệm chức danh Ủy viên UBND thành phố đối với của Ông Lê Phi Hùng- Nguyên Trưởng Công an thành phố với lý do chuyển công tác; Bầu bổ sung Ủy viên Ủy ban nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2016-2021 đối với Ông Nguyễn Việt Ánh - Ủy viên BTV Thành ủy- Trưởng Công an thành phố Đông Hà; Ông Lê Văn Phúc- Chánh văn phòng HĐND&UBND thành phố; Bà Lê Thị Ngọc Hà- Trưởng phòng Quản lý đô thị.

Như vậy, UBND thành phố đã thực hiện đảm bảo đúng quy trình, quy định về công tác nhân sự đề nghị miễn nhiệm Ủy viên UBND và bầu Ủy viên UBND nhiệm kỳ 2016-2021.

3. Căn cứ Khoản d, Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định về nhiệm vụ quyền hạn của HĐND huyện; Hội đồng nhân dân thành phố tiến hành quy trình, thủ tục miễn nhiệm và bầu bổ sung Ủy viên UBND thành phố tại kỳ họp

thứ XI- HĐND thành phố khóa XI nhiệm kỳ 2016-2021 là đúng thẩm quyền, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

V. THẨM TRA CÁC DỰ THẢO CÁC NGHỊ QUYẾT

- Về cơ sở pháp lý: Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển Kinh tế- Xã hội, Quốc phòng- An ninh 6 tháng cuối năm 2020, dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2021, dự thảo về Nghị quyết giải quyết ý kiến, kiến nghị cử tri trước và sau kỳ họp thứ 10- HĐND thành phố khóa XI nhiệm kỳ 2016-2021 được xây dựng đảm bảo các căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

-Nội dung dự thảo các Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp và tình hình thực tế về phát triển Kinh tế- Xã hội, Quốc phòng- An ninh của địa phương; thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định.

Ban Pháp chế HĐND thành phố đề nghị HĐND thành phố xem xét, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thi hành pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2020 trên địa bàn thành phố, Ban Pháp chế trình tại kỳ họp thứ XI - HĐND thành phố khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021 để đại biểu HĐND thành phố nghiên cứu xem xét./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy; TT HĐND thành phố;
- UBND; UBND TP HCM;
- Viện Kiểm sát, Tòa án, Chi cục THA, Công an, BCH Quân sự Thành phố;
- Các vị Đại biểu HĐND thành phố khóa XI
- Đại biểu mời tham dự kỳ họp HĐND TP
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ

TRƯỞNG BAN



Phan Thị Hà